

Aprobat în ședința Guvernului din _____2026

Decizia protocolară nr. _____/2026

AVIZ

**la proiectul de lege cu privire la modificarea Legii nr. 147/2014
pentru modificarea și completarea unor acte normative (acordarea
suportului financiar unic pentru pregătirea elevilor claselor I-IX
pentru noul an școlar) (inițiativa legislativă nr. 314 din 21 august 2026)**

Guvernul a examinat proiectul de lege cu privire la modificarea Legii nr. 147/2014 pentru modificarea și completarea unor acte normative (acordarea suportului financiar unic pentru pregătirea elevilor claselor I-IX pentru noul an școlar), înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 314 din 21 august 2026) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit autorului, proiectul de lege a fost elaborat în scopul consolidării măsurilor de sprijin social pentru copii și familii, precum și al asigurării unui acces mai echitabil la educație.

Astfel, proiectul prevede acordarea, începând cu 1 septembrie 2026, a unui suport financiar unic în cuantum de 1 000 de lei pentru pregătirea pentru noul an școlar fiecărui copil care studiază în sistemul educațional al Republicii Moldova, în clasele I-IX, inclusiv copiilor plasați în diferite servicii de tip familial sau rezidențial, precum și celor aflați la întreținerea deplină a statului sau beneficiarilor de protecție temporară.

Potrivit notei de fundamentare, pentru implementarea măsurii în anul 2026 sunt necesare circa 340,0 milioane de lei pentru aproximativ 334,6 mii de copii. Se propune ca finanțarea să fie asigurată prin redistribuirea mijloacelor financiare prevăzute în Legea bugetului de stat pentru anul 2026 nr. 322/2025, prin transferuri către bugetul asigurărilor sociale de stat.

În acest sens, informăm că, în art. VII¹ din Legea nr. 147/2014 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, este prevăzută modalitatea de acordare a suportului financiar unic *în funcție de resursele financiare disponibile, din bugetul de stat care se acordă periodic conform modului stabilit de către Guvern.*

În contextul celor menționate, adoptarea unei alte legi cu prevederi similare nu este necesară.

Totodată, potrivit datelor prezentate de către Casa Națională de Asigurări Sociale, pentru acordarea suportului financiar unic în cuantum de 1 000 de lei pentru 295 888 de elevi (numărul elevilor înmatriculați în clasele I-IX în anul de studii 2025/26, conform datelor Biroului Național de Statistică), mărimea mijloacelor financiare necesare suplimentar din bugetul de stat, inclusiv cheltuieli de distribuie și taxa de comision, va constitui cca 298 milioane de lei pe an.

În subsidiar, menționăm că resursele disponibile ale bugetului de stat pentru anul 2026 sunt repartizate pentru politicile și angajamentele deja asumate de către Guvern, inclusiv pentru măsuri sociale.

Totodată, instituirea pe parcursul anului bugetar a unei prestații sociale suplimentare, în lipsa identificării unor surse certe și sustenabile de finanțare, generează presiuni suplimentare asupra bugetului de stat și afectează cheltuielile prioritare deja asumate. Or, indicarea în nota de fundamentare a posibilității redistribuirii mijloacelor financiare aprobate pentru anul 2026 nu constituie o sursă de finanțare identificată, în condițiile în care nu sunt specificate alocațiile bugetare concrete propuse spre reducere și nici impactul unei asemenea diminuări asupra angajamentelor și a programelor deja aprobate.

Mai mult decât atât, măsura propusă nu are caracter exclusiv pentru anul 2026, întrucât în nota de fundamentare se stipulează asigurarea resurselor financiare necesare și în anii următori, ceea ce determină angajamente bugetare recurente suplimentare și, implicit, necesitatea identificării unui spațiu fiscal corespunzător în cadrul bugetar pe termen mediu.

Totodată, luând în considerare că amendamentele propuse implică alocarea mijloacelor financiare din bugetul de stat, se relevă incidența prevederilor art. 17 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, care stabilesc următoarele: „(2) Pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.”.

În acest context, adoptarea inițiativei propuse urmează a fi precedată de acceptul Guvernului, în conformitate cu art. 131 alin. (4) din Constituția Republicii Moldova, potrivit căruia *orice propunere legislativă sau amendament care atrage majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern.*

În concluzie, la întocmirea propunerii legislative menționate, nu s-a ținut cont de cerințele de bază privind elaborarea și promovarea unui act normativ, și anume:

- de norma prevăzută la art. VII¹ din Legea nr. 147/2014 pentru modificarea și completarea unor acte legislative care stabilește deja modalitatea de acordare a suportului financiar unic în funcție de resursele financiare disponibile, din bugetul de stat;
- de art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova potrivit căruia nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare;
- de prevederile care confirmă necesitatea promovării proiectului vizat prin fundamentarea economico-financiară în conformitate cu art. 17 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 și cu art. 32 alin. (2²) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Având în vedere cele expuse mai sus, Guvernul nu susține proiectul de lege respectiv.