



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din 2026

Chișinău

Cu privire la punerea în aplicare a unui cadru de măsuri armonizate privind situațiile de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova și cooperarea cu Comisia Europeană

În temeiul art. 2 din Legea nr. 112/2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 185-199, art. 442), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Prezenta hotărâre pune în aplicare Regulamentul (UE) 2024/2747 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2024 de instituire a unui cadru de măsuri privind situațiile de urgență pe piața internă și reziliența pieței interne și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2679/98 al Consiliului (Regulamentul privind situațiile de urgență pe piața internă și reziliența pieței interne), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 2024/2747, din 8 noiembrie 2024, CELEX: 32024R2747.

1. Se aprobă Regulamentul de punere în aplicare a unui cadru de măsuri armonizate privind situațiile de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova și cooperarea cu Comisia Europeană (se anexează).

2. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, în termen de o lună de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri:

2.1. va desemna președintele Grupului de lucru pentru situații de urgență și reziliența pieței, care este și conducătorul Biroului Central de Legătură;

2.2. va aproba Regulamentul de organizare și funcționare a Grupului de lucru pentru situații de urgență și reziliența pieței.

3. Conducătorii autorităților menționate la pct. 9 din Regulamentul de punere în aplicare a unui cadru de măsuri armonizate privind situațiile de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova și cooperarea cu Comisia Europeană vor desemna reprezentanți în Grupul de lucru pentru situații de urgență și reziliența pieței, în termen de o lună de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

4. Prezenta hotărâre intră în vigoare la expirarea a 12 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

VASILE TOFAN

Contrasemnează:

Ministrul dezvoltării
economice și digitalizării

Claudiu-Iulius-Gavril Năsui

REGULAMENT
de punere în aplicare a unui cadru de măsuri armonizate privind situațiile
de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova
și cooperarea cu Comisia Europeană

Capitolul I
DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul de punere în aplicare a unui cadru de măsuri armonizate privind situațiile de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova și cooperarea cu Comisia Europeană (denumit în continuare *Regulament*) stabilește:

1.1. norme privind instituirea cadrului instituțional național pentru a anticipa, a pregăti și a răspunde în mod eficace la impactul crizelor asupra pieței Republicii Moldova, în legătură cu piața internă a Uniunii Europene;

1.2. măsuri de contingență care vizează anticiparea, planificarea și reziliența;

1.3. măsuri aplicabile în timpul regimului de vigilență pe piață pentru a face față impactului unui pericol de criză, care ar putea să se transforme într-o situație de urgență pe piață;

1.4. măsuri aplicabile în timpul regimului de urgență pe piață pentru a face față impactului unei crize pe piață, inclusiv măsuri care să faciliteze libera circulație a mărfurilor, a serviciilor și a persoanelor, inclusiv a lucrătorilor, în timpul regimului respectiv;

1.5. norme privind achizițiile publice aplicabile în timpul regimurilor de vigilență și de urgență pe piață;

1.6. norme privind punerea la dispoziție a instrumentelor digitale și cooperarea dintre autoritățile competente naționale cu Comisia Europeană și cu autorități din statele membre ale Uniunii Europene.

2. Cadrul de măsuri armonizate privind situațiile de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova și cooperarea cu Comisia Europeană urmărește următoarele obiective:

2.1. să garanteze și să faciliteze libera circulație a mărfurilor, a serviciilor și a persoanelor, inclusiv a lucrătorilor;

2.2. să asigure disponibilitatea pe piața Republicii Moldova și pe piața internă a Uniunii Europene a bunurilor și serviciilor de importanță critică și a bunurilor și serviciilor relevante în situații de criză;

2.3. să evite crearea obstacolelor în calea bunei funcționări a pieței Republicii Moldova și a pieței interne a Uniunii Europene.

3. Prezentul Regulament nu se aplică următoarelor categorii de produse:

3.1. medicamentelor, astfel cum sunt definite la art. 2 pct. 46 din Legea nr. 153/2025 cu privire la medicamente;

3.2. dispozitivelor medicale, astfel cum sunt definite la art. 2 din Legea nr. 102/2017 cu privire la dispozitivele medicale;

3.3. altor contramăsuri medicale, astfel cum sunt definite la subpct. 7.7 din Regulamentul privind sistemul de supraveghere epidemiologică a bolilor transmisibile și amenințările transfrontaliere grave pentru sănătate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 741/2024, care sunt incluse în lista contramăsurilor medicale necesare în situații de criză;

3.4. semiconductorilor, după cum urmează:

3.4.1. un material, inclusiv un material nou, care se prezintă sub forma unui element sau a unui compus, a cărui conductivitate electrică poate fi modificată; sau

3.4.2. o componentă constând dintr-o serie de straturi de materiale semiconductoare, izolatoare și conductoare, definite în conformitate cu un model prestabilit și destinate să îndeplinească funcții electronice sau fotonice bine definite, sau ambele funcții;

3.5. produselor energetice, după cum urmează:

3.5.1. produselor incluse în codurile NC 1507-1518, dacă sunt destinate utilizării drept combustibil pentru încălzire sau carburant, NC 2701-2702 și NC 2704-2715, NC 2901-2902, NC 2905 11 00, care nu sunt de origine sintetică, dacă sunt destinate utilizării drept combustibil pentru încălzire sau carburant, NC 3403, NC 3811, NC 3817, NC 3824 90 99, dacă sunt destinate utilizării drept combustibil pentru încălzire sau carburant;

3.5.2. energiei electrice incluse în codul NC 2716;

3.5.3. altor produse energetice puse în vânzare sau utilizate drept carburant sau combustibil pentru încălzire, inclusiv orice hidrocarbură, cu excepția turbei, destinată să fie utilizată, pusă în vânzare sau utilizată pentru încălzire;

3.6. serviciilor financiare, cum ar fi serviciile bancare, de credit, de asigurări și de reasigurări, pensii ocupaționale sau personale, valori mobiliare, fonduri de investiții, plăți și consultanță de investiții, inclusiv serviciilor și activităților enumerate la art. 14 din Legea nr. 202/2017 privind activitatea băncilor, precum și activităților de decontare și de compensare și serviciilor de consultanță, de intermediere și altor servicii financiare auxiliare;

3.7. produselor din domeniul apărării, astfel cum sunt definite în legislația din domeniu.

4. Prin derogare de la pct. 3, subpct. 25.5 și 25.6, precum și pct. 39-45, 60 și 61 se aplică produselor menționate la subpct. 3.1-3.3.

5. Prezentul Regulament nu aduce atingere:

5.1. altor acte normative de transpunere a legislației Uniunii Europene, care stabilesc norme specifice privind răspunsul în situații de criză sau gestionarea crizelor, în special:

5.1.1. Legii nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză;

5.1.2. impunerii de restricții la exporturile de mărfuri, ținând cont de drepturile și obligațiile internaționale ale Republicii Moldova;

5.1.3. Regulamentului privind sistemul de supraveghere epidemiologică a bolilor transmisibile și amenințările transfrontaliere grave pentru sănătate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 741/2024;

5.1.4. instituirii mecanismelor integrate referitoare la un răspuns politic la criză, inclusiv rolul de coordonare politică al acestui mecanism;

5.2. legislației naționale de transpunere a normelor Uniunii Europene în domeniul concurenței, inclusiv normelor antitrust, privind concentrările economice și privind ajutoarele de stat;

5.3. responsabilității autorităților din Republica Moldova de a proteja securitatea națională și competenței acestora de a proteja funcțiile esențiale ale statului, inclusiv asigurarea integrității teritoriale și menținerea legii și ordinii publice. Securitatea națională rămâne responsabilitatea exclusivă a Republicii Moldova;

5.4. exercitării drepturilor fundamentale, în conformitate cu Constituția Republicii Moldova, în special dreptului la grevă sau dreptului de a întreprinde alte acțiuni specifice sistemelor de raporturi de muncă, precum și dreptului de a negocia, de a încheia și de a pune în executare contracte colective sau de a desfășura acțiuni colective.

6. În sensul prezentului Regulament, noțiunile de mai jos au următoarea semnificație:

6.1. *bunuri și servicii de importanță critică* – bunurile sau serviciile care nu pot fi înlocuite ori diversificate sau care sunt indispensabile pentru menținerea funcțiilor societale sau a activităților economice vitale, astfel încât să se asigure buna funcționare a pieței interne a Uniunii Europene și a pieței Republicii Moldova, precum și a lanțurilor de aprovizionare ale acestora în sectoarele de importanță critică. Lista bunurilor și serviciilor de importanță critică se aprobă de către Guvern în conformitate cu Lista stabilită la nivelul Uniunii Europene printr-un act de punere în aplicare adoptat de către Consiliul Uniunii Europene;

6.2. *bunuri și servicii relevante în situații de criză* – bunurile sau serviciile care nu pot fi înlocuite ori diversificate sau care sunt indispensabile pentru menținerea funcțiilor societale sau a activităților economice vitale, astfel încât să se asigure buna funcționare a pieței interne a Uniunii Europene și a pieței Republicii Moldova, precum și a lanțurilor de aprovizionare ale acestora, care sunt considerate esențiale pentru a răspunde la o criză. Lista bunurilor și serviciilor relevante în situații de criză se aprobă de către Guvern în conformitate cu Lista stabilită la nivelul Uniunii Europene printr-un act de punere în aplicare adoptat de către Consiliul Uniunii Europene;

6.3. *criză* – eveniment excepțional, neașteptat și brusc, natural sau provocat de om, de amploare și de gravitate extraordinare, care are loc pe teritoriul Uniunii Europene sau al Republicii Moldova ori în afara acestora, care afectează sau este susceptibil să afecteze grav funcționarea pieței interne a Uniunii Europene și/sau a pieței Republicii Moldova și care perturbă libera circulație pe aceste piețe ori funcționarea lanțurilor de aprovizionare;

6.4. *incident semnificativ* – incident care perturbă sau este susceptibil să perturbe semnificativ piața și lanțurile de aprovizionare în domeniul de aplicare al prezentului Regulament;

6.5. *operator economic relevant* – operator economic de-a lungul lanțului de aprovizionare care are posibilitatea sau capacitatea de a produce sau de a distribui oricare dintre următoarele:

6.5.1. bunuri de importanță critică sau servicii de importanță critică;

6.5.2. bunuri relevante în situații de criză sau servicii relevante în situații de criză;

6.6. *regim de urgență pe piață* – cadru care permite să se facă față unei crize cu impact negativ semnificativ asupra pieței interne a Uniunii Europene și asupra pieței Republicii Moldova, care perturbă grav libera circulație a mărfurilor, a serviciilor și a persoanelor sau, în cazul în care perturbarea respectivă gravă face sau este probabil să facă obiectul unor măsuri naționale divergente, funcționarea lanțurilor de aprovizionare pe piața internă a Uniunii Europene și pe piața Republicii Moldova;

6.7. *regim de vigilență pe piață* – cadru care permite să se facă față unui pericol de criză, care are potențialul de a se transforma într-o situație de urgență pe piața internă a Uniunii Europene și pe piața Republicii Moldova în următoarele șase luni.

Capitolul II CADRUL INSTITUȚIONAL

Secțiunea 1

Grupul de lucru pentru situații de urgență și reziliența pieței

7. Pentru gestionarea regimurilor de vigilență și de urgență în situații de criză care apar pe piața Republicii Moldova se constituie Grupul de lucru pentru situații de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova (denumit în continuare *Grupul de lucru*), care activează în baza Regulamentului de organizare și funcționare a Grupului de lucru pentru situații de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova, aprobat prin ordin al ministrului dezvoltării economice și digitalizării.

8. Conducerea Grupului de lucru este asigurată de către un președinte, reprezentant al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, având funcția

de secretar de stat, și de către un vicepreședinte, reprezentant al Centrului Național de Management al Crizelor, având funcția de director general.

9. Grupul de lucru este format din reprezentanți ai următoarelor autorități naționale:

- 9.1. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale;
- 9.2. Ministerul Sănătății;
- 9.3. Ministerul Finanțelor;
- 9.4. Ministerul Mediului;
- 9.5. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare;
- 9.6. Consiliul Concurenței;
- 9.7. Serviciul Vamal;
- 9.8. Agenția Achiziții Publice;
- 9.9. Agenția Rezerve Materiale;
- 9.10. Agenția Servicii Publice.

10. Reprezentarea autorităților naționale în Grupul de lucru este asigurată la nivel de secretar de stat/conducător al autorității, fiecare având câte 2 supleanți.

11. Secretarul de stat din cadrul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, în calitate de președinte al Grupului de lucru și de conducător al Biroului Central de Legătură din Republica Moldova, și Directorul general al Centrului Național de Management al Crizelor, în calitate de vicepreședinte al Grupului de lucru, participă, la invitația Comisiei Europene, la lucrările Comitetului pentru situațiile de urgență de pe piața internă și pentru reziliența pieței interne, constituit de Comisia Europeană la nivelul Uniunii Europene (denumit în continuare *Comitetul UE*). În funcție de natura crizei, Grupul de lucru poate desemna un reprezentant ad-hoc dintre membrii grupului în Comitetul UE.

12. Lucrările de secretariat ale Grupului de lucru sunt asigurate de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.

13. Grupul de lucru consultă, după caz, reprezentanți ai sectorului privat, ai partenerilor sociali, ai societății civile și ai mediului academic.

Secțiunea a 2-a

Biroul central de legătură

14. Pentru cooperarea în situații de criză cu Comisia Europeană, cu Biroul central de legătură stabilit la nivelul Uniunii Europene, cu birourile centrale de legătură ale statelor membre ale Uniunii Europene, cu autoritățile naționale membre ale Grupului de lucru și cu Punctul unic de contact pentru situații de

criză pe piața Republicii Moldova, se constituie Biroul central de legătură din Republica Moldova (denumit în continuare *Biroul central de legătură*). Biroul central de legătură este organizat și funcționează în cadrul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

15. Conducătorul Biroului central de legătură este președintele Grupului de lucru.

16. Conducătorul Biroului central de legătură reprezintă Republica Moldova la reuniunile Comitetului UE, la invitația Comisiei Europene, și coordonează dialogul autorităților din Republica Moldova cu reprezentanții Comisiei Europene și cu birourile centrale de legătură ale altor state membre ale Uniunii Europene.

17. În situații de criză, Biroul central de legătură asigură coordonarea și schimbul de informații cu Comisia Europeană, cu statele membre ale Uniunii Europene și cu organizațiile internaționale și organisme relevante.

18. Biroul central de legătură compilează contribuții de la autoritățile naționale membre ale Grupului de lucru și de la alte autorități competente, în vederea îndeplinirii sarcinilor sale.

19. Biroul central de legătură notifică Comisia Europeană și birourile centrale de legătură ale altor state membre ale Uniunii Europene, fără întârzieri nejustificate, orice incident semnificativ.

20. Pentru a determina dacă incidentele semnificative trebuie semnalate, Biroul central de legătură ia în considerare:

- 20.1. poziția pe piață sau numărul operatorilor economici afectați;
- 20.2. durata reală sau anticipată a incidentului;
- 20.3. zona geografică și proporția pieței afectate, efectele transfrontaliere și impactul asupra zonelor deosebit de vulnerabile;
- 20.4. impactul incidentelor asupra bunurilor care nu pot fi diversificate sau înlocuite.

21. Biroul central de legătură participă la cursurile de formare organizate de către Comisia Europeană privind pregătirea pentru crize, coordonarea, cooperarea și schimbul de informații în situații de criză.

Secțiunea a 3-a **Punctul unic de contact**

22. Pentru a oferi asistență cetățenilor, consumatorilor, operatorilor economici și lucrătorilor, precum și reprezentanților acestora în timpul unui

regim de urgență pe piață, este desemnat ca punct unic de contact Punctul de informare despre produse din cadrul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, în conformitate cu art. 9 din Legea nr. 123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene.

23. Punctul unic de contact oferă următoarele tipuri de asistență disponibile în limba română și într-o limbă oficială a instituțiilor Uniunii Europene înțeleasă pe scară largă:

23.1. asistență pentru solicitarea și obținerea informațiilor cu privire la restricțiile naționale privind libera circulație a mărfurilor, a serviciilor, a persoanelor și a lucrătorilor introduse în timpul unui regim de urgență;

23.2. asistență pentru îndeplinirea procedurilor și a formalităților în situații de criză la nivel național, instituite ca urmare a activării regimului de urgență;

23.3. informații din partea autorităților naționale cu privire la modul în care măsurile naționale de răspuns sunt interpretate și aplicate, inclusiv un ghid pas cu pas. Informațiile se transmit în limbaj clar, ușor de înțeles și inteligibil, sunt accesibile de la distanță și prin mijloace electronice și sunt actualizate.

24. Punctul unic de contact cooperează cu punctele unice de contact din statele membre ale Uniunii Europene și cu Punctul unic de contact la nivelul Uniunii Europene.

Capitolul III CADRUL DE CONTINGENȚĂ

Secțiunea 1 Adoptarea măsurilor în situații de criză

25. Ca urmare a adoptării, la nivelul Uniunii Europene, a măsurilor și a actelor de punere în aplicare aferente mecanismului privind situațiile de urgență pe piața internă, Guvernul, la propunerea Grupului de lucru, adoptă în regim de urgență, în limitele competențelor sale și cu respectarea cadrului normativ național aplicabil, acte prin care:

25.1. se stabilesc modalitățile detaliate ale cadrului de contingență privind pregătirea pentru situații de criză, cooperarea, schimbul de informații și comunicarea în situații de criză pentru regimurile de vigilență și de urgență pe piața internă;

25.2. se activează, se prelungește (cu perioade succesive de cel mult șase luni) sau se dezactivează regimul de vigilență pe piața internă;

25.3. se aprobă lista bunurilor relevante în situații de criză sau a serviciilor relevante în situații de criză ori a ambelor;

25.4. se activează, se prelungește (cu perioade succesive de cel mult șase luni) sau se dezactivează regimul de urgență pe piața internă;

25.5. se stabilesc modele care atestă că o persoană fizică sau un operator economic îndeplinește cerințele generale prevăzute în măsurile de urgență, precum și modele de identificare a categoriilor de persoane implicate în producția sau în furnizarea de bunuri și de servicii relevante;

25.6. se aprobă contracte administrative sau se pun la dispoziție instrumente digitale pentru identificarea categoriilor de persoane și verificarea faptelor;

25.7. se activează procedurile de urgență în ceea ce privește bunurile relevante în situații de criză;

25.8. se adresează cererea de informații individuală pentru fiecare operator economic în parte;

25.9. se acceptă cererea prioritară de către operatorul economic.

Secțiunea a 2-a

Protocoale voluntare pentru situații de criză

26. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, prin intermediul Biroului central de legătură, acordă asistență operatorilor economici în procesul de elaborare a protocoalelor voluntare pentru situații de criză, prin care să se răspundă la crize în timpul regimului de urgență pe piață, la propunerea Comisiei Europene. Participarea operatorilor economici este voluntară.

27. Protocoalele voluntare pentru situații de criză stabilesc, în special:

27.1. parametrii specifici ai perturbărilor pe care protocolul încearcă să le remedieze și obiectivele urmărite;

27.2. rolul fiecărui participant și măsurile pregătitoare pe care urmează să le pună în aplicare după activarea regimului de urgență pentru a reduce gravitatea crizei și a răspunde la aceasta;

27.3. procedura clar definită pentru determinarea momentului activării și a perioadei în care trebuie luate măsurile după activarea protocolului voluntar pentru situații de criză;

27.4. acțiunile de reducere a gravității și de răspuns la potențialele crize în timpul regimului de urgență, care să fie limitate la strictul necesar pentru depășirea crizelor;

27.5. modalitățile de cooperare cu autoritățile naționale.

Secțiunea a 3-a

Cursuri de formare și simulări

28. Autoritățile naționale membre ale Grupului de lucru, prin intermediul Biroului central de legătură, pun la dispoziția operatorilor economici și a părților interesate programe și materiale de formare pentru situațiile de criză și de răspuns la situații de criza elaborate de Comisia Europeană.

29. Autoritățile naționale membre ale Grupului de lucru participă la cursurile de formare și la exercițiile de simulare organizate de Comisia Europeană. Aceste autorități organizează simulări naționale, la care pot invita reprezentanți ai Comisiei Europene și ai statelor membre ale Uniunii Europene.

Secțiunea a 4-a Teste de rezistență

30. Autoritățile naționale membre ale Grupului de lucru participă la testele de rezistență organizate de către Comisia Europeană. Guvernul Republicii Moldova poate solicita Comisiei Europene să desfășoare teste de rezistență în anumite zone geografice sau regiuni de frontieră.

31. Grupul de lucru, prin intermediul Biroului central de legătură, pune la dispoziția părților interesate raportul Comisiei Europene privind rezultatele testelor de rezistență desfășurate în conformitate cu pct. 30.

Secțiunea a 5-a Platforma și dialogul sectorial

32. La invitația Comisiei Europene, autoritățile naționale membre ale Grupului de lucru și reprezentanții părților interesate participă la lucrările platformei părților interesate constituite de Comisia Europeană, care reunește reprezentanți ai operatorilor economici, ai partenerilor sociali, ai cercetătorilor și ai societății civile.

Capitolul IV REGIMUL DE VIGILENȚĂ PE PIAȚĂ

33. Regimul de vigilență pe piața Republicii Moldova se activează prin actul prevăzut la subpct. 25.2.

34. Pe perioada regimului de vigilență, autoritățile naționale membre ale Grupului de lucru monitorizează lanțurile de aprovizionare cu bunuri și servicii de importanță critică, precum și libera circulație a persoanelor, inclusiv a lucrătorilor, implicate în producția și furnizarea acestor bunuri și servicii.

34.1. Datele care rezultă din activitatea de monitorizare sunt publicate la compartimentul dedicat prevăzut la subpct. 61;

34.2. Informațiile obținute în urma monitorizării se transmit de către Biroul central de legătură Comisiei Europene, utilizând mijloacele electronice standardizate și securizate, puse la dispoziție de către Comisie;

34.3. Se asigură confidențialitatea informațiilor sensibile din punct de vedere comercial și a celor privind securitatea și ordinea publică.

35. Pe perioada regimului de vigilență, Biroul central de legătură poate adresa operatorilor economici relevanți cereri de a furniza, în mod voluntar, informații specifice privind aprovizionarea, capacitatea de producție, stocurile și lanțurile de aprovizionare cu bunuri și servicii de importanță critică.

Capitolul V

REGIMUL DE URGENȚĂ PE PIAȚĂ

Secțiunea 1

Activarea, prelungirea, dezactivarea

36. Regimul de urgență pe piața Republicii Moldova se activează/prelungeste/dezactivează în cazul în care acesta a fost activat/prelungit/dezactivat pe piața internă a Uniunii Europene prin actul prevăzut la subpct. 25.4.

37. Regimul de urgență pe piață poate fi activat fără ca regimul de vigilență să fi fost activat anterior pentru aceleași bunuri sau servicii. Activarea regimului de urgență cu privire la anumite bunuri și servicii nu împiedică activarea sau aplicarea în continuare a regimului de vigilență și nici implementarea măsurilor de vigilență cu privire la aceleași bunuri și servicii. În cazul în care regimul de vigilență a fost activat anterior, regimul de urgență îl poate înlocui parțial sau integral.

38. Regimul de urgență pe piață se activează în cazul în care sunt îndeplinite criteriile prevăzute la subpct. 6.6, inclusiv:

38.1. criza creează unul sau mai multe obstacole în calea liberei circulații a mărfurilor, a serviciilor sau a persoanelor, având impact asupra cel puțin unui sector de funcții societale sau activități economice vitale;

38.2. în cazul tulburării funcționării lanțurilor de aprovizionare, bunurile, serviciile sau lucrătorii vizați nu pot fi diversificați sau înlocuiți;

38.3. indicatorii relevanți, inclusiv numărul de incidente semnificative semnalate și activarea altor mecanisme de răspuns la criză, justifică activarea.

Secțiunea a 2-a

Principii și restricții privind libera circulație

39. Orice măsură națională aprobată ca răspuns la situația de urgență, care restrânge libera circulație a mărfurilor, a serviciilor sau a persoanelor, respectă următoarele principii:

39.1. este nediscriminatorie;

39.2. este justificată în baza unor obiective legitime de interes general;

39.3. este proporțională, adecvată și necesară pentru atingerea obiectivului;

39.4. este limitată în timp și încetează imediat ce dispar cauzele care au justificat-o;

39.5. ține seama de situația regiunilor de frontieră și a teritoriilor deosebit de vulnerabile.

40. Pe perioada regimului de urgență pe piață, Guvernul Republicii Moldova se abține de la introducerea următoarelor măsuri:

40.1. orice măsuri care nu sunt limitate în timp;

40.2. interdicții privind exportul în interiorul Uniunii Europene sau măsuri cu efect echivalent asupra bunurilor sau a serviciilor relevante în situații de criză, sau interdicții privind tranzitul de bunuri relevante în situații de criză sau măsuri cu efect echivalent;

40.3. măsuri care restricționează exportul de bunuri în interiorul Uniunii Europene sau măsuri cu efect echivalent, sau măsuri care restricționează prestarea ori primirea transfrontalieră de servicii, în cazul în care restricțiile cauzează:

40.3.1. perturbări ale lanțurilor de aprovizionare cu bunuri și servicii relevante în situații de criză; sau

40.3.2. deficite sau accentuarea deficitelor de astfel de bunuri și servicii;

40.4. măsuri care creează discriminări între beneficiarii dreptului la liberă circulație pe baza cetățeniei sau, în cazul societăților comerciale, pe baza locului unde se află sediul acestora sau a locului principal de desfășurare a activității;

40.5. măsuri care refuză beneficiarilor dreptului la liberă circulație: dreptul de a intra pe teritoriul Republicii Moldova; dreptul de a ieși de pe teritoriul Republicii Moldova pentru a călători în statul de cetățenie sau de reședință; sau dreptul de a tranzita Republica Moldova pentru a ajunge în statul de cetățenie sau de reședință;

40.6. măsuri care interzic călătoriile în scop profesional legate de cercetare și de dezvoltare, producția, introducerea pe piață sau inspecții conexe și întreținerea bunurilor relevante în situații de criză;

40.7. măsuri care interzic călătoriile în Republica Moldova din motive imperative legate de familie, atunci când o astfel de călătorie este permisă în Republica Moldova;

40.8. măsuri care impun restricții de călătorie prestatorilor de servicii, reprezentanților întreprinderilor și lucrătorilor, împiedicându-le accesul la locul lor de desfășurare a activității sau de muncă;

40.9. măsuri care impun restricții, care împiedică:

40.9.1. deplasarea prestatorilor de servicii relevante în situații de criză, a reprezentanților întreprinderilor și a lucrătorilor implicați în producția bunurilor relevante sau în furnizarea serviciilor relevante, sau a lucrătorilor din domeniul protecției civile;

40.9.2. transportul echipamentelor persoanelor menționate la subpct. 40.9.1 până la locul de desfășurare a activității lor.

Secțiunea a 3-a

Măsuri de atenuare a liberei circulații a persoanelor

41. Pe perioada regimului de urgență pe piață, Guvernul Republicii Moldova:

41.1. utilizează acordurile administrative și instrumentele digitale puse la dispoziție de Comisia Europeană pentru identificarea categoriilor de persoane și verificarea faptelor;

41.2. poate utiliza, în mod voluntar, modelele puse la dispoziție de Comisia Europeană pentru a atesta că o persoană fizică sau un operator economic îndeplinește cerințele generale prevăzute în măsurile de urgență, precum și modelele de identificare a categoriilor de persoane implicate în producția sau în furnizarea de bunuri și de servicii relevante;

41.3. acordă prioritate procedurilor de declarare, de înregistrare sau de autorizare în ceea ce privește prestatorii de servicii relevante în situații de criză.

Secțiunea a 4-a

Transparența și notificarea măsurilor naționale

42. În cazul în care, în temeiul prezentului Regulament, sunt aprobate drept răspuns la o criză măsuri de urgență care introduc restricții privind exercitarea dreptului la libera circulație a persoanelor, Guvernul, prin intermediul Biroului central de legătură, comunică aceste măsuri Comisiei Europene fără întârziere, după aprobarea lor.

43. Comunicarea prevăzută la pct. 42 include:

43.1. motivele măsurilor, inclusiv elementele care demonstrează că sunt justificate și proporționale, și orice date științifice sau de altă natură care stau la baza aprobării lor;

43.2. domeniul de aplicare al măsurilor;

43.3. data aprobării, data aplicării și durata măsurilor.

44. Informațiile prevăzute la pct. 43 sunt furnizate publicului cât mai curând posibil.

45. Guvernul publică la compartimentul dedicat prevăzut la subpct. 61 textul tuturor măsurilor naționale aprobate în temeiul prezentului Regulament, indicând motivele și durata acestora, în limba română și într-o limbă oficială a instituțiilor Uniunii Europene înțeleasă pe scară largă.

Capitolul VI
MĂSURI PRIVIND BUNURILE ȘI SERVICIILE
RELEVANTE ÎN SITUAȚII DE CRIZĂ

Secțiunea 1
Cerința activării pe două niveluri

46. Măsurile prevăzute în prezentul capitol se aplică numai în condițiile cumulative:

46.1. a fost activat regimul de urgență pe piață prin actul prevăzut la subpct. 25.4; și

46.2. a fost aprobată lista bunurilor și serviciilor relevante în situații de criză, prin actul prevăzut la subpct. 25.3.

Secțiunea a 2-a
Cereri de informații adresate operatorilor economici

47. În situații de criză, Biroul central de legătură transmite operatorilor economici relevanți din Republica Moldova, din lanțurile de aprovizionare cu bunuri sau servicii relevante în situații de criză, invitațiile Comisiei Europene de a furniza, în mod voluntar și într-un termen stabilit, informații specifice, în următoarele circumstanțe:

47.1. există deficite grave de bunuri sau de servicii relevante în situații de criză sau o amenințare iminentă în acest sens;

47.2. informațiile solicitate sunt strict necesare pentru a evalua dacă măsurile aprobate sunt în măsură să reducă deficitele sau amenințarea iminentă;

47.3. informațiile furnizate prin intermediul Comitetului UE sau obținute prin alte mijloace nu sunt suficiente.

48. Ca urmare a solicitării de informații, menționate la pct. 47, precum și a aprobării de către Guvern a actului prevăzut la subpct. 25.8, Biroul central de legătură transmite cererea de informații individuală pentru fiecare operator economic din Republica Moldova în parte, din categoria specificată în respectivul act.

48.1. operatorii economici furnizează informațiile solicitate în mod individual, în termenul și în condițiile stabilite în act, prin intermediul Biroului central de legătură;

48.2. operatorii economici au dreptul de a fi ascultați și de a invoca motivele pentru care cererea nu poate fi îndeplinită, în tot sau în parte;

48.3. se asigură protecția secretelor comerciale și a altor informații sensibile.

Secțiunea a 3-a

Activarea procedurilor de urgență privind produsele

49. În situația în care Comisia Europeană activează, prin acte de punere în aplicare, procedurile de urgență, Guvernul Republicii Moldova, la propunerea Grupului de lucru, aprobă și aplică în regim de urgență procedurile privind evaluarea conformității, prezumția de conformitate, specificațiile comune și supravegherea pieței.

Secțiunea a 4-a

Cereri prioritare

50. În cazul în care se constată deficitul grav și persistent de bunuri relevante în situații de criză, atunci când producerea sau furnizarea acestora nu a putut fi realizată prin alte măsuri, după consultarea Grupului de lucru și ținând seama în cea mai mare măsură de opiniile acestuia, unul sau mai mulți operatori economici din Republica Moldova pot primi cererea adresată din partea Comisiei Europene prin care se solicită acceptarea și tratarea cu prioritate a producerii sau a furnizării acestor bunuri (cerere prioritară):

50.1. Biroul central de legătură transmite cererea prioritară operatorului economic vizat;

50.2. operatorul economic dispune de un termen rezonabil pentru a accepta sau a refuza, motivat, cererea prioritară;

50.3. operatorul economic poate refuza, total sau parțial, cererea prioritară, indicând în special:

50.3.1. incapacitatea producției sau a furnizării în termenul cerut;

50.3.2. afectarea disproporționată a activității economice;

50.3.3. contradicția cu obligațiile contractuale existente față de terți;

50.4. în cazul acceptării cererii prioritare, operatorul economic are dreptul la un preț echitabil și rezonabil pentru bunurile furnizate și la compensații pentru cheltuielile suplimentare directe rezultate din executarea cu prioritate;

50.5. cererile prioritare nu includ bunuri a căror producere sau furnizare ar fi contrară intereselor esențiale de securitate națională și de apărare ale Republicii Moldova.

51. Operatorul economic care a acceptat în mod expres cererea prioritară și nu o respectă poate face obiectul amenzilor impuse de Comisia Europeană. Autoritățile naționale cooperează cu Comisia Europeană în cadrul procedurii de aplicare a amenzilor.

52. Operatorul economic care face obiectul unei cereri prioritare acceptate nu este răspunzător pentru încălcarea unei obligații contractuale reglementate de legislația națională, cu condiția ca:

- 52.1. obligația contractuală să fie necesară pentru respectarea priorității;
- 52.2. actul prevăzut la subpct. 25.9, aprobat de Guvern, a fost respectat;
- 52.3. acceptarea cererii prioritare să nu fi avut scopul unic de a evita în mod nejustificat o obligație contractuală prealabilă.

Capitolul VII

SOLIDARITATE ȘI ACHIZIȚII PUBLICE

Secțiunea 1

Solidaritate și distribuție coordonată

53. În cazul unui deficit de bunuri sau de servicii relevante în situații de criză care afectează Republica Moldova, Guvernul Republicii Moldova, prin intermediul Biroului central de legătură, notifică Comisiei Europene deficitul, indicând cantitățile necesare și orice alte informații pertinente.

54. În cazul în care Comisia Europeană recomandă altor state membre ale Uniunii Europene distribuția coordonată a bunurilor și a serviciilor relevante către Republica Moldova sau invers, autoritățile naționale membre ale Grupului de lucru cooperează cu Comisia Europeană și cu statele membre ale Uniunii Europene pentru implementarea distribuției coordonate.

Secțiunea a 2-a

Măsuri de asigurare a disponibilității

55. Autoritățile naționale membre ale Grupului de lucru, la recomandarea Comisiei Europene, identifică măsurile naționale necesare pentru a asigura disponibilitatea și furnizarea de bunuri și de servicii relevante în situații de criză, care pot include:

- 55.1. facilitarea extinderii sau a reorientării capacităților de producție existente;
- 55.2. facilitarea constituirii unor noi capacități de producție;
- 55.3. facilitarea accesului operatorilor economici la materii prime și la forța de muncă specializată;
- 55.4. mobilizarea rezervelor strategice și de stat în condițiile legii;
- 55.5. alte măsuri proporționale, nediscriminatorii și limitate în timp.

Secțiunea a 3-a

Consultarea și coordonarea achizițiilor publice

56. Guvernul Republicii Moldova, în conformitate cu prevederile Legii nr. 325/2025 privind achizițiile publice, se poate asocia cererii adresate Comisiei Europene de către mai multe state membre în vederea achiziționării de bunuri și de servicii de importanță critică sau relevante în situații de criză.

57. Pe perioada regimului de urgență pe piață, autoritățile naționale membre ale Grupului de lucru, înainte de lansarea, în temeiul Legii nr. 325/2025 privind achizițiile publice, a oricăror noi proceduri de achiziții publice pentru bunuri și servicii relevante în situații de criză:

57.1. informează, prin intermediul Biroului central de legătură, statele membre ale Uniunii Europene și Comisia Europeană cu privire la intenția de a lansa proceduri;

57.2. consultă Comisia Europeană cu privire la modalitățile de achiziție cele mai adecvate;

57.3. își coordonează procedurile de achiziții publice în mod solidar.

Capitolul VIII DISPOZIȚII TRANSVERSALE

Secțiunea 1 Protecția datelor cu caracter personal

58. Prelucrarea datelor cu caracter personal, în temeiul prezentului Regulament, se efectuează în conformitate cu Legea nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal sunt prelucrate sau comunicate numai în cazurile în care acest lucru este strict necesar în sensul prezentului Regulament.

Secțiunea a 2-a Confidențialitate și protecția informațiilor

59. Informațiile primite în aplicarea prezentului Regulament se folosesc numai în scopul pentru care au fost solicitate. Biroul central de legătură, precum și autoritățile naționale membre ale Grupului de lucru:

59.1. asigură protecția secretelor comerciale și a altor informații sensibile și confidențiale obținute și generate în aplicarea prezentului Regulament, inclusiv în ceea ce privește recomandările și măsurile care urmează să fie luate;

59.2. nu comunică nicio informație într-un mod care poate determina identificarea unui operator economic, atunci când comunicarea ar avea ca rezultat un potențial prejudiciu comercial sau adus reputației acestuia ori divulgarea unor secrete comerciale;

59.3. întreprinde toate măsurile necesare pentru a trata informațiile privind incidentele semnificative într-un mod care respectă confidențialitatea acestora și protejează securitatea și ordinea publică, precum și interesele comerciale ale operatorilor economici vizați.

Secțiunea a 3-a Instrumente digitale

60. Secretariatul Grupului de lucru asigură, prin instrumentele digitale oferite de Comisia Europeană, colectarea și schimbul securizat de informații dintre autoritățile competente naționale, Biroul central de legătură și Comisia Europeană.

61. Secretariatul Grupului de lucru creează un compartiment dedicat pe site-ul web oficial al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, prin care se publică măsurile naționale, ghidurile, formularele și informațiile relevante în situații de criză.

Secțiunea a 4-a Raportare către Comisia Europeană

62. Guvernul Republicii Moldova, prin intermediul Biroului central de legătură, transmite Comisiei Europene, la cererea acesteia și conform termenelor convenite, informațiile necesare pentru raportul de reexaminare, care evaluează funcționarea și eficacitatea măsurilor privind situațiile de urgență și reziliența pieței, în special:

62.1. informații privind funcționarea și eficacitatea măsurilor armonizate privind situațiile de urgență și reziliența pieței;

62.2. evaluarea impactului măsurilor naționale, inclusiv a principiilor nediscriminării și proporționalității, asupra liberei circulații a mărfurilor, a serviciilor și a persoanelor;

62.3. evaluarea impactului asupra drepturilor fundamentale, a libertății de a desfășura activitate comercială și a dreptului la negociere și la acțiune colectivă;

62.4. recomandări de îmbunătățire.

NOTA DE FUNDAMENTARE

Proiect de hotărâre a Guvernului

cu privire la punerea în aplicare a unui cadru de măsuri armonizate privind situațiile de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova și cooperarea cu Comisia Europeană

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ :
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării cu suportul Comisiei Europene în cadrul proiectului „EU integration project 100283 - Contract NDICI-GEO-ENEST 2025/483-169”.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
<u>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</u> În anul 2024 Comisia Europeană și Parlamentul European au adoptat Regulamentul (UE) 2024/2747 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2024 de instituire a unui cadru de măsuri privind situațiile de urgență pe piața internă și reziliența pieței interne și de modificare a Regulamentului (CE) nr.2679/98 al Consiliului (Regulamentul privind situațiile de urgență pe piața internă și reziliența pieței interne) (Text cu relevanță pentru SEE), CELEX 32024R2747, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L din 8 noiembrie 2024. Regulamentul (UE) 2024/27471, denumit pe scurt IMERA (Internal Market Emergency and Resilience Act) reprezintă o măsură legislativă necesară la nivelul Uniunii Europene pentru a permite Comisiei Europene și autorităților naționale adoptarea unor decizii imediate atunci când apar situații de criză sau de urgență pe piața internă care conduc la perturbări ale aprovizionării cu produse și bunuri de consum critice. IMERA a fost creat la solicitarea Consiliului European, prin concluziile sale adoptate la reuniunea din 1-2 octombrie 2020, pentru a răspunde impactului unor viitoare crize. Acesta se bazează pe lecțiile învățate din situațiile de urgență anterioare, precum pandemia de COVID-19, criza aprovizionării cu energie și războiul Rusiei din Ucraina. În concluziile Consiliului European s-a evidențiat faptul că Uniunea Europeană trebuie să învețe din situațiile de pe timpul pandemiei de COVID-19 și să abordeze fragmentarea, barierele și slăbiciunile care persistă în cadrul Pieței Interne atunci când trebuie să facă față situațiilor de urgență. IMERA oferă un cadru structurat pentru anticiparea perturbărilor semnificative de pe piața internă a UE, pregătirea pentru acestea și răspunsul la acestea. IMERA face parte din inițiativa Comisiei Europene denumită Instrumentul pentru Situații de Urgență/Single Market Emergency Instrument, SMEI, lansată la 19 septembrie 2022. SMEI are scopul de a completa alte măsuri legislative ale UE pentru gestionarea crizelor, cum ar fi mecanismul de protecție civilă al Uniunii Europene, precum și normele UE pentru sectoare specifice, lanțuri de aprovizionare sau produse, precum sănătatea, semiconductorii sau securitatea alimentară, care prevăd deja măsuri direcționate de răspuns la situații de criză. SMEI stabilește un cadru echilibrat de gestionare a crizelor pentru a identifica diferitele amenințări la adresa pieței unice și pentru a asigura buna funcționare a acesteia.

¹ https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=OJ:L_202402747

SMEI a fost lansat ca pachet de trei acte legislative, între care IMERA este pilonul central și este completat de două acte legislative prin care se introduc amendamente la Regulamente și Directive pentru proceduri de urgență pentru evaluarea conformității, adoptarea specificațiilor comune și pentru supravegherea pieței ca urmare a unei situații de urgență pe piața internă.

Pe lângă IMERA, al doilea act din pachet este Regulamentul (UE) 2024/2748² de modificare a Regulamentelor (UE) nr.305/2011, (UE) 2016/424, (UE) 2016/425, (UE) 2016/426, (UE) 2023/988 și (UE) 2023/1230 în ceea ce privește procedurile de urgență pentru evaluarea conformității, prezumția de conformitate, adoptarea specificațiilor comune și supravegherea pieței ca urmare a unei situații de urgență pe piața internă.

În pachetul SMEI al treilea act este Directiva (UE) 2024/2749³ a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivelor 2000/14/CE, 2006/42/CE, 2010/35/UE, 2014/29/UE, 2014/30/UE, 2014/33/UE, 2014/34/UE, 2014/35/UE, 2014/53/UE și 2014/68/UE în ceea ce privește procedurile de urgență pentru evaluarea conformității, prezumția de conformitate, adoptarea specificațiilor comune și supravegherea pieței ca urmare a unei situații de urgență pe piața internă.

Aceste două acte legislative sunt menționate în Regulamentul IMERA în cazul activării regimului de urgență și a măsurilor de răspuns în cazul situațiilor de urgență pe piața internă.

Concret, Regulamentul IMERA instituie un instrument de urgență pentru Piața Unică prin care stabilește un cadru de măsuri de contingență pentru anticiparea, pregătirea și răspunsul la impactul crizelor asupra pieței unice. Scopul este de a proteja libera circulație a mărfurilor, serviciilor și persoanelor, inclusiv a lucrătorilor, și de a asigura disponibilitatea bunurilor și serviciilor de importanță strategică și a bunurilor și serviciilor relevante pentru criză pe piața unică.

Contingența reprezintă un eveniment, o situație sau o circumstanță viitoare posibilă, dar nu certă, care ar putea apărea și influența un plan de acțiune. Contingența este adesea echivalentă cu o urgență sau un risc prevăzut, necesitând pregătirea unor măsuri preventive sau soluții alternative pentru a gestiona posibilele probleme. Practic, planificarea pentru situații de contingență reprezintă un element fundamental în gestionarea riscurilor și a crizelor.

Situațiile de criză pot fi cauzate de dezastre naturale, sănătate publică, șocuri economice, securitate.

Prima componentă a Regulamentului IMERA este cea de guvernare. IMERA prevede înființarea unui „Comitet pentru situații de urgență și reziliența pieței interne” care are sarcina de a consilia Comisia Europeană cu privire la măsurile adecvate pentru anticiparea, prevenirea sau răspunsul la impactul unei crize asupra pieței unice; măsuri pentru obținerea, partajarea și schimbul de informații relevante; măsuri de contingență care vizează anticiparea și planificarea; măsuri pentru abordarea impactului asupra pieței unice al incidentelor semnificative care nu au dus încă la o urgență a pieței unice (vigilența pieței unice), un set de măsuri de vigilență și măsuri pentru abordarea urgențelor pieței unice, inclusiv un set de măsuri de răspuns la situații de urgență.

A doua componentă a Regulamentului IMERA este Cadrul de planificare pentru situații de urgență care pregătește pentru potențiale crize prin stabilirea unor protocoale pentru situații de criză, a unor cursuri

² https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=OJ:L_202402748

³ https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=OJ:L_202402749

de formare, a unor exerciții și a unui sistem de alertă timpurie în cazul perturbărilor în funcționarea pieței unice.

A treia componentă a Regulamentului IMERA este Cadrul de vigilență al pieței unice prin care se monitorizează lanțurile critice de aprovizionare cu bunuri și servicii înainte ca perturbările să escaladeze, permițând un răspuns rapid la criză.

A patra componentă a Regulamentului IMERA o reprezintă Cadrul pentru situații de urgență care va fi activat în timpul unei crize. Acest cadru asigură libera circulație a bunurilor, serviciilor și persoanelor, interzicând țărilor UE să impună anumite restricții și necesitând transparență în acțiunile lor. Acesta permite, de asemenea, achizițiile publice conduse de Comisia Europeană de bunuri relevante în situații de criză, cu participarea țărilor UE. Acest set de instrumente include măsuri excepționale pentru a se asigura că bunurile esențiale sunt disponibile atunci când este cea mai mare nevoie de ele. Aceste măsuri permit Comisiei Europene să solicite informații de la întreprinderi, să plaseze comenzi prioritare la întreprinderi și să accelereze procedurile de introducere pe piață a produselor esențiale.

În situația apariției crizelor pe piața internă, Comisia Europeană acționează și mobilizează statele membre pentru a adopta măsurile cele mai adecvate de răspuns, organizează achiziții în comun de produse vitale pentru situațiile de criză și poate interveni la nivelul operatorilor economici astfel încât aceștia să-și organizeze producția pentru a satisface nevoile de pe piața internă cu produse esențiale. În acest proces, Comisia Europeană mobilizează și țările candidate la aderarea la Uniunea Europeană.

Transpunerea Regulamentului IMERA a fost decisă de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, cu consultarea Comisiei Europene, pentru a crea condițiile legale la nivel național de aliniere la acțiunile care se derulează în Uniune Europeană în cazul apariției unor situații de criză sau de urgență pe piața internă.

La nivel politic, se are în vedere Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte. Între obiectivele acestuia se regăsesc, între altele „consolidarea cooperării și a dialogului între părți cu privire la securitatea internațională și gestionarea crizelor în lume”, precum și „crearea condițiilor prielnice pentru îmbunătățirea relațiilor economice și comerciale, obiectivul final fiind integrarea treptată a Republicii Moldova în cadrul pieței interne a UE, (...) ceea ce va permite realizarea unei apropieri legislative și a liberalizării accesului la piață cu implicații majore, în conformitate cu drepturile și obligațiile care decurg din statutul de membre ale OMC al părților și cu aplicarea transparență a acestor drepturi și obligații”.

În procesul de transpunere legislativă trebuie acordată atenție măsurilor incluse în Planul de creștere a Republicii Moldova, structurat pe cei 3 piloni principali ai săi, așa cum sunt prezentate în Comunicarea Comisiei Europene COM (2024) 470 final⁴ și în anexa la aceasta, respectiv:

1) accelerarea reformelor socioeconomice și fundamentale, prin sprijinirea unei agende de reforme specifice, strâns legată de procesul de aderare a Republicii Moldova la UE;

⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:52024DC0470>

2) consolidarea accesului la piața unică a UE, pe baza oportunităților pe care le oferă zona de liber schimb aprofundată și cuprinzătoare și a participării la programele și politicile UE, sub rezerva alinierii Republicii Moldova la normele relevante ale pieței unice a UE;

3) intensificarea asistenței financiare pentru a sprijini punerea în aplicare a reformelor socioeconomice și fundamentale și a contribui la generarea investițiilor, prin intermediul unui mecanism specific de reformă și creștere pentru Republica Moldova, plățile urmând să fie condiționate de progresele înregistrate în materie de reforme.

În anul 2025, Guvernul Republicii Moldova a adoptat Hotărârea nr.306 din 28-05-2025 cu privire la aprobarea Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, care a fost publicat la 02.06.2025 în Monitorul Oficial nr.269-288 art.319. Regulamentul (UE) 2024/2747 IMERA este acțiunea nr.23, Anexa A, Cap.1 Libera circulație a bunurilor, Cluster 2 Piața internă, având ca termen de realizare luna ianuarie 2027.

Totodată, în Comunicarea Comisiei privind politica de extindere a UE din 2025, documentul COM (2025) 690 final⁵, și în Raportul pentru Republica Moldova, documentul SWD (2025) 758 final⁶, se menționează la „protecția civilă și managementul dezastrelor” că Republica Moldova este membru cu drepturi depline al UCPM din ianuarie 2024. Republica Moldova este încurajată să își îmbunătățească reziliența la dezastre prin acțiuni de prevenire și pregătire și să utilizeze, acolo unde este cazul, parteneriatul științific pentru pericolele naturale, prin intermediul Centrului de Coordonare a Răspunsului la Situații de Urgențe.

Aceste prevederi politice converg către necesitatea transpunerii Regulamentului IMERA la nivel național.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Proiectul de hotărâre a Guvernului este un act normativ nou de transpunere care aprobă Regulamentul prin care se instituie un cadru de măsuri privind situațiile de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova și cooperarea cu Comisia Europeană.

Acest act stabilește o arhitectură instituțională la nivel național și cooperarea cu Comisia Europeană în situații de criză pe piața internă, generate de contexte mai ample, care exced dimensiunea teritorială a Uniunii Europene și a Republicii Moldova.

Potrivit prevederilor actului normativ, un „regim de vigilență” poate fi activat după ce a fost identificată o amenințare. Dacă piața unică este lovită de o criză de mare amploare, poate fi declanșat un „regim de urgență”.

Trebuie avut în vedere că în situații de vigilență și în situații de urgență, Comisia Europeană are atributul de a coordona oricare acțiuni de atenuare și combatere a crizelor la nivelul statelor membre UE, ale țărilor din zona EEA și a țărilor candidate la aderarea la Uniunea Europeană. În astfel de cazuri, Comisia Europeană se poate adresa direct producătorilor de bunuri esențiale pentru a întreprinde orice măsuri adecvate prin care să asigure disponibilitatea unor astfel de produse în cel mai scurt timp.

⁵ https://enlargement.ec.europa.eu/document/download/eb69a890-40d6-4696-801e-612d51709fdd_en?filename=2025+Communication+on+EU+Enlargement+Policy.pdf

⁶ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:52025SC0758>

În calitate de stat candidat aflat în proces de aderare la Uniunea Europeană, Republica Moldova poate lua măsuri similare și se poate alinia la acțiunile care sunt întreprinse la nivelul Uniunii Europene în situații de criză prin coordonare cu Comisia Europeană.

Prin proiectul de hotărâre a Guvernului se urmărește ralierea la acțiunile Uniunii Europene pentru:

- consolidarea pieței interne a Republicii Moldova prin punerea în aplicare a unor măsuri care să permită răspunsuri eficiente în situații de urgență,
- protejarea lanțurilor de aprovizionare critice care deservește piața Uniunii Europene și a Republicii Moldova,
- asigurarea liberei circulații a bunurilor, a serviciilor și a persoanelor de o manieră continuă.

Regulamentul IMERA creează o arhitectură internă de guvernare în situații de criză pentru piața unică, după cum urmează:

- Comitetul pentru situațiile de urgență pe piața internă și reziliența pieței interne, responsabil de sprijinirea și consilierea Comisiei Europene în cadrul regimurilor de contingență, de vigilență și de urgență,
- prevede măsuri de ultimă instanță atunci când există o criză care amenință furnizarea de bunuri și servicii critice,
- dacă este activat regimul de vigilență sau de urgență: sunt disponibile măsuri de atenuare pe care statele membre ale Uniunii Europene le pot utiliza pentru a asigura furnizarea bunurilor sau a serviciilor relevante în situația de criză, precum și circulația acestora,
- necesită punerea în aplicare la nivelul Uniunii Europene de teste de rezistență și de simulări.

Prin proiectul de hotărâre de Guvern de transpunere a IMERA se instituie la nivel național o arhitectură instituțională de guvernare care are ca obiectiv punerea în aplicare eficientă a regulamentului, denumită *Grupul de lucru pentru situații de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova*.

Conducerea acestui Grup de lucru este asigurată de un președinte, reprezentant al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, având funcția de secretar de stat, și de un vicepreședinte, reprezentant al Centrului Național de Management al Crizelor, având funcția de director general. Grupul de lucru reunește 12 autorități, inclusiv cele care asigură funcțiile de președinte și vicepreședinți. Din Grupul de lucru fac parte reprezentanți ai următoarelor autorități naționale:

- Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale;
- Ministerul Sănătății;
- Ministerul Finanțelor;
- Ministerul Mediului;
- Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare;
- Consiliul Concurenței;
- Serviciul Vamal;
- Agenția Achiziții Publice;
- Agenția Rezerve Materiale;
- Agenția Servicii Publice.

Prin intermediul structurii de guvernare create la nivel național în cadrul proiectului de hotărâre a Guvernului, Republica Moldova are condițiile necesare pentru a putea lua măsurile adecvate și pentru a colabora cu Comisia Europeană în situațiile de criză care apar pe piața internă a Uniunii Europene și care au impact asupra pieței Republicii Moldova și care pot fi cauzate de dezastre naturale, sănătate publică, șocuri economice, securitate.

În cadrul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării se constituie Biroul Central de Legătură care este responsabil pentru cooperarea cu Comisia Europeană în situații de criză pe piața internă. Acesta participă la reuniunile Comitetului pentru situațiile de urgență și reziliența pieței interne a Uniunii Europene, la invitația Comisiei Europene. În situațiile de criză, Grupul de lucru pentru situații de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova, prin intermediul Biroului Central de Legătură, asigură coordonarea și schimbul de informații cu Comisia Europeană, cu statele membre ale Uniunii Europene și cu organizațiile internaționale și organisme relevante din Uniunea Europeană.

Ca parte a structurii de guvernare se constituie un Punct unic de contact pentru situații de criză pe piața Republicii Moldova. Pentru a îndeplini această funcție se desemnează Punctul de informare despre produse instituit în cadrul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, conform prevederilor art.9 din Legea nr.123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene (Monitorul Oficial, 2025, nr.329-332, art.378). Punctul unic de contact pentru situații de criză oferă cetățenilor, consumatorilor, operatorilor economici și lucrătorilor, precum și reprezentanților acestora, anumite tipuri de asistență, conform prevederilor Regulamentului, în timpul unui regim de urgență pe piața Republicii Moldova.

Autoritățile naționale membre ale Grupului de lucru pentru situații de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova, pot participa împreună cu statele membre ale Uniunii Europene la teste de rezistență, exerciții de simulare, precum și evaluări în timpul și după finalizarea acțiunilor, la inițiativa Comisiei Europene.

În situații de criză, atunci când la nivelul Uniunii Europene sunt adoptate acte de punere în aplicare ale Regulamentului (UE) 2024/2747 – IMERA, autoritățile din Republica Moldova adoptă în regim de urgență respectivele acte normative. Acest proces legislativ are loc până la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană, după care actele respective adoptate la nivelul Uniunii Europene devin direct aplicabile în Republica Moldova.

La invitația Comisiei Europene, autoritățile naționale membre ale Grupului de lucru pentru situații de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova participă la achizițiile în comun, care se derulează în situațiile de criză, sub coordonarea Comisiei Europene, pentru a beneficia de avantajele respectivelor achiziții în comun.

Efectul pe care îl produce proiectul hotărârii de Guvern este acela că Republica Moldova, prin structura proprie de guvernare participă la acțiunile de contracarare a situațiilor de criză alături de statele membre ale Uniunii Europene și se coordonează cu acestea și cu Comisia Europeană în acest scop.

De la data aderării la Uniunea Europeană, Regulamentul (UE) 2024/2747 va deveni direct aplicabil în Republica Moldova, inclusiv orice act de punere în aplicare ce ar putea fi adoptat la nivel european în situații de criză pe piața internă.

Până la data aderării la Uniunea Europeană, autoritățile competente din Republica Moldova și structura de guvernare instituite la nivel național se vor coordona în oricare dintre aceste acțiuni cu Comisia Europeană, pentru a participa efectiv la eforturile de contracarare a situațiilor de criză pe piața internă și care au impact pe piața națională.

Prin adoptarea acestui proiect de Hotărâre a Guvernului, se pregătesc condițiile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2024/2747 la nivel național.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul general al acestui proiect de hotărâre a Guvernului este de a pune în aplicare în Republica Moldova Regulamentul (UE) 2024/2747 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2024 de instituire a unui cadru de măsuri privind situațiile de urgență pe piața internă și reziliența pieței interne (Regulamentul privind situațiile de urgență pe piața internă și reziliența pieței interne) și punerea în aplicare a unui cadru de măsuri armonizate privind situațiile de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova și cooperarea cu Comisia Europeană.

Proiectul de hotărâre a Guvernului și Regulamentul aprobat prin aceasta, conține o serie de prevederi principale privind structura de guvernare și colaborarea cu Comisia Europeană și statele membre ale Uniunii Europene în situații de criză.

Capitolul I include dispoziții generale privind obiectul și domeniul de aplicare al hotărârii, precum și definițiile utilizate.

Capitolul II instituie cadrul instituțional pentru punerea în aplicare a unor măsuri armonizate privind situațiile de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova și cooperarea cu Comisia Europeană. Acesta este format din 3 secțiuni, după cum urmează.

Secțiunea 1 prevede constituirea Grupului pentru situații de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova și prezintă arhitectura instituțională a Grupului de lucru. Astfel, Grupul de lucru reunește reprezentanți din 12 autorități naționale. Acesta este condus de un președinte cu funcție de secretar de stat în cadrul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării și un vicepreședinte, la nivel de director general al Centrului Național de Management al Crizelor. În cadrul acestui articol sunt stabilite încă 10 autorități naționale care fac parte din Grupul de lucru, respectiv: 1. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; 2. Ministerul Sănătății; 3. Ministerul Finanțelor; 4. Ministerul Mediului; 5. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare; 6. Consiliul Concurenței; 7. Serviciul Vamal; 8. Agenția Achiziții Publice; 9. Agenția Rezerve Materiale; 10. Agenția Servicii Publice.

Secțiunea 2 prevede crearea Biroului Central de Legătură în cadrul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării care, în cazul apariției situațiilor de criză, este responsabil de cooperarea cu Comisia Europeană, cu membrii Grupului de lucru și cu Punctul unic de contact.

Acest punct prevede că președintele Grupului de lucru are și rolul de conducător al Biroului Central de Legătură, având rol dublu în această arhitectură instituțională.

Prevederile acestei secțiuni se referă și la faptul că conducătorul Biroului Central de Legătură are atribuții de reprezentare a Republicii Moldova la reuniunile Comitetului pentru situațiile de urgență și reziliența pieței interne a Uniunii Europene, la invitația Comisiei Europene, precum și de coordonare a dialogului autorităților din Republica Moldova cu reprezentanții Comisiei Europene și cu alte birouri centrale de legătură din statele membre ale Uniunii Europene. Totodată, în situații de criză, se prevede că prin intermediul Biroului Central de Legătură, Grupul de lucru asigură coordonarea și schimbul de informații cu Comisia Europeană, cu statele membre ale Uniunii Europene și cu organizațiile internaționale și organisme relevante din Uniunea Europeană.

Secțiunea 3 prevede desemnarea Punctului de informare despre produse instituit în cadrul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, conform prevederilor art.9 din Legea nr.123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene în calitate de Punct unic de contact pentru situații de criză pe piața Republicii Moldova. Atribuțiile principale ale Punctului unic de contact în situații de criză este de a oferi cetățenilor, consumatorilor, operatorilor economici și lucrătorilor, precum și reprezentanților acestora, anumite tipuri de asistență.

Capitolul III vizează cadrul de contingență, care presupune adoptarea măsurilor în situațiile de criză (**Secțiunea 1**), inclusiv aprobarea listei bunurilor relevante în situații de criză sau a serviciilor relevante

în situații de criză ori a ambelor, activarea, prelungirea sau dezactivarea regimurilor de vigilență și de urgență pe piață, stabilirea unor modele care atestă că o persoană fizică sau un operator economic îndeplinește cerințele generale prevăzute în măsurile de urgență, precum și modele de identificare a categoriilor de persoane implicate în producția sau furnizarea de bunuri și servicii relevante, punerea la dispoziție a unor instrumente digitale pentru identificarea categoriilor de persoane și verificarea faptelor.

Secțiunea 2 prevede participarea voluntară a operatorilor economici la elaborarea protocoalelor pentru situații de criză.

Secțiunea 3 prevede posibilitatea autorităților naționale, membre ale Grupurilor de lucru, de a participa la cursurile de formare și exercițiile de simulare organizate de Comisia Europeană.

Secțiunea 4 prevede posibilitatea participării autorităților naționale, membre ale Grupurilor de lucru, la testele de rezistență organizate de Comisia Europeană. Totodată, Guvernul Republicii Moldova poate solicita Comisiei Europene să desfășoare teste de rezistență în anumite zone geografice sau regiuni de frontieră.

Secțiunea 5 stabilește că, la invitația Comisiei Europene, autoritățile naționale membre ale Grupului de lucru și reprezentanții părților interesate participă la lucrările platformei părților interesate constituite de Comisia Europeană, care reunește reprezentanți ai operatorilor economici, ai partenerilor sociali, ai cercetătorilor și ai societății civile.

Capitolul IV vizează regimul de vigilență pe piață, activarea acestuia, monitorizarea lanțurilor de aprovizionare cu bunuri și servicii de importanță critică și libera circulație a persoanelor, inclusiv a lucrătorilor, implicate în producția și furnizarea acestor bunuri și servicii, precum și posibilitatea ca, la solicitare, operatorii economici să poată furniza voluntar informații specifice privind aprovizionarea, capacitatea de producție, stocurile și lanțurile de aprovizionare cu bunuri și servicii de importanță critică.

Capitolul V vizează regimul de urgență pe piață, și anume activarea, prelungirea, dezactivarea acestuia (**Secțiunea 1**), principiile și restricțiile privind libera circulație (**Secțiunea 2**), unele măsuri de atenuare pentru libera circulație a persoanelor (**Secțiunea 3**), precum și obligația de a notifica măsurile naționale și de a asigura transparența tuturor măsurilor naționale aprobate în temeiul acestei hotărâri, cu motivele și durata acestora, în limba română și într-o limbă oficială a instituțiilor Uniunii Europene înțeleasă pe scară largă (**Secțiunea 4**).

Capitolul VI vizează măsurile privind bunurile și serviciile relevante în situații de criză, cerința activării regimului de urgență pe două niveluri (**Secțiunea 1**), posibilitatea adresării cererilor de informații către operatorii economici din Republica Moldova (**Secțiunea 2**), activarea procedurilor de urgență privind produsele (**Secțiunea 3**), precum și adresarea Comisiei Europene către unul sau mai mulți operatori economici din Republica Moldova cu cereri prioritare privind producerea sau furnizarea de bunuri relevante în situații de criză, atunci când există un deficit grav și persistent de bunuri relevante în situații de criză și producerea sau furnizarea unor astfel de bunuri nu a putut fi realizată prin alte măsuri (**Secțiunea 4**).

Capitolul VII vizează principiul solidarității și achizițiile publice.

Secțiunea 1 stabilește că, în cazul unui deficit de bunuri sau servicii relevante în situații de criză care afectează Republica Moldova, Guvernul Republicii Moldova, prin BCL, notifică Comisiei Europene deficitul, indicând cantitățile necesare și orice alte informații pertinente. Totodată, Republica Moldova cooperează cu Comisia Europeană și cu celelalte state membre ale Uniunii Europene pentru implementarea distribuției coordonate.

Secțiunea 2 prevede măsuri de asigurare a disponibilității și furnizării de bunuri și servicii relevante în situații de criză, care pot include facilitarea extinderii sau a reorientării capacităților de producție existente; facilitarea constituirii unor noi capacități de producție; facilitarea accesului operatorilor economici la materiile prime și la forța de muncă specializată; mobilizarea rezervelor strategice și de stat în condițiile legii; alte măsuri proporționale, nediscriminatorii și limitate în timp.

Secțiunea 3 prevede că Guvernul Republicii Moldova se poate asocia cererii adresate Comisiei Europene de mai multe state membre, în vederea achiziționării de bunuri și servicii de importanță critică sau bunuri și servicii relevante în situații de criză, în numele sau în beneficiul Republicii Moldova, pentru a beneficia de avantajele achizițiilor în comun.

Capitolul VIII introduce dispoziții transversale care vizează protecția datelor cu caracter personal (**Secțiunea 1**), confidențialitatea și protecția informațiilor (**Secțiunea 2**), disponibilitatea instrumentelor digitale (**Secțiunea 3**) și raportarea către Comisia Europeană în scopul evaluării funcționării și eficacității măsurilor privind situațiile de urgență și reziliența pieței (**Secțiunea 4**).

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu este cazul

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Prezenta hotărâre a Guvernului reprezintă un act nou care creează o arhitectură instituțională națională pentru aplicarea prevederilor Regulamentului IMERA și pentru cooperarea cu Comisia Europeană.

Arhitectura instituțională națională, urmează modelul instituit prin intermediul Regulamentului IMERA la nivel european și este formată din:

- Grupul de lucru pentru situații de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova pentru gestionarea regimurilor de vigilență și de urgență în situații de criză, care apar pe piața Republicii Moldova,
- Biroul Central de Legătură din Republica Moldova care este responsabil pentru cooperarea în situații de criză cu Comisia Europeană, cu autoritățile competente membre ale Grupului de lucru și cu Punctul unic de contact.
- Punct unic de contact pentru situații de criză pe piața Republicii Moldova care este desemnat în cadrul Punctului de informare despre produse instituit în cadrul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, conform prevederilor art.9 din Legea nr.123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene.

Impactul acestui act asupra sectorului public este de natură legislativă și se referă la adoptarea în regim de urgență de către Guvernul Republicii Moldova a actelor de punere în aplicare, precum și a deciziilor pe care le adoptă Comisia Europeană în baza articolelor Regulamentului IMERA.

Potrivit studiului de impact pentru Regulamentul IMERA realizat de Comisia Europeană, SWD (2022)289 final, document public⁷, rezultă că statele membre ale Uniunii Europene, ar beneficia de un răspuns general mai bun la crize la nivelul UE și ar beneficia direct de existența unui organism de guvernare dedicat care să asigure coordonarea în timpul unei crize cu impact asupra pieței unice. Ar exista costuri administrative și de conformitate pentru statele membre pentru o serie de măsuri prevăzute în cadrul setului de instrumente, inclusiv pentru planificarea de contingență, colectarea de informații privind lanțurile de aprovizionare, participarea la stabilirea de corespondențe și constituirea de rezerve strategice în modul de vigilență, precum și în modul de urgență pentru respectarea

⁷ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:52022SC0289>

principiilor cheie ale liberei circulații, măsuri privind transparența și asistența administrativă, respectarea măsurilor privind introducerea pe piață a produselor relevante pentru criză, participarea la achizițiile publice în timpul situațiilor de urgență și măsuri care au impact asupra lanțurilor de aprovizionare relevante pentru criză în timpul situațiilor de urgență.

În mod similar, aceste elemente de impact sunt aplicabile și pentru Republica Moldova.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. Nu exista o evaluare ex post a Regulamentului IMERA, deoarece acesta se aplică la nivel european de la 29 mai 2026.

În studiul de impact ante menționat, Comisia Europeană spune că:

„În modul de vigilență, autoritățile naționale ar fi obligate să colecteze informații privind lanțurile de aprovizionare strategice identificate, să monitorizeze aceste lanțuri de aprovizionare pentru o listă de indicatori, așa cum sunt stabiliți în evaluarea riscurilor a Uniunii, și să împărtășească aceste informații cu Comisia. Aceste acțiuni ar putea impune costuri administrative destul de semnificative. Deși se așteaptă ca majoritatea informațiilor să provină în continuare de la companii pe bază voluntară, autoritățile naționale ar trebui să depună eforturi semnificative pentru a colecta aceste informații și a le analiza. De asemenea, acestea ar fi obligate să întocmească liste de contacte ale operatorilor economici care operează de-a lungul lanțurilor de aprovizionare identificate.

Beneficiile acestui proces ar fi obținute în timpul unei crize, deoarece ar îmbunătăți semnificativ capacitatea administrațiilor de a reacționa la deficitul de aprovizionare datorită imaginii de ansamblu complete care ar fi disponibilă pe baza monitorizării și ar permite luarea unor măsuri specifice.

În plus, în modul de vigilență, Comisia Europeană poate întocmi și actualiza periodic, prin intermediul unor acte de punere în aplicare, o listă cu obiective pentru rezervele strategice care urmează să fie constituite la nivel național pentru lanțurile de aprovizionare selectate cu bunuri și servicii de importanță strategică și poate impune respectarea acestor obiective prin măsuri suplimentare.

În funcție de produsele specifice selectate pentru aplicarea acestei măsuri și de volumele țintă necesare incluse în listele cu obiective, această măsură ar putea avea implicații foarte semnificative pentru administrații, atât din punct de vedere financiar (deoarece Guvernele ar trebui să achiziționeze produsele care ar face parte din rezervele strategice, să organizeze instalații de depozitare și să prevadă o posibilă eliminare în cazul în care aceste produse devin inutilizabile în timp), cât și administrativ (deoarece gestionarea acestor procese ar necesita resurse umane semnificative).

În timpul modului de urgență, Comisia Europeană ar putea obliga autoritățile naționale să distribuie produsele stocate anterior pentru a aborda penuriile grave de astfel de produse. Costurile suplimentare pentru administrația națională ar fi legate doar de costurile de distribuție. Totodată Comisia Europeană ar putea obliga autoritățile naționale să accelereze procedurile de autorizare în timpul crizei. Acest lucru ar putea avea implicații administrative importante deoarece ar implica costuri de conformitate și administrative pentru a implementa o astfel de modificare a procedurilor lor.”

Aceste elemente de impact sunt aplicabile și pentru Republica Moldova.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Punerea în aplicare a acestei hotărâri a Guvernului care transpunere Regulamentul IMERA relevă necesitatea ca în situații de criză care sunt cauzate de dezastre naturale, sănătate publică, șocuri economice, securitate, operatorii economici care activează pe lanțurile de aprovizionare critice să fie implicați pentru a contribui activ la atenuarea și eliminarea crizei. Operatorii economici au obligația de a răspunde solicitărilor adresate de Comisia Europeană pentru a permite inițierea unor acțiuni cu efect de contracarare a situațiilor de criză la nivel european și național. Aceasta include și solicitările

prin care operatorii economici care activează pe lanțurile de aprovizionare critice sunt mobilizați să producă sau să furnizeze cu prioritate produse și servicii necesare atenuării situației de criză.

În studiul de impact realizat de Comisia Europeană, SWD (2022) 289 final, sunt oferite evaluări privind impactul fără ca acesta să fie cuantificat în sume. Astfel, ”întreprinderile vor fi afectate pozitiv, în special în timpul unei situații de urgență, datorită unui răspuns mai bun la crize, ceea ce va duce la mai puține obstacole în calea liberei circulații și la o mai bună disponibilitate a produselor relevante pentru criză. Principiile cheie cuprinse în actul normativ care ar avea un efect pozitiv direct asupra operatorilor economici includ principii pentru a asigura libera circulație și măsuri de sprijin, transparență și asistență administrativă în timpul situațiilor de urgență, achiziții publice în timpul situațiilor de urgență și măsuri pentru introducerea mai rapidă a produselor pe piață în timpul situațiilor de urgență, precum și accelerarea eliberării autorizațiilor în timpul situațiilor de urgență. Cu toate acestea, operatorii economici s-ar putea confrunta, de asemenea, cu costuri, iar operațiunile lor ar putea fi afectate, în special din cauza măsurilor de sprijinire a lanțurilor de aprovizionare în timpul situațiilor de urgență, în special solicitările de informații către companii, obligațiile de a accelera producția și de a accepta comenzi prioritare.”

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Prelucrarea datelor cu caracter personal în temeiul prezentului Regulament se efectuează în conformitate cu Legea nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal se prelucrează sau sunt comunicate numai în cazurile în care acest lucru este strict necesar în sensul Regulamentului aprobat prin proiect.

Informațiile primite în aplicarea prezentului Regulament se vor folosi numai în scopul pentru care au fost solicitate. BCL, autoritățile naționale, membre ale Grupului de lucru:

- vor asigura protecția secretelor comerciale și a altor informații sensibile și confidențiale obținute și generate în aplicarea prezentei hotărâri, inclusiv în ceea ce privește recomandările și măsurile care urmează să fie luate;
- nu vor comunica nicio informație într-un mod care poate conduce la identificarea unui operator economic, atunci când comunicarea ar avea ca rezultat un potențial prejudiciu comercial sau al reputației acestuia ori divulgarea unor secrete comerciale;
- vor adopta toate măsurile necesare pentru a trata informațiile privind incidentele semnificative într-un mod care respectă confidențialitatea acestora și protejează securitatea și ordinea publică, precum și interesele comerciale ale operatorilor economici vizati.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este cazul. Proiectul nu conține prevederi care să vizeze echitatea și egalitatea de gen, putând fi considerat echidistant.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este cazul. Proiectul nu conține prevederi care să vizeze protecția mediului.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este cazul. Proiectul nu conține prevederi care să vizeze alte impacturi decât asupra liberei circulații a mărfurilor, serviciilor și persoanelor pe piața Uniunii Europene și pe piața Republicii Moldova în situații de criză.

În plus, potrivit studiului de impact realizat de Comisia Europeană, SWD (2022) 289 final, se preconizează că „Cetățenii ar beneficia de un răspuns general mai bun la crize, datorită prezenței mecanismelor de coordonare, precum și a setului de instrumente pentru a asigura mai puține obstacole în calea liberei circulații și o mai bună disponibilitate a produselor relevante pentru criză. Aceștia ar beneficia, de asemenea, direct de principiile cheie pentru a asigura libera circulație, în special în ceea ce privește libera circulație a persoanelor, în calitatea lor de lucrători și consumatori. De asemenea, ar

putea beneficia direct de distribuirea produselor relevante pentru criză, stocate anterior, de importanță strategică. Nu există costuri directe pentru cetățeni.”

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul de hotărâre a Guvernului creează un mecanism de punere în aplicare în Republica Moldova a Regulamentului (UE) 2024/2747 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2024 de instituire a unui cadru de măsuri privind situațiile de urgență pe piața internă și reziliența pieței interne și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2679/98 al Consiliului (Regulamentul privind situațiile de urgență pe piața internă și reziliența pieței interne).

Atunci când sunt adoptate actele de punere în aplicare adoptate de Comisia Europeană și de Consiliul Uniunii Europene, prevăzute la punctul 25 din Regulament, acestea se transpun în regim de urgență de Guvernul Republicii Moldova, la propunerea Grupului de lucru pentru situații de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova pentru gestionarea regimurilor de vigilență și de urgență în situații de criză, care apar pe piața Republicii Moldova.

O serie de acte legislative europene sunt menționate în Regulamentul IMERA care nu au fost încă transpuse în legislația națională. Unele dintre acestea ar trebui transpuse cu prioritate în cursul anului 2026, după cum urmează:

- Decizia Consiliului din 24 iunie 2014 privind modalitățile de punere în aplicare de către Uniune a clauzei de solidaritate (2014/415/UE) (IPCR),
- Decizia de punere în aplicare (UE) 2018/1993 a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind mecanismul integrat al Uniunii pentru un răspuns politic la crize (UCPR),
- Regulamentul (UE) 2024/2748 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 305/2011, (UE) 2016/424, (UE) 2016/425, (UE) 2016/426, (UE) 2023/988 și (UE) 2023/1230 în ceea ce privește procedurile de urgență pentru evaluarea conformității, prezumția de conformitate, adoptarea specificațiilor comune și supravegherea pieței ca urmare a unei situații de urgență pe piața internă,
- Directiva (UE) 2024/2749 a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivelor 2000/14/CE, 2006/42/CE, 2010/35/UE, 2014/29/UE, 2014/30/UE, 2014/33/UE, 2014/34/UE, 2014/35/UE, 2014/53/UE și 2014/68/UE în ceea ce privește procedurile de urgență pentru evaluarea conformității, prezumția de conformitate, adoptarea specificațiilor comune și supravegherea pieței ca urmare a unei situații de urgență pe piața internă.

Prevederile acestui act normativ sunt corelate cu prevederile legislației de tip Noua Abordare în ce privește procedurile de evaluare a conformității și supravegherea pieței. Totodată prevederile acestui act nu aduc atingere legislației de transpunere a legislației europene în materie de achiziții publice, concurență și protecția datelor. Aceste activități de natură legislativă pot fi considerate ca făcând parte din activitatea curentă a autorităților publice naționale.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul de hotărâre a Guvernului, după adoptare, se va aplica la expirarea a 12 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Este necesară emiterea unor acte de tipul ordin de ministru de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării și de către alte ministere, prin care să se desemneze reprezentanții naționali în Grupul de lucru pentru situații de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova pentru gestionarea regimurilor de vigilență și de urgență în situații de criză, care apar pe piața Republicii Moldova.

Totodată este necesară adoptarea unor acte administrative pentru ca cele trei structuri de guvernanță să fie funcționale. Regulamentul de organizare și funcționare al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării ar urma să fie modificat și completat pentru adăugarea de competențe, cu elementele relevate care decurg din prevederile prezentei hotărâri de Guvern.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ În scopul respectării prevederilor Legii nr.239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, a fost plasat anunțul privind inițierea elaborării proiectului pe pagina web https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15697. Consecutiv, proiectul a fost plasat pentru consultări publice pe pagina https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15697. Proiectul a fost avizat de toate autoritățile naționale care fac parte din Grupul de lucru pentru situații de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova pentru gestionarea regimurilor de vigilență și de urgență în situații de criză, care apar pe piața Republicii Moldova. De asemenea, proiectul a fost avizat de Centrul de Armonizare a Legislației și de Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător. Toate obiecțiile și propunerile au fost incluse în Sinteză.
7. Concluziile expertizelor Proiectul Hotărârii Guvernului a fost supus expertizei anticorupție, conform art.25 și art.28 din Legea integrității nr. 82/2017 și art. 36 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, precum și expertizei juridice, conform art. 37 din Legea nr.100/2017 și expertizei de compatibilitate, conform art.13 din Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018. Rezultatele acestora sunt incluse în Sinteză obiecțiilor și propunerilor la proiect. Ținând cont de faptul că, la etapa de expertizare, proiectul a suferit modificări substanțiale, acesta a fost remis în avizare repetată în temeiul art.34 alin. (6) din Legea nr.100/2017.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent Proiectul de hotărâre a Guvernului este act nou, care se va aplica la expirarea a 12 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. În temeiul prezentei hotărâri, ca urmare a adoptării, la nivelul Uniunii Europene, a măsurilor și actelor de punere în aplicare aferente mecanismului privind situațiile de urgență pe piața internă, Guvernul, la propunerea Grupului de lucru, va adopta, în regim de urgență, în limitele competențelor sale și cu respectarea cadrului normativ național aplicabil, acte prin care: 1. se stabilesc modalitățile detaliate ale cadrului de contingență privind pregătirea pentru situații de criză, cooperarea, schimbul de informații și comunicarea în situații de criză pentru regimurile de vigilență și de urgență pe piața internă; 2. se activează, se prelungește (cu perioade succesive de cel mult șase luni) sau se dezactivează regimul de vigilență pe piața internă; 3. se aprobă lista bunurilor relevante în situații de criză sau a serviciilor relevante în situații de criză ori a ambelor; 4. se activează, se prelungește (cu perioade succesive de cel mult șase luni) sau se dezactivează regimul de urgență pe piața internă; 5. se stabilesc modele care atestă că o persoană fizică sau un operator economic îndeplinește cerințele generale prevăzute în măsurile de urgență, precum și modele de identificare a categoriilor de persoane implicate în producția sau furnizarea de bunuri și servicii relevante; 6. se aprobă contracte administrative sau se pun la dispoziție instrumente digitale pentru identificarea categoriilor de persoane și verificarea faptelor; 7. se activează procedurile de urgență în ceea ce privește bunurile relevante în situații de criză;

- | |
|---|
| 8. se formulează o cerere individuală de informații adresată fiecăruia dintre operatorii economici;
9. se acceptă cererea prioritară de către operatorul economic. |
|---|

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
--

Ca urmare a aprobării proiectului în cauza, pasul următor va consta în elaborarea Regulamentului Grupului de lucru, care va include anumite prevederi din Regulamentul (UE) 2024/2747 care nu s-au regăsit în proiectul de hotărâre. Se preconizează, de asemenea, organizarea unor sesiuni de informare și de formare pentru persoanele desemnate din cadrul autorităților naționale, în Grupul de lucru pentru situații de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova pentru gestionarea regimurilor de vigilență și de urgență în situații de criză, care apar pe piața Republicii Moldova, pentru Biroul Central de Legătură, pentru Punctul Unic de Contact și pentru reprezentanții operatorilor economici, inclusiv ai IMM-urilor, cu privire la aplicarea prezentei hotărâri a Guvernului, după adoptare.
--

Secretar de Stat

Cristina CEBAN

SINTEZA la proiectul

hotărârii Guvernului cu privire la punerea în aplicare a unui cadru de măsuri armonizate privind situațiile de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova și cooperarea cu Comisia Europeană

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
<i>Avizare și consultare publică</i>			
Centrul Național de Management al Crizelor <i>Nr.49 din 09.03.2026</i>	1.	Se recomandă introducerea unei prevederi exprese prin care să se stabilească faptul că, în cazul în care situațiile de urgență pe piață întrunesc elementele unei situații de criză în sensul Legii nr. 248/2025, măsurile adoptate în temeiul Regulamentului se coordonează prin mecanismul național de gestionare a situațiilor de criză. Această clarificare este necesară pentru a evita suprapuneri instituționale și pentru a asigura coerența procesului decizional la nivel național.	<i>Se acceptă parțial</i> Această prevedere va fi inclusă în Regulamentul de organizare și funcționare a Grupului de lucru, ca sarcini ce revin membrilor. Regulamentul se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării economice și digitalizării, în termen de 12 luni de la aprobarea HG.
	2.	Se propune completarea punctelor 3 și 4 din Hotărâre, precum și a dispozițiilor relevante din Regulament, prin menționarea explicită a CNMC în calitate de beneficiar al informațiilor transmise de Punctul unic de contact și de Grupul de lucru instituit.	<i>Se acceptă parțial</i> Directorul CNMC este vicepreședinte al Grupului de lucru, având acces direct la toate informațiile relevante prin participarea la ședințele Grupului de lucru. Conform subpct.3.3 din hotărâre, în situațiile de criză, prin intermediul BCL, Grupul de lucru asigură coordonarea și schimbul de informații cu Comisia Europeană, cu statele membre ale Uniunii Europene și cu organizațiile internaționale și organisme relevante din Uniunea Europeană. Totodată prevederea ca CNMC să beneficieze de informațiile transmise de

			Punctul unic de contact și de Grupul de lucru instituit va fi inclusă în Regulamentul de organizare și funcționare a Grupului de lucru.
		De asemenea, se propune integrarea următoarelor prevederi în textul propus pentru a stabili un flux de informații coerent și pentru a fixa direcțiile de activitate și responsabilitățile necesare. Aceste completări sunt fundamentale pentru a asigura o imagine clară în delimitarea atribuțiilor, inclusiv pentru răspunsul eficient la crize: a. secretariatul grupului de lucru transmite cu celeritate CNMC toate detaliile organizatorice, inclusiv lista membrilor desemnați, deciziile de convocare, procesele-verbale ale întâlnirilor și deciziile adoptate, b. grupul de lucru îndeplinește funcții de decizie, orientare și coordonare operațională în fazele de pregătire, prevenire, răspuns și recuperare în cazul unor crize pe piața Republicii Moldova, precum și de pregătire a deciziilor strategice ale Guvernului sau ale Comisiei Naționale de Management a Crizelor; c. activitatea grupului de lucru este sprijinită de grupuri de lucru la nivel de experți sau coordonatori ai pregătirii pentru managementul situațiilor de criză înființate prin ordin al directorului CNMC; d. activitatea grupului de lucru se desfășoară în concordanță cu art. 12, alin (10) din Legea nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză.	<i>Se acceptă parțial</i> Aceste prevederi vor fi incluse în Regulamentul de organizare și funcționare a Grupului de lucru.
		Se recomandă și introducerea unei obligații de informare operativă a CNMC în următoarele situații: 1. activarea mecanismelor de urgență la nivel european; 2. transmiterea către Comisia Europeană a notificărilor privind perturbări majore ale pieței; 3. adoptarea măsurilor naționale cu impact intersectorial. Această completare va permite asigurarea unei imagini situaționale integrate și facilitarea procesului de analiză și coordonare interinstituțională.	<i>Se acceptă parțial</i> Directorul CNMC este vicepreședinte al Grupului de lucru, având acces direct la toate informațiile relevante prin participarea la ședințele Grupului de lucru. Conform subpct.3.3 din hotărâre, în situațiile de criză, prin intermediul BCL, Grupul de lucru asigură coordonarea și schimbul de

			informații cu Comisia Europeană, cu statele membre ale Uniunii Europene și cu organizațiile internaționale și organisme relevante din Uniunea Europeană. Totodată, prevederea de informare operativă a CNMC va fi inclusă în Regulamentul de organizare și funcționare a Grupului de lucru.
	3.	Se recomandă includerea CNMC în procesul de evaluare a riscurilor privind perturbările majore ale pieței, precum și în procesul de elaborare a scenariilor de răspuns și planificare preventivă. Având în vedere caracterul transversal al crizelor economice și impactul acestora asupra altor domenii (energie, transport, securitate alimentară, ordine publică), integrarea analizei realizate la nivel sectorial în cadrul platformei naționale de coordonare va contribui la consolidarea rezilienței statului.	<i>Se acceptă parțial</i> Această prevedere va fi inclusă în Regulamentul de organizare și funcționare a Grupului de lucru.
	4.	În cazul situațiilor care pot avea caracter mixt (economic, energetic, logistic sau de securitate), se recomandă precizarea expresă a necesității coordonării cu autoritățile competente, inclusiv: 1. Ministerul Afacerilor Interne, 2. Ministerul Energiei, 3. alte autorități sectoriale relevante, prin intermediul mecanismului național prevăzut de Legea nr. 248/2025.	<i>Precizare</i> Grupul de lucru reunește reprezentanți din 14 autorități naționale. Acesta este condus de un președinte cu funcție de secretar de stat în cadrul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării și are doi vicepreședinți, la nivel de secretar de stat sau director din cadrul Ministerului Afacerilor Interne și ai Centrului Național de Management al Crizelor. Suplimentar, sunt stabilite încă 11 autorități naționale care fac parte din Grupul de lucru, respectiv: 1. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; 2. Ministerul Sănătății; 3. Ministerul Finanțelor; 4. Ministerul Energiei; 5. Ministerul Mediului; 6. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare; 7. Consiliul Concurenței; 8. Serviciul Vamal; 9.

			Agenția Achiziții Publice; 10. Agenția Rezerve Materiale; 11. Agenția Servicii Publice. Prin urmare, coordonarea cu autoritățile competente va avea loc în cadrul Grupului de lucru. Regulamentul de organizare și funcționare a Grupului de lucru va include prevederi asupra modului de coordonare între autoritățile componente.
	5.	Cu luarea în considerare a ajustărilor propuse, Centrul Național de Management al Crizelor susține proiectul Hotărârii de Guvern, apreciind că acesta contribuie la consolidarea capacității instituționale a Republicii Moldova de a preveni și gestiona perturbările majore ale pieței, în concordanță cu obligațiile asumate în procesul de integrare europeană.	<i>S-a luat act</i>
Ministerul Muncii și Protecției Sociale <i>Nr.19/1414 din 16.03.2026</i>	6.	Ministerul Muncii și Protecției Sociale a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Regulamentului prin care se instituie un cadru de măsuri privind situațiile de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova și cooperarea cu Comisia Europeană (număr unic 169/MDED/2026) și, în limita competenței funcționale comunică susținerea acestuia, cu respectarea prevederilor art. 54 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative.	<i>S-a luat act</i>
	7.	În textul proiectului sunt utilizați termenii „situație de urgență”, „criză” și „perturbare majoră”, fără a fi realizată o delimitare conceptuală clară între aceștia. Utilizarea unor noțiuni similare, fără definirea sau diferențierea acestora, poate genera dificultăți de interpretare și aplicare unitară a normelor. În acest sens, se propune uniformizarea terminologiei utilizate, sau, după caz, introducerea unor definiții distincte pentru fiecare termen.	<i>Nu se acceptă</i> Proiectul de hotărâre transpune fidel Regulamentul european, care furnizează noțiunile necesare pentru înțelegerea corectă a Regulamentului. În conformitate cu pct.23 din Hotărârea Guvernului nr.1171/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, proiectul

			utilizează termenii prevăzuți în actul european. Termenul „criză” este definit la subpct.11.1. Acesta trebuie interpretat coroborat cu definiția termenului „bunuri relevante în situații de criză sau servicii relevante în situații de criză” de la subpct.11.6. Termenul „regim de urgență pe piața internă” este definit la subpct.11.3. Titlul IV detaliază acțiunile care se derulează în cazul situațiilor de urgență pe piața internă. Termenul „perturbare majoră” are o semnificație complexă și variabilă (de exemplu pandemia de COVID19 sau războiul din Ucraina). Din aceste motive pe parcursul actului normativ există prevederi care au ca scop stabilirea parametrilor perturbărilor, exemplu pct.27.
	8.	Totodată, proiectul conține formulări cu caracter general, precum „după caz”, „dacă este necesar”, „alte măsuri relevante”, fără stabilirea unor criterii sau condiții clare de aplicare.	<i>Nu se acceptă</i> Proiectul de hotărâre transpune fidel Regulamentul european, astfel aceste formulări nu au caracter de imprecizie, ci reflectă în mod necesar specificul situațiilor de criză pe piață și diversitatea domeniilor vizate. Crizele pieței nu au un caracter uniform și nu pot fi anticipate în detaliu. Ele pot afecta sectoare diferite (energie, agricultură, transport, sănătate etc.), iar măsurile aplicabile trebuie să fie adaptate particularităților fiecărei situații. Formulările generale permit autorităților să reacționeze proporțional și adecvat, fără a limita intervenția la scenarii prestabilite.

			Crizele se manifestă diferit în funcție de teritoriul afectat și de intensitatea impactului. Prin urmare, este necesar ca normele să prevadă o marjă de flexibilitate, pentru ca măsurile să fie aplicate „după caz” și „dacă este necesar”, în raport cu teritoriul și domeniul vizat. Formulările „după caz”, „dacă este necesar” și „alte măsuri relevante” sunt justificate prin natura imprevizibilă a crizelor și diversitatea domeniilor afectate, precum și prin principiul teritorialității. Ele garantează flexibilitatea și eficiența intervențiilor, fără a altera coerența cadrului normativ.
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Nr. 21-1331 din 16.03.2026	<i>La proiectul hotărârii:</i>		
	9.	Clauza de armonizare urmează a fi inclusă după clauza de adoptare a proiectului, în conformitate cu prevederile Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018.	<i>Nu se acceptă</i> În expertiza de compatibilitate această obiecție nu se regăsește.
	10.	La pct. 2.4, se stabilește că regulamentul de organizare și funcționare al Grupului de lucru se aprobă în termen de 12 luni de la data publicării hotărârii în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Totodată, în nota de fundamentare este indicat că acest regulament urmează a fi aprobat în termen de 6 luni. În aceste condiții, se constată o necorelare între textul proiectului și nota de fundamentare, aspect ce necesită uniformizare.	<i>Se acceptă</i> A fost modificat termenul din Nota de fundamentare – 12 luni
	<i>La proiectul Regulamentului:</i>		
	11.	La antetul Regulamentului propunem substituirea sintagmei „Anexa nr. 1” cu sintagma „Aprobat”.	<i>Se acceptă</i>
	12.	La pct. 139 și 144, se recomandă corelarea normelor propuse cu prevederile Legii nr. 325/2025 privind achizițiile publice, care va substitui integral Legea nr. 131/2015, începând cu 1 ianuarie 2027, în vederea asigurării coerenței cadrului normativ și	<i>Se acceptă</i> A fost modificată referința la Legea nr.325/2025 la pct.139 și pct.144.

		prevenirii menținerii unor mecanisme sau referințe care vor deveni caduce la data intrării în vigoare a noului cadru normativ.	
	13.	La pct.148, se face trimitere la Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007, în timp ce în nota de fundamentare, la descrierea Titlului VI, este indicată Legea comunicațiilor electronice nr. 72/2025. În aceste condiții, se constată o necorelare între proiect și nota de fundamentare, motiv pentru care se propune uniformizarea trimiterii normative respective și menținerea referinței legale în vigoare.	<i>Se acceptă</i> A fost modificată referința la Legea nr.72/2025 la pct.148.
Ministerul Afacerilor Interne Nr. 41/1017 din 16.03.2026	<i>La proiectul hotărârii:</i>		
	14.	Întru respectarea normelor de tehnică legislativă, sursa de publicare se va completa după următoarea schemă: (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, anul publicării, numărul Monitorului, numărul articolului).	<i>Se acceptă</i>
	15.	La pct. 2, întru respectarea succesiunii logice, se va prezenta inițial componența Grupului de lucru pentru situații de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova și ulterior – cine exercită conducerea acestuia.	<i>Nu se acceptă</i> Proiectul a fost elaborat cu suportul expertului Comisiei Europene, care a propus această formulare și nu considerăm oportună modificarea.
	16.	Suplimentar, se va argumenta desemnarea secretarului de stat al Ministerului Afacerilor Interne (în continuare – MAI) în calitate de vicepreședinte al Grupului de lucru prin prisma domeniilor de activitate ale MAI, reflectate în Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 693/2017.	<i>Se acceptă parțial</i> Prevederea va fi inclusă în Regulamentul de organizare și funcționare a Grupului de lucru.
	17.	La pct. 3: - la sbp. 3.1. propunem delimitarea prevederii privind desemnarea conducătorului Biroului Central de Legătură de cea care stabilește termenul de desemnare a acestuia; - la sbp. 3.2. se recomandă substituirea cuvintelor „are atribuții de reprezentare” cu cuvântul „reprezintă”, în vederea coraborării acestuia cu pct. 3, care stabilește că Biroul Central de Legătură din Republica Moldova este responsabil pentru cooperarea în situații de criză cu Comisia Europeană, cu autoritățile competente membre ale Grupului de lucru și cu Punctul unic de contact și sbp.	<i>Se acceptă parțial</i> Au fost modificate pct.3 subpct.3.2, pct.4, pct.5 subpct.5.2. și pct.6-10. Formularea subpct.3.1 se menține. A fost propusă de expertul Comisiei Europene și nu considerăm oportună modificarea acesteia.

		3.3., care statuează că, în situațiile de criză, prin intermediul Biroului Central de legătură Grupul de lucru asigură coordonarea și schimbul de informații cu Comisia Europeană, cu statele membre ale Uniunii Europene și cu organizațiile internaționale și organismele relevante din Uniunea Europeană; - suplimentar, se propune substituirea cuvintelor „prevederilor Regulamentului din anexă” cu cuvântului „Regulamentului”. Valabil și pentru pct. 4, 5 sbp. 5.2. și 6-10.	
	18.	Consecutiv, la pct. 4, atragem atenția că, în corespundere cu art. 54 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire. Astfel, abrevierea expusă în pct. 4 urma să fie inclusă în pct. 3.	<i>Se acceptă</i>
	<i>La proiectul Regulamentului:</i>		
	19.	La pct. 2 se va revizui utilizarea formulării „măsuri armonizate”.	<i>Nu se acceptă</i> Măsurile armonizate vizează alinierea la acțiunile pe care le întreprinde Uniunea Europeană și statele membre pe piața internă în acest domeniu. Acestea sunt măsurile comune întreprinse în temeiul Regulamentului care urmează a fi aprobat prin proiectul de hotărâre pentru a anticipa, a pregăti și a răspunde în mod eficace la impactul crizelor asupra pieței interne, inclusiv a Republicii Moldova. Măsurile nearmonizate în contextul acestui Regulament sunt măsurile naționale care afectează, atunci când sunt adoptate și aplicate ca răspuns la o situație de urgență pe piața internă, libera circulație a mărfurilor sau a persoanelor sau libertatea de a presta servicii în timpul situațiilor de urgență pe piața internă.

			Or, scopul Regulamentului este nemijlocit stabilirea unui cadru de măsuri armonizate cu Uniunea Europeană pentru a avea o pregătire mai bună pentru potențiale crize viitoare care ar putea avea un impact negativ grav asupra liberei circulații a bunurilor, a serviciilor și a persoanelor, inclusiv a lucrătorilor, sau ar putea cauza perturbări ale lanțurilor de aprovizionare cu bunuri și servicii de pe piață.
	20.	Adițional, art. 45 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, statuează că dispozițiile generale ale actului normativ sunt prevederile care determină obiectul, scopul și domeniul de aplicare, orientează întreaga reglementare și explică termeni (noțiuni) și definesc concepte. În cazul actelor normative de importanță majoră și al celor cu un conținut specific, dispozițiile generale, se expun, de regulă, sub formă de principii.	<i>Nu se acceptă</i> În cadrul transpunerii Regulamentelor UE, Hotărârea Guvernului nr.1171/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene recomandă metoda transpunerii directe, utilizând redacția, limbajul juridic și terminologia identică sau similară cu cea a actului juridic european care se transpune.
	21.	Subsecvent, se va evalua necesitatea menținerii în cuprinsul proiectului actului normativ a Capitolului II „Guvernanța” Secțiunea 1 „Comitetul pentru situațiile de urgență și pentru reziliență pe piața internă”, în condițiile în care aceste prevederi se referă la Comitetul pentru situații de urgență și reziliență pe piața internă la nivelul Uniunii Europene. Or, Regulamentul prezentat ar urma să stabilească modalitatea de conlucrare a Biroului central de legătură al Republicii Moldova cu Comitetul pentru situații de urgență și reziliență pe piața internă la nivelul Uniunii Europene. Valabil și pentru Titlul IV „Situațiile de urgență pe piața internă” Capitolul V „Regimul de urgență pe piața internă”, care stabilește modalitatea activării regimului de urgență pe piața internă a Uniunii Europene. Astfel, se impune necesitatea menținerii în proiect doar a normelor referitoare la	<i>Nu se acceptă</i> A se vedea mai jos comentariul Centrului de Armonizare a Legislației: „În ceea ce privește transpunerea Regulamentului (UE) 2024/2747, menționăm că proiectul național preia integral prevederile actului Uniunii Europene, inclusiv mecanismele instituționale și procedurale care vizează rolul Comisiei Europene, al statelor membre ale Uniunii Europene și al altor structuri relevante. Preluarea acestor prevederi este justificată de necesitatea alinierii cadrului național la

		măsurile necesare a fi întreprinse la nivel local, în rezultatul activării, de către Comitetul pentru situații de urgență și reziliență pe piața internă al Uniunii Europene, a regimului de urgență pe piața internă la nivelul comunității.	mecanismele de coordonare și cooperare, prin prisma art. 5 alin. (2) lit. (b) și alin. (3) lit. (e) din Regulamentul (UE) 2024/2747, care prevăd posibilitatea participării statelor candidate la procesele de coordonare, schimb de informații și cooperare cu Comitetul pentru situații de urgență și reziliență pe piața internă.”
	22.	La pct. 99, întru evitarea unor confuzii, propunem substituirea cuvântului „situații” cu cuvântul „cazuri”. Propunerea vine în contextul în care, la nivel național, situațiile excepționale sunt definite prin Regulamentul cu privire la clasificarea situațiilor excepționale și la modul de acumulare și prezentare a informațiilor în domeniul protecției populației și teritoriului în caz de situații excepționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1076/2010.	<i>Se acceptă</i>
	23.	Complementar, atragem atenția că noțiunile utilizate în proiect sunt deja, în mare parte, definite prin Legea nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză. Așadar, definițiile urmează a fi revizuite prin prisma art. 54 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care prevede că, în cazul în care se impune utilizarea unor noțiuni sau termeni consacrați din tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte ori din legislația UE, în proiect se asigură corespunderea acestora termenilor sau, respectiv, noțiunilor consacrate din legislația națională.	<i>Nu se acceptă</i> Proiectul de hotărâre transpune fidel Regulamentul european, care furnizează noțiunile necesare pentru înțelegerea corectă a Regulamentului. În conformitate cu pct.23 din Hotărârea Guvernului nr.1171/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, proiectul utilizează termenii prevăzuți în actul european. Pct.24 al Hotărârii prenotate stipulează că se va utiliza „redacția, limbajul juridic și terminologia identică sau similară cu cea a actului juridic european care se transpune”. Totodată, Secțiunea 3 Definiții prevede că „În sensul prezentului regulament, se aplică următoarele definiții:” fără a se face trimitere

			(sau referințe încrucișate) la definițiile utilizate în alte Regulamente, iar aceste prevederi au fost transpuse identic.
	24.	Totodată, întru reglementarea acțiunilor ce urmează a fi întreprinse în vederea asigurării pieței interne a Republicii Moldova în cazul unor situații de urgență și cooperarea cu Uniunea Europeană, considerăm oportun identificarea și enumerarea concretă a atribuțiilor și competențelor autorităților care urmează a fi implicate în asigurarea funcționării și rezilienței pieței interne a Republicii Moldova în cazul activării regimului de urgență pe piața internă a Uniunii Europene.	<i>Se acceptă parțial</i> Aceste prevederi vor fi incluse în Regulamentul de organizare și funcționare a Grupului de lucru.
Ministerul Afacerilor Externe Nr. DI/3/041.1-2977 din 13.03.2026	<i>La proiectul Regulamentului:</i>		
	25.	La pct. 11.6 se va specifica la care „Consiliu” se face referire.	<i>Se acceptă</i> Consiliul Uniunii Europene
	26.	La pct. 14, sintagma „acordurile bilaterale sau internaționale” va fi substituită cu termenul generic „tratatele internaționale” prevăzut în Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova.	<i>Se acceptă</i>
	27.	La pct. 15.2, 23.5 și 55, cuvântul „Comisia” (la orice formă) urmează a fi substituit cu expresia „Comisia Europeană” (la forma corespunzătoare).	<i>Se acceptă</i>
	28.	La pct. 30.2, cuvântul „Uniunii” va fi înlocuit cu sintagma „Uniunii Europene”.	<i>Se acceptă</i>
	29.	La pct. 63.5, expresia „statul membru de cetățenie sau de reședință al acestora” se va substitui cu textul „statul membru al Uniunii Europene de cetățenie sau de reședință al acestora”.	<i>Se acceptă</i>
	30.	La pct. 128.2, sintagma „acord-cadru” va fi înlocuită cu termenul generic „tratată internațional-cadru”. Prin urmare, la pct. 129, 131, 132, 133, 135 și 145, termenul „acord” la orice formă se va substitui cu termenul generic „tratată internațional” la orice formă.	<i>Se acceptă</i>
	31.	La pct. 140, acronimul „AELS” urmează a fi clarificat.	<i>Se acceptă</i>

	32.	Totodată, în întregul text al proiectului Regulamentului, se constată existența neconcordanțelor cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și cu principiile de transpunere a actelor juridice ale Uniunii Europene în ordinea juridică internă. MAE menționează că actele normative naționale nu pot reglementa activitatea organelor UE / descrie procesele care au loc la nivelul UE (de ex. pct. 12 stipulează: „La nivelul Uniunii Europene se instituie un Comitet pentru situațiile de urgență și pentru reziliența pieței interne a Uniunii Europene. Comitetul va trata inclusiv situațiile de urgență care au impact asupra pieței Republicii Moldova când acestea apar.”). Astfel de norme și formulări nepotrivite din punct de vedere al dispozițiilor Legii nr. 100/2017 și tehnicii legislative se conțin în mai multe capitole ale proiectului Regulamentului în speță. MAE subliniază că normele juridice ale UE transpuse în legislația națională trebuie să instituie drepturi și obligații opozabile autorităților Republicii Moldova, integrându-se organic în cadrul legal intern.	<i>Nu se acceptă</i> A se vedea mai jos comentariul Centrului de Armonizare a Legislației: „În ceea ce privește transpunerea Regulamentului (UE) 2024/2747, menționăm că proiectul național preia integral prevederile actului Uniunii Europene, inclusiv mecanismele instituționale și procedurale care vizează rolul Comisiei Europene, al statelor membre ale Uniunii Europene și al altor structuri relevante. Preluarea acestor prevederi este justificată de necesitatea alinierii cadrului național la mecanismele de coordonare și cooperare, prin prisma art. 5 alin. (2) lit. (b) și alin. (3) lit. (e) din Regulamentul (UE) 2024/2747, care prevăd posibilitatea participării statelor candidate la procesele de coordonare, schimb de informații și cooperare cu Comitetul pentru situații de urgență și reziliență pe piața internă.”
Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător Nr. 38-78-2918 din 16.03.2026	33.	Proiectul propus vine în mare parte să prevadă modul de activare a regimului de vigilență și regimului de urgență și conduita entităților implicate în gestionarea acestor regimuri, așa cum este reglementat la nivelul Uniunii Europene și statele membre. Cu toate că în proiect se indică că acesta nu aduce atingere Legii nr.248/2025 privind regimul situațiilor de criză, totuși lipsesc normele necesare pentru corela diferite situații de urgență și de criză, de a clarifica limitele și modul de trecere de la o categorie de situații la alta.	<i>Precizare</i> Legea nr.248/2025 se aliniază parțial la Decizia nr.1313/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 decembrie 2013 privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii (UCPM). Proiectul de hotărâre, la pct.7 din Anexă prevede că: „7. Prezentul Regulament nu aduce atingere altor acte normative de transpunere a legislației Uniunii Europene, care stabilesc norme specifice privind răspunsul în situații de criză sau gestionarea crizelor, cum ar fi:

			7.1 Legea nr.248/2025 privind managementul situațiilor de criză;”. Totodată, pct.18 din Anexa la hotărâre prevede că „Comisia Europeană asigură coordonarea cu măsurile puse în aplicare prin intermediul altor mecanisme ale Uniunii Europene și din Republica Moldova, cum ar fi mecanismul de protecție civilă al Uniunii Europene (UCPM), răspunsul politic la criză (IPCR), cadrul Uniunii Europene de securitate sanitară și cadrul Uniunii Europene pentru materiile prime critice. Comitetul pentru situații de urgență și reziliență pe piața internă a Uniunii Europene asigură schimbul de informații cu Centrul de coordonare a răspunsului la situații de urgență din cadrul UCPM și cu capacitatea de sprijin pentru conștientizarea și analiza integrată a situației din cadrul IPCR.” De asemenea, proiectul prevede că atunci când Comisia Europeană și Consiliul Uniunii Europene evaluează dacă condițiile de activare a regimului de urgență pe piața internă sunt îndeplinite, aceasta ține cont inclusiv de mecanismul de protecție civilă al Uniunii Europene (pct.52 din Anexă). Prin urmare, Regulamentul IMERA nu aduce atingere mecanismului de protecție civilă al Uniunii Europene. Dimpotrivă, vine să completeze UCPM și intervine în sprijinul acestuia, acolo unde este cazul, în ceea ce privește disponibilitatea bunurilor esențiale și libera circulație a lucrătorilor din domeniul protecției civile, inclusiv a echipamentelor
--	--	--	--

			acestora, pentru crizele care se înscriu în domeniul de aplicare al UCPM.
	34.	Proiectul conține o serie de norme cu caracter primar care reflectă obligații din partea agenților economici și atribuții, funcții și drepturi din partea autorităților publice care nu pot fi instituite decât în lege, pentru a putea fi dezvoltate la nivel de Hotărâre de Guvern. Norme primare de acest tip într-o Hotărâre de Guvern, fără un temei legal, nu pot fi aprobate sau impuse în raport cu persoane terțe. În special ne referim la următoarele: - În proiect îi sunt atribuite o serie de funcții și atribuții Comisiei europene, unui organ extra-național, care nu face parte din sistemul instituțional public și care nu are nici un drept, funcție sau atribuție consfințită la nivel de lege. Aceste atribuții implică în de dreptul de solicita și obține în termen fixat informații de la agenții economici din Moldova, dreptul de a adresa o cerere unuia sau mai multor operatori economici din Republica Moldova să accepte și să trateze cu prioritate producerea sau furnizarea de bunuri relevante în situații de criză și, în cazul neconformării, dreptul Comisiei europene să impună o amendă operatorului economic în cauză. - Pe lângă dreptul de a solicita informații, însăși obligația pentru agenți economici de a acorda informațiile solicitate este una cu caracter primar, presupune costuri și nu poate fi instituită de Guvern. O astfel de obligație trebuie să fie prevăzută de lege după care Guvernul, în limitele legii, poate să aprobe detaliile necesare pentru realizarea obligației în cauză. - Exonerarea (pct.104) agentului economic care execută o cerere prioritară (de a produce sau furniza bunuri relevante situației de criză) de obligațiile sale contractuale la nivel național cu alți operatori economici este o excepție de la rigorile dreptului civil și niciunul nu poate fi instituită decât printr-o normă în Codul Civil sau o lege organică care ar reglementa regimul de urgență. - Reglementarea unor sancțiuni/amenzi (de până la 100 mii euro) în raport cu agenții economici care nu au realizat o cerere prioritară de la Comisia europeană, precum și procedura de	<i>Precizare</i> Regulamentul (UE) 2024/2747 de instituire a unui cadru de măsuri privind situațiile de urgență pe piața internă și reziliența pieței interne reprezintă instrumentul Comisiei Europene de a anticipa, pregăti și oferi răspuns coordonat, la impactul crizelor asupra pieței interne. Crizele pot fi de natura unor dezastre naturale, sănătate publică (cazul pandemiei de COVID-19), de natură economică sau de securitate. Impactul acestor crize poate lua următoarele forme: - obstacole în calea liberei circulații a mărfurilor, serviciilor sau persoanelor; - dificultăți pentru companii în aprovizionarea cu materiale sau vânzarea produselor; - întreruperea lanțurilor de aprovizionare; - limitarea accesului consumatorilor la produse și servicii de bază pentru existență. Regulamentul IMERA prevede mijloacele necesare pentru a asigura, pe perioada unei crize, funcționarea continuă a pieței interne, a întreprinderilor care își desfășoară activitatea pe piața internă și a lanțurilor sale de aprovizionare strategice, inclusiv libera circulație a bunurilor, serviciilor și persoanelor, inclusiv a lucrătorilor, și disponibilitatea bunurilor relevante în situații de criză sau a serviciilor relevante în situații de criză pentru cetățeni, întreprinderi și autoritățile publice. În plus, acest regulament

		aplicare și contestare a deciziei de a aplica amenda, pe lângă faptul că necesită să fie argumentate și racordate la realitățile Moldovei, la fel nu pot fi instituite la nivel de Hotărâre de Guvern, doar în lege organică și încadrate într-un cadru procedural corespunzător (contravențional sau penal). Din altă perspectivă, dacă acceptarea cererii prioritare presupune o înțelegere contractuală, atunci astfel de penalități pot avea loc ca și penalități civile (clauză penală civilă) pentru neexecutarea obligației contractuale și ar trebui stabilit nu doar în raport cu agenții economici dar și în raport cu autoritatea care nu și-a exonerat la rândul ei obligațiile de a procura aceste bunuri.	stabilește un forum pentru acțiuni adecvate de coordonare, cooperare și schimb de informații. De asemenea, acesta prevede mijloacele pentru accesibilitatea și disponibilitatea în timp util a informațiilor necesare pentru un răspuns specific și un comportament adecvat pe piață din partea întreprinderilor și a cetățenilor pe perioada unei crize. La modul practic, acțiunile prevăzute în IMERA se activează ca urmare a unei situații de criză pe piața internă și sunt coordonate de Comisia Europeană în statele membre UE și în țările candidate, cum este cazul Republicii Moldova. Prin adoptarea acestui proiect de HG se creează mecanismul de aplicare și condițiile de anticipare și răspuns la nivel național în situațiile de criză care pot să apară la nivelul UE, cu impact asupra Republicii Moldova. Regulamentul IMERA nu instituie obligații pentru operatorii economici. Pct. 49 din Anexă prevede că „Operatorul economic căruia i se adresează cererea furnizează informațiile solicitate în mod voluntar, în conformitate cu legislația Republicii Moldova și cu normele Uniunii Europene în materie de concurență, care reglementează schimbul de informații.” Acceptarea cererilor prioritare adresate operatorilor economici, inclusiv din Republica Moldova, ține de operatorii economici, acestea fiind voluntare. Cererile prioritare nu includ bunuri a căror producere sau furnizare ar fi contrară intereselor
--	--	--	---

			esențiale ale Republicii Moldova. Totuși, în cazul în care un operator economic din Republica Moldova, după ce a acceptat în mod expres o cerere prioritară, nu se conformează, în mod intenționat sau din neglijență gravă, cererii respective, Comisia Europeană poate, printr-o decizie, în cazul în care se consideră necesar și proporțional, să impună o amendă operatorului economic în cauză. Este necesară menținerea referinței la Comisia Europeană și la Consiliul Uniunii Europene, deoarece au rol de coordonare a acțiunilor la nivelul statelor membre și a țărilor candidate la aderare și rol legislativ pentru adoptarea actelor de punere în aplicare necesare în situații de criză, care urmează a fi adoptate de către Guvern în regim de urgență, la propunerea Grupului de lucru pentru situații de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova. De la data aderării, Regulamentul IMERA, precum și orice act de punere în aplicare ce ar putea fi adoptat la nivel european în situații de criză pe piața internă, devin direct aplicabile în totalitate. Prin urmare, Anexa la hotărâre se va abroga, rămânând în vigoare doar partea imperativă a actului normativ, care stabilește cadrul național pentru implementarea Regulamentului IMERA.
Consiliul Concurenței Nr. DJ-06/177- 413 din 18.03.2026	35.	Lipsa propunerilor și obiecțiilor.	<i>S-a luat act</i>
	36.	În ceea ce privește transpunerea Regulamentului (UE) 2024/2747, menționăm că proiectul național preia integral prevederile actului	<i>S-a luat act</i>

Centrul de Armonizare a Legislației Nr. 31/02-126-2667 din 10.03.2026		Uniunii Europene, inclusiv mecanismele instituționale și procedurale care vizează rolul Comisiei Europene, al statelor membre ale Uniunii Europene și al altor structuri relevante. Preluarea acestor prevederi este justificată de necesitatea alinierii cadrului național la mecanismele de coordonare și cooperare, prin prisma art. 5 alin. (2) lit. (b) și alin. (3) lit. (e) din Regulamentul (UE) 2024/2747, care prevăd posibilitatea participării statelor candidate la procesele de coordonare, schimb de informații și cooperare cu Comitetul pentru situații de urgență și reziliență pe piața internă.	
	37.	Totodată, la nivel tehnic, cu referire la pct.139 din Anexa proiectului, se va asigura ajustarea acestuia în partea ce vizează referința directă la Directiva 2014/25/UE, prin substituirea acesteia cu actul normativ național de transpunere, respectiv, Legea nr.74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale.	<i>Se acceptă</i>
Agencia Servicii Publice Nr. 01/2264 din 16.03.2026	38.	Lipsa de obiecții.	<i>S-a luat act</i>
Ministerul Mediului Nr.13-05/786 din 13.03.2026	39.	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	<i>S-a luat act</i>
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare Nr. 2026PHG-841 din 19.03.2026	40.	Atragem atenția autorului proiectului că actele normative ale Republicii Moldova, conform principiilor dreptului internațional, în special cel al teritorialității actelor normative, nu produc efecte în afara teritoriului acesteia. În condițiile în care, proiectul conține un șir de reglementări ce stabilesc atribuții pentru Comisia Europeană, statele membre ale Uniunii Europene, Comitetul pentru situații de urgență și reziliență pe piața internă a Uniunii Europene, considerăm necesar revizuirea conceptuală a proiectului, cu păstrarea doar a acelor norme necesare funcționării Grupului de lucru pentru situații de urgență și reziliență a pieței Republicii Moldova, precum și a	<i>Nu se acceptă</i> A se vedea mai jos comentariul Centrului de Armonizare a Legislației: „În ceea ce privește transpunerea Regulamentului (UE) 2024/2747, menționăm că proiectul național preia integral prevederile actului Uniunii Europene, inclusiv mecanismele instituționale și procedurale care vizează rolul Comisiei Europene, al statelor membre ale Uniunii Europene și al altor structuri relevante.

		coordonării activității acesteia cu organismele similare din Uniunea Europeană.	Preluarea acestor prevederi este justificată de necesitatea alinierii cadrului național la mecanismele de coordonare și cooperare, prin prisma art. 5 alin. (2) lit. (b) și alin. (3) lit. (e) din Regulamentul (UE) 2024/2747, care prevăd posibilitatea participării statelor candidate la procesele de coordonare, schimb de informații și cooperare cu Comitetul pentru situații de urgență și reziliență pe piața internă.” Nu în ultimul rând, trebuie avut în vedere că, de la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană, Regulamentul IMERA devine direct aplicabil ca, de altfel, și alte norme europene din această categorie. Aceasta motivează prevederea de la pct.11 al proiectului de hotărâre a Guvernului.
Ministerul Finanțelor Nr. 15/3-03/65 din 23.03.2026	41.	Având în vedere că proiectul vizează domeniul achizițiilor publice, reglementat de Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, precum și domeniul achizițiilor sectoriale, reglementat de Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, se propune ca, pe tot parcursul textului a proiectului, cuvintele „achiziții publice” să fie substituite cu textul „achiziții publice/sectoriale”.	<i>Nu se acceptă</i> Regulamentul european nu face diferență între achizițiile publice și cele sectoriale. Acestea din urmă sunt tratate ca parte integrantă a noțiunii generale de achiziții publice, fără a fi separate terminologic. Prin urmare, utilizarea exclusivă a termenului „achiziții publice” asigură conformitatea cu terminologia europeană și evită redundanța.
	42.	Totodată, în vederea asigurării coerenței terminologice și a unității cadrului normativ, se propune ca, pe tot parcursul textului proiectului textul „în numele sau în contul statelor membre” să fie substituit cu textul „în numele și în beneficiul statelor membre”.	<i>Nu se acceptă</i> Substituirea cuvintelor „în contul” prin cuvintele „în beneficiul” schimbă sensul prevederilor în cauză și reduce claritatea juridică. Termenul „în contul” are o semnificație precisă în limbajul juridic și administrativ, indicând exercitarea unei

			acțiuni sau atribuții în locul și pe seama statelor membre ale Uniunii Europene, cu efecte directe asupra acestora. În schimb, termenul „în beneficiul” exprimă doar un avantaj sau un rezultat favorabil, fără a implica reprezentarea sau asumarea juridică a obligațiilor în numele statelor membre. Prin urmare, menținerea expresiei „în numele sau în contul statelor membre” este necesară pentru a păstra atât coerența normativă, cât și conformitatea cu practica europeană.
	43.	De asemenea, având în vedere că Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE este transpusă în legislația națională prin Legea nr. 74/2020, se propune ca, la pct. 139, textul „articolul 4 din Directiva 2014/25/UE” să fie substituit cu textul „art. 4 din Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale”.	<i>Se acceptă</i>
Ministerul Sănătății Nr. 07/1056 din 25.03.2026	44.	Ministerul Sănătății susține obiectivul general al proiectului, precum și abordarea de aliniere la cadrul Uniunii Europene, inclusiv delimitarea față de domeniul sănătății publice și includerea sectorială în mecanismul de coordonare.	<i>Sa luat act</i>
	45.	Totodată, se constată că Regulamentul conține dispoziții care reflectă atribuții ale instituțiilor Uniunii Europene (Comisia Europeană, Consiliul Uniunii Europene, Curtea de Justiție a Uniunii Europene), precum și ale statelor membre și ale unor structuri instituționale la nivelul UE. În acest context, se impune ajustarea corespunzătoare a acestor prevederi, ținând cont de competențele autorităților naționale și de statutul Republicii Moldova de stat candidat. În special, prevederile care vizează adresarea directă de solicitări operatorilor economici, aplicarea unor măsuri cu caracter obligatoriu, precum și elementele ce țin de mecanisme	<i>Nu se acceptă</i> A se vedea mai jos comentariul Centrului de Armonizare a Legislației: „În ceea ce privește transpunerea Regulamentului (UE) 2024/2747, menționăm că proiectul național preia integral prevederile actului Uniunii Europene, inclusiv mecanismele instituționale și procedurale care vizează rolul Comisiei

		sanționatorii și de contestarea actelor în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene nu sunt aplicabile la etapa actuală.	Europene, al statelor membre ale Uniunii Europene și al altor structuri relevante. Preluarea acestor prevederi este justificată de necesitatea alinierii cadrului național la mecanismele de coordonare și cooperare, prin prisma art. 5 alin. (2) lit. (b) și alin. (3) lit. (e) din Regulamentul (UE) 2024/2747, care prevăd posibilitatea participării statelor candidate la procesele de coordonare, schimb de informații și cooperare cu Comitetul pentru situații de urgență și reziliență pe piața internă.” Totodată, trebuie avut în vedere că este necesară menținerea referinței la Comisia Europeană și la Consiliul Uniunii Europene, deoarece au rol de coordonare a acțiunilor la nivelul statelor membre ale Uniunii Europene și a țărilor candidate la aderare la Uniunea Europeană și au rol legislativ pentru adoptarea actelor de punere în aplicare necesare în situații de criză, acestea urmând a fi adoptate de către Guvernul Republicii Moldova în regim de urgență, la propunerea Grupului de lucru pentru situații de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova.
Ministerul Energiei Nr. 07-766 din 31.03.2026	46.	Ministerul Energiei comunică susținerea de principiu a proiectului.	<i>S-a luat act</i>
	47.	La subpct. 5.5.9, cuvântul „electricității” se propune a fi substituit cu cuvintele „energiei electrice”. <i>Argumentare:</i> formularea actuală nu asigură uniformitate terminologică în raport cu terminologia utilizată în legislația sectorială și în restul textului proiectului. Ajustarea propusă este necesară pentru asigurarea coerenței terminologice a actului normativ.	<i>Se acceptă</i>

48.	La pct. 7, după subpct. 7.4, se propune completarea cu subpuncte noi, cu următorul cuprins: „7.5. Hotărârea Guvernului nr. 820/2024 pentru aprobarea Regulamentului privind situațiile excepționale în sectorul electroenergetic și a Planului de acțiuni pentru situații excepționale în sectorul electroenergetic;” „7.6. mecanismele speciale instituite prin legislația sectorială aplicabilă domeniului energiei electrice, gazelor naturale, energiei termice și pieței produselor petroliere, inclusiv măsurile privind securitatea aprovizionării, continuității serviciului și gestionării situațiilor de criză sectoriale.” <i>Argumentare:</i> De menționat că, pct.7 reglementează raporturile dintre Regulament și alte acte normative de transpunere a legislației Uniunii Europene, fără a permite identificarea clară a actelor normative sectoriale incidente în domeniul energiei. În condițiile în care proiectul exclude expres produsele energetice din domeniul principal de aplicare, se impune precizarea expresă a cadrului normativ sectorial relevant, pentru evitarea paralelismelor normative și a eventualelor incertitudini de competență.	<i>Nu se acceptă</i> Conform expertizei de compatibilitate realizată de Centrul de armonizare a legislației, proiectul de hotărâre preia integral prevederile Regulamentului (UE) 2024/2747. Conform pct.24 din HG nr.1171/2018, la transpunerea Regulamentelor UE, cum este și cazul de față, se utilizează metoda transpunerii directe (ținând cont de faptul că după aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană, regulamentele devin direct și integral aplicabile), care presupune preluarea fidelă a prevederilor actului juridic european în legislația națională, fără reformulare, utilizând redacția, limbajul juridic și terminologia identică sau similară cu cea a actului juridic european care se transpune. Completarea de la pct.7 vizează domeniul de aplicare al Regulamentului ceea ce este inalienabil.
49.	La pct. 47, după textul existent, se propune completarea cu un alineat nou, cu următorul cuprins: „Datele și informațiile referitoare la infrastructura energetică, capacitățile de producere, transport, distribuție, stocare și aprovizionare, stocurile disponibile, fluxurile operaționale, rutele logistice și vulnerabilitățile sistemului, precum și alte informații sensibile din punct de vedere al securității energetice sau al intereselor comerciale legitime ale operatorilor vizați beneficiază de un regim sporit de protecție și confidențialitate. În cazul sectorului gazelor naturale și al produselor petroliere, datele referitoare la stocuri, fluxuri operaționale, capacități disponibile, infrastructură critică, rute logistice de aprovizionare și vulnerabilități operaționale se publică numai în formă agregată, în măsura în care publicarea acestora nu afectează securitatea	Prevederile propuse la pct. 47 și la pct.144 se pot încadra în textul Regulamentului de organizare și funcționare a Grupului de lucru ca sarcini ce revin membrilor. Regulamentul se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării economice și digitalizării, în termen de 12 luni de la aprobarea HG.

		energetică și interesele comerciale legitime ale operatorilor vizați.” <i>Argumentare:</i> Prevederile propuse la pct.47 consacră confidențialitatea informațiilor sensibile în termeni generali, fără a trata distinct datele operaționale sensibile aferente sectorului energetic. Or, datele privind infrastructura energetică, capacitățile de producere, transport, distribuție, stocare și aprovizionare, stocurile disponibile, fluxurile operaționale, rutele logistice și vulnerabilitățile sistemului pot afecta în mod direct securitatea energetică și interesele comerciale legitime ale operatorilor vizați. Din această perspectivă, se impune instituirea expresă a unui regim sporit de protecție și confidențialitate pentru aceste categorii de date, <i>cu respectarea cadrului legal aplicabil.</i>	
	50.	La pct. 144, după textul existent, se propune completarea cu un subpunct nou, cu următorul cuprins: „144.4. în cazul bunurilor și serviciilor aferente sectorului energetic, fundamentarea necesarului, definirea specificațiilor tehnice și stabilirea priorităților operaționale se realizează de Ministerul Energiei, în coordonare cu Biroul Central de Legătură și cu celelalte autorități competente, după caz.” <i>Argumentare:</i> pct.144 reglementează consultarea și coordonarea procedurilor de achiziții publice în situații de criză, însă nu precizează expres entitatea responsabilă de fundamentarea necesarului tehnic, definirea specificațiilor tehnice și stabilirea priorităților operaționale pentru bunurile și serviciile aferente sectorului energetic. În lipsa unei asemenea precizări, norma rămâne insuficient de clară sub aspectul aplicării practice. Având în vedere caracterul tehnic specializat al acestor achiziții, se consideră necesară clarificarea expresă a rolului Ministerului Energiei în acest proces, fără a afecta competențele celorlalte autorități.	
	51	Suplimentar, se propune completarea și revizuirea Notei de fundamentare în partea ce ține de descrierea cadrului normativ incident, a corelării proiectului cu legislația energetică sectorială relevantă.	<i>Precizare</i> Regulamentul IMERA nu se aplică produselor energetice (subpct.5.5 din

			Regulament) și, prin urmare, nu se impune descrierea cadrului normativ din sectorul energetic în Nota de fundamentare.
<i>Expertiza juridică și anticorupție</i>			
Centrul Național Anticorupție Nr. 06/2/7085 din 17.04.2026	1.	Proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului prin care se instituie un cadru de măsuri privind situațiile de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova și cooperarea cu Comisia Europeană a fost elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării cu suportul Comisiei Europene în vederea e ralierei la acțiunile Uniunii Europene pentru: - consolidarea pieței interne a Republicii Moldova prin punerea în aplicare a unor măsuri care să permită răspunsuri eficiente în situații de urgență, - protejarea lanțurilor de aprovizionare critice care deservește piața Uniunii Europene și a Republicii Moldova, - asigurarea liberei circulații a bunurilor, a serviciilor și a persoanelor de o manieră continuă. Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.36 al Legii nr.100/2017, coroborat cu art.28 al Legii nr.82/2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție. În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.b) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional. Nota de fundamentare a proiectului a fost întocmită cu respectarea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017. Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este în detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut în Legea integrității nr. 82 din 25 mai 2017).	S-a luat act

Ministerul Justiției Nr. 04/2-4320 din 21.04.2026	2.	Sub aspect conceptual, semnalăm că obiectul de reglementare al Regulamentului (UE) 2024/2747 îl constituie stabilirea mijloacelor necesare de către statele membre UE pentru a asigura, pe perioada unei crize, funcționarea continuă a pieței interne UE, a întreprinderilor care își desfășoară activitatea pe piața internă și a lanțurilor sale de aprovizionare strategice, inclusiv libera circulație a bunurilor, serviciilor și persoanelor, inclusiv a lucrătorilor, și disponibilitatea bunurilor relevante în situații de criză sau a serviciilor relevante în situații de criză pentru cetățeni, întreprinderi și autoritățile publice. Adoptarea acestui act european a fost provocată de evenimentele legate de criza provocată de pandemia de COVID19, care au evidențiat necesitatea ca Uniunea Europeană să adopte o abordare coordonată și să fie mai bine pregătită pentru posibilele crize viitoare, în special având în vedere efectele continue ale schimbărilor climatice care provoacă dezastre naturale, precum și instabilitatea economică și geopolitică mondială (a se vedea, în special, pct. 7 din preambul la Regulamentul (UE) 2024/2747). Dat fiind că Regulamentul (UE) 2024/2747 se aplică exclusiv statelor membre UE, pe piața internă a UE, nu este clară raportarea mecanismului stabilit pentru statul non-membru UE și posibilitatea legală a autorităților naționale ale acestui stat de a interacționa cu autoritățile respective din Uniunea Europeană.	<i>Precizare</i> Art. 5 alin. (2) lit. (b) și alin. (3) lit. (e) din Regulamentul (UE) 2024/2747 prevăd posibilitatea participării statelor candidate la procesele de coordonare, schimb de informații și cooperare cu Comitetul pentru situații de urgență și reziliență pe piața internă.
	3.	Totodată, prin proiect sunt stabilite competențele autorităților abilitate din cadrul Uniunii Europene (Comisiei Europene, Comitetului pentru situații de urgență și reziliență pe piața internă a Uniunii Europene, Consiliului Uniunii Europene etc.) astfel cum sunt prevăzute în Regulamentul (UE) 2024/2747, fapt considerat inadmisibil pentru un stat non-membru UE (se referă la majoritatea prevederilor din proiectul Regulamentului).	<i>Nu se acceptă</i> A se vedea mai jos comentariul Centrului de Armonizare a Legislației: „În ceea ce privește transpunerea Regulamentului (UE) 2024/2747, menționăm că proiectul național preia integral prevederile actului Uniunii Europene, inclusiv mecanismele instituționale și procedurale care vizează rolul Comisiei Europene, al statelor membre ale Uniunii Europene și al altor structuri relevante.

			Preluarea acestor prevederi este justificată de necesitatea alinierii cadrului național la mecanismele de coordonare și cooperare, prin prisma art. 5 alin. (2) lit. (b) și alin. (3) lit. (e) din Regulamentul (UE) 2024/2747, care prevăd posibilitatea participării statelor candidate la procesele de coordonare, schimb de informații și cooperare cu Comitetul pentru situații de urgență și reziliență pe piața internă.” Totodată, trebuie avut în vedere că este necesară menținerea referinței la Comisia Europeană și la Consiliul Uniunii Europene, deoarece au rol de coordonare a acțiunilor la nivelul statelor membre ale Uniunii Europene și a țărilor candidate la aderare la Uniunea Europeană și au rol legislativ pentru adoptarea actelor de punere în aplicare necesare în situații de criză, acestea urmând a fi adoptate de către Guvernul Republicii Moldova în regim de urgență, la propunerea Grupului de lucru pentru situații de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova.
--	--	--	--

	4. În altă ordine de idei, proiectul conține o serie de norme cu caracter primar care reflectă atât competențele autorităților publice, cât și obligațiile pentru agenții economici, care pot fi instituite inițial doar la nivel de lege, pentru a putea fi reglementate ulterior la nivel de hotărâre a Guvernului procedurile necesare implementării prevederilor legii. Conform doctrinei, caracterul primar al normei de drept decurge din faptul că aceasta reglementează nucleul relațiilor sociale sau modifică cadrul stabilit de un act legislativ. Astfel, Guvernul nu are competență normativă primară, fiind abilitat să acționeze numai în executarea actelor legislative. Actul normativ al Guvernului nu poate interveni în domenii nereglementate de lege. Actele Guvernului sunt acte complementare, ce dezvoltă și concretizează dispozițiile legii. În acest sens, Guvernul, fiind o autoritate a puterii executive, are rolul de a executa legea. Odată ce legea este direct aplicabilă, necesitatea și legitimitatea unei hotărâri de Guvern apare numai în măsura în care punerea în aplicare a unei prevederi legale reclamă stabilirea unor reguli subsecvente, care să asigure corecta lor aplicare sau organizarea corespunzătoare a unor activități (a se vedea Hotărârea Curții Constituționale nr. 29/2016 (stabilirea amenzilor pentru încălcarea legislației privind calitatea în construcții), § 72). Pornind de la cele evocate, sugerăm reexaminarea oportunității transpunerii la etapa actuală a Regulamentului (UE) 2024/2747. Totodată, în cazul în care se insistă asupra transpunerii prevederilor Regulamentului (UE) 2024/2747, acesta se va transpune la nivel de lege, cu condiția revizuirii tuturor dispozițiilor proiectului care se referă exclusiv la competențele autorităților UE și nu pot fi aplicate de către Republica Moldova până la aderare. Semnalăm că, astfel de competențe nu trebuie copiate în actul național, Republica Moldova fiind obligată să definească întreaga procedură națională de aplicare. În cazul în care Regulamentul UE necesită aplicare administrativă, Republica Moldova va desemna autoritatea competentă care va aplica actul național de transpunere a actului UE.	<i>Precizare</i> Regulamentul (UE) 2024/2747 de instituire a unui cadru de măsuri privind situațiile de urgență pe piața internă și reziliența pieței interne reprezintă instrumentul Comisiei Europene de a anticipa, pregăti și oferi răspuns coordonat, la impactul crizelor asupra pieței interne. Crizele pot fi de natura unor dezastre naturale, sănătate publică (cazul pandemiei de COVID-19), de natură economică sau de securitate. Impactul acestor crize poate lua următoarele forme: - obstacole în calea liberei circulații a mărfurilor, serviciilor sau persoanelor; - dificultăți pentru companii în aprovizionarea cu materiale sau vânzarea produselor; - întreruperea lanțurilor de aprovizionare; - limitarea accesului consumatorilor la produse și servicii de bază pentru existență. Regulamentul IMERA prevede mijloacele necesare pentru a asigura, pe perioada unei crize, funcționarea continuă a pieței interne, a întreprinderilor care își desfășoară activitatea pe piața internă și a lanțurilor sale de aprovizionare strategice, inclusiv libera circulație a bunurilor, serviciilor și persoanelor, inclusiv a lucrătorilor, și disponibilitatea bunurilor relevante în situații de criză sau a serviciilor relevante în situații de criză pentru cetățeni, întreprinderi și autoritățile publice. În plus, acest regulament stabilește un forum pentru acțiuni adecvate de coordonare, cooperare și schimb de
--	---	---

			informații. De asemenea, acesta prevede mijloacele pentru accesibilitatea și disponibilitatea în timp util a informațiilor necesare pentru un răspuns specific și un comportament adecvat pe piață din partea întreprinderilor și a cetățenilor pe perioada unei crize. La modul practic, acțiunile prevăzute în IMERA se activează ca urmare a unei situații de criză pe piața internă și sunt coordonate de Comisia Europeană în statele membre UE și în țările candidate, cum este cazul Republicii Moldova. Prin adoptarea acestui proiect de HG se creează mecanismul de aplicare și condițiile de anticipare și răspuns la nivel național în situațiile de criză care pot să apară la nivelul UE, cu impact asupra Republicii Moldova. Regulamentul IMERA nu instituie obligații pentru operatorii economici. Pct. 49 din Anexă prevede că „Operatorul economic căruia i se adresează cererea furnizează informațiile solicitate în mod voluntar, în conformitate cu legislația Republicii Moldova și cu normele Uniunii Europene în materie de concurență, care reglementează schimbul de informații.” Acceptarea cererilor prioritare adresate operatorilor economici, inclusiv din Republica Moldova, ține de operatorii economici, acestea fiind voluntare. Cererile prioritare nu includ bunuri a căror producere sau furnizare ar fi contrară intereselor esențiale ale Republicii Moldova. Totuși, în cazul în care un operator economic din
--	--	--	--

			Republica Moldova, după ce a acceptat în mod expres o cerere prioritară, nu se conformează, în mod intenționat sau din neglijență gravă, cererii respective, Comisia Europeană poate, printr-o decizie, în cazul în care se consideră necesar și proporțional, să impună o amendă operatorului economic în cauză. Este necesară menținerea referinței la Comisia Europeană și la Consiliul Uniunii Europene, deoarece au rol de coordonare a acțiunilor la nivelul statelor membre și a țărilor candidate la aderare și rol legislativ pentru adoptarea actelor de punere în aplicare necesare în situații de criză, care urmează a fi adoptate de către Guvern în regim de urgență, la propunerea Grupului de lucru pentru situații de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova. De la data aderării, Regulamentul IMERA, precum și orice act de punere în aplicare ce ar putea fi adoptat la nivel european în situații de criză pe piața internă, devin direct aplicabile în totalitate. Prin urmare, Anexa la hotărâre se va abroga, rămânând în vigoare doar partea imperativă a actului normativ, care stabilește cadrul național pentru implementarea Regulamentului IMERA.
		<i>La Regulament:</i>	
	5.	Structura proiectului se va conforma prevederilor art. 53 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit cărora, în funcție de complexitatea actului normativ, elementele structurale ale actului normativ pot fi grupate după cum urmează: a) articolele și punctele – în secțiuni, însemnate succesiv cu	<i>Precizare</i> Art.53 alin.(1) lit. d) nu limitează utilizarea titlurilor doar în anumite tipuri de acte complexe, cum ar fi codurile. Ținând cont de

		numere ordinare exprimate prin cifre arabe; b) secțiunile – în capitole, însemnate succesiv cu numere ordinare exprimate prin cifre romane. Titlurile se folosesc doar în cazul actelor normative complexe (spre exemplu, coduri). Articolele, punctele, capitolele, se numerează consecutiv de la începutul și până la sfârșitul actului normativ. Numerotarea subsecțiunilor și secțiunilor se efectuează în succesiune, în limita structurii din care fac parte.	structura complexă a actului UE, care este format din titluri, capitole, articole și alineate, actul normativ național s-a ajustat la structura actului european, menținând utilizarea titlurilor, capitolelor, secțiunilor și punctelor. Mai mult, proiectul asigură transpunerea directă a Regulamentului (UE) 2024/2747. Astfel, a fost realizată preluarea fidelă a prevederilor actului juridic european în legislația națională, fără reformulare, utilizând redacția, limbajul juridic și terminologia identică sau similară cu cea a actului juridic european care se transpune, conform pct.24 din Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018.
	6.	Conținutul pct. 1 se va reformula astfel ca să fie stabilit obiectul de reglementare al actului normativ.	<i>Nu se acceptă</i> Proiectul asigură transpunerea directă a Regulamentului (UE) 2024/2747. Astfel, a fost realizată preluarea fidelă a prevederilor actului juridic european în legislația națională, fără reformulare, utilizând redacția, limbajul juridic și terminologia identică sau similară cu cea a actului juridic european care se transpune, conform pct.24 din Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018. Totodată se consideră, că Articolul 1 Obiect și obiective din Regulamentul (UE) 2024/2747 expres stabilește obiectul de reglementare.
	7.	La subpct. 5.7, referința la dreptul Uniunii Europene se va exclude, nefiind aplicabil pe teritoriul Republicii Moldova (observație valabilă pentru toate cazurile similare din proiect).	<i>Subiectul obiecției nu a fost identificat</i>

	8.	Totodată, în ceea ce privește referința expresă la prevederile actelor UE în textul proiectului (spre exemplu, la Regulamentul financiar al uniunii Europene), menționăm prevederile pct. 25 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018, potrivit căroră „Trimiterea la actele juridice europene nu reprezintă o metodă de transpunere și nu poate fi utilizată la elaborarea proiectelor de acte normative. Trimiterea se admite doar în textul clauzei de armonizare a proiectului de act normativ sau a actului normativ în vigoare.”. În acest sens, din textul proiectului (cu excepția clauzei de armonizare) urmează a fi excluse toate referințele la actele UE, fiind înlocuite cu actele normative naționale, prin care actele UE sunt transpuse.	<i>Precizare</i> Acțiunile prevăzute în IMERA se activează ca urmare a unei situații de criză pe piața internă și sunt coordonate de Comisia Europeană în statele membre UE și în țările candidate, cum este cazul Republicii Moldova. Astfel, referințele la Regulamentul financiar al Uniunii Europene asigură stabilirea și punerea în aplicare a mandatului de negociere al Comisiei Europene în vederea achiziționării, în numele sau în contul statelor membre participante din Uniunea Europeană și al Republicii Moldova, a bunurilor și serviciilor de importanță critică sau a bunurilor și serviciilor relevante în situații de criză. Totodată, achizițiile prevăzute în proiect sunt efectuate de Comisia Europeană în conformitate cu normele stabilite în Regulamentul financiar al Uniunii Europene pentru propriile sale achiziții publice.
	9.	În denumirea secțiunii 3 din capitolul I și la pct. 11 cuvântul „definiții” se va substitui cu cuvântul „noțiuni”, întru ajustarea la terminologia utilizată în legislația națională. De asemenea, la pct. 11, prin prisma rigorilor de tehnică legislativă, se recomandă noțiunile de expus în ordine alfabetică.	<i>Se acceptă</i> Denumirea secțiunii 3 și la pct. 11 cuvântul „definiții” a fost substituit cu cuvântul „noțiuni”.
	10.	La pct. 51 se va rectifica referința la „primul alineat”, care nu se regăsește în punctul vizat.	<i>Se acceptă</i> Pct. 51 a fost divizat în două alineate.
	11.	La fel, în pct. 53 se va revedea referința la pct. 51, care nu stabilește careva criterii. Observația dată este valabilă și pentru pct. 89, la care se face referința la pct. 92; pentru pct. 109 în care se face referința la pct. 110.	<i>Nu se acceptă</i> Criteriile de la pct. 51 sunt: „(...) evaluează, pe baza unor dovezi concrete și fiabile, dacă criza creează unul sau mai multe obstacole în calea liberei circulații a mărfurilor, a

			serviciilor sau a persoanelor, cu un impact asupra cel puțin unui sector de funcții societale sau activități economice vitale de pe piața internă. <i>Se acceptă</i> Referința de la pct. 89 a fost corectată (referință la pct. 88 în loc de pct. 92). Referința de la pct.109 a fost corectată (referință la pct. 106 în loc de pct. 110).
	12.	La pct. 80 cuvintele „Actul de transpunere” se vor substitui cu cuvintele „Actul de punere în aplicare” astfel cum este prevăzut la pct. 79.	<i>Se acceptă</i> Pct. 80 a fost redactat: „80. Actul de punere în aplicare prevăzut la pct.79 va enumera în mod clar și specific bunurile și serviciile relevante în situații de criză cărora li se aplică o astfel de măsură, specificând faptul că această măsură se aplică numai pe durata regimului de urgență pe piața internă a Uniunii Europene și pe piața Republicii Moldova.”
	13.	În pct. 115 nu este clar despre care decizie este vorba, din care motiv norma urmează a fi concretizată pentru aplicabilitate exactă a acesteia.	<i>Se acceptă</i> Pct. 115 a fost redactat: „115. Termenul de prescripție începe să curgă de la data la care decizia luată în temeiul pct.106 devine definitivă.”
	14.	La pct. 139 textul „alin. 6” se va substitui cu textul „pct. 6”, pentru expunerea corectă a referinței.	<i>Se acceptă</i> Pct. 139 a fost redactat: „(...) definite la art.2 pct.6 din Legea nr.325/2025 privind achizițiile publice”

	15.	Pct. 148 se va reformula astfel ca să fie aplicabil legislației naționale în domeniul protecției datelor cu caracter personal, dar nu obligațiilor Republicii Moldova.	<i>Se acceptă</i> Pct.148 a fost reformulat: „ Prezentul Regulament nu aduce atingere prelucrării datelor cu caracter personal în temeiul Legii nr.195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal și al Legii comunicațiilor electronice nr.72/2025, sau obligațiilor Comisiei Europene și, după caz, ale altor instituții, organe, oficii și agenții ale Uniunii Europene în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal de către acestea în temeiul legislației Uniunii Europene relevante la îndeplinirea responsabilităților care le revin.
	16.	La pct. 149 se va indica denumirea Legii nr. 195/2024, întrucât a fost omisă din proiect.	<i>Se acceptă</i>
Centrul de Armonizare a Legislației (legiferare 03.04.2026)	17.	Centrul de armonizare a legislației validează proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului prin care se instituie un cadru de măsuri privind situațiile de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova și cooperarea cu Comisia Europeană (număr unic 169/MDED/2026), în lipsa unor obiecții sau propuneri suplimentare pe marginea acestuia.	<i>S-a luat act</i>
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (legiferare 03.04.2026)	18.	MAIA reiterează obiecțiile formulate în avizul inițial.	<i>S-a luat act</i>
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (legiferare 07.04.2026)	19.	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale nu formulează obiecții și propuneri la textul definitivat al proiectului hotărârii de Guvern.	<i>S-a luat act</i>
Ministerul Afacerilor Externe Nr. DI/3/041.1-4093 din 8 aprilie 2026	20.	MAE notează faptul că principiile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și tehnica legislativă actuală, nu admit ca prin actele normative naționale să fie instituite drepturi sau obligații opozabile instituțiilor UE. Or, transpunerea actelor	<i>Precizare</i> Regulamentul (UE) 2024/2747 de instituire a unui cadru de măsuri privind situațiile de

	normative UE în legislația națională, nu presupune preluarea integrală / neajustată ca formă la cerințele cadrului juridic intern. Cu titlu de exemplu, pct. 14 din proiectul Regulamentului vizat stipulează: „Președintele Comitetului pentru situațiile de urgență și pentru reziliența pieței interne a Uniunii Europene invită reprezentanți ai organizațiilor internaționale și ai țărilor din afara Uniunii Europene, inclusiv din Republica Moldova, la reuniunile relevante ale Comitetului pentru situații de urgență și reziliență pe piața internă, în conformitate cu tratatele internaționale corespunzătoare.” În contextul argumentelor expuse supra, o formulare potrivită a normei juridice în cauză, din punct de vedere al prevederilor Legii nr. 100/2017, ar fi următoarea: „Reprezentanții Republicii Moldova participă la reuniunile relevante ale Comitetului pentru situații de urgență și reziliență pe piața internă a Uniunii Europene la invitația Președintelui Comitetului pentru situațiile de urgență și pentru reziliența pieței interne a Uniunii Europene”. Prevederile similare celor menționate (din pct. 14 din proiectul Regulamentului) se întâlnesc în tot textul proiectului Regulamentului și necesită o reformulare corespunzătoare pentru ca actul normativ să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, în conformitate cu art. 3, alin. (4) din Legea nr. 100/2017. MAE consideră important ca pe aspectele semnalate să fie consultată opinia Ministerului Justiției, în particular, în ceea ce privește corectitudinea formei de transpunere a legislației UE în cadrul juridic național de către instituțiile responsabile pentru a corespunde rațiunii, practicii și principiilor de bază ale Legii nr. 100/2017.	urgență pe piața internă și reziliența pieței interne reprezintă instrumentul Comisiei Europene de a anticipa, pregăti și oferi răspuns coordonat, la impactul crizelor asupra pieței interne. Crizele pot fi de natura unor dezastre naturale, sănătate publică (cazul pandemiei de COVID-19), de natură economică sau de securitate. Impactul acestor crize poate lua următoarele forme: - obstacole în calea liberei circulații a mărfurilor, serviciilor sau persoanelor; - dificultăți pentru companii în aprovizionarea cu materiale sau vânzarea produselor; - întreruperea lanțurilor de aprovizionare; - limitarea accesului consumatorilor la produse și servicii de bază pentru existență. Regulamentul IMERA prevede mijloacele necesare pentru a asigura, pe perioada unei crize, funcționarea continuă a pieței interne, a întreprinderilor care își desfășoară activitatea pe piața internă și a lanțurilor sale de aprovizionare strategice, inclusiv libera circulație a bunurilor, serviciilor și persoanelor, inclusiv a lucrătorilor, și disponibilitatea bunurilor relevante în situații de criză sau a serviciilor relevante în situații de criză pentru cetățeni, întreprinderi și autoritățile publice. În plus, acest regulament stabilește un forum pentru acțiuni adecvate de coordonare, cooperare și schimb de informații. De asemenea, acesta prevede mijloacele pentru accesibilitatea și disponibilitatea în timp util a informațiilor necesare pentru un răspuns specific și un
--	---	---

			comportament adecvat pe piață din partea întreprinderilor și a cetățenilor pe perioada unei crize. La modul practic, acțiunile prevăzute în IMERA se activează ca urmare a unei situații de criză pe piața internă și sunt coordonate de Comisia Europeană în statele membre UE și în țările candidate, cum este cazul Republicii Moldova. Prin adoptarea acestui proiect de HG se creează mecanismul de aplicare și condițiile de anticipare și răspuns la nivel național în situațiile de criză care pot să apară la nivelul UE, cu impact asupra Republicii Moldova. Regulamentul IMERA nu instituie obligații pentru operatorii economici. Pct. 49 din Anexă prevede că „Operatorul economic căruia i se adresează cererea furnizează informațiile solicitate în mod voluntar, în conformitate cu legislația Republicii Moldova și cu normele Uniunii Europene în materie de concurență, care reglementează schimbul de informații.” Acceptarea cererilor prioritare adresate operatorilor economici, inclusiv din Republica Moldova, ține de operatorii economici, acestea fiind voluntare. Cererile prioritare nu includ bunuri a căror producere sau furnizare ar fi contrară intereselor esențiale ale Republicii Moldova. Totuși, în cazul în care un operator economic din Republica Moldova, după ce a acceptat în mod expres o cerere prioritară, nu se conformează, în mod intenționat sau din neglijență gravă, cererii respective, Comisia
--	--	--	--

			Europeană poate, printr-o decizie, în cazul în care se consideră necesar și proporțional, să impună o amendă operatorului economic în cauză. Este necesară menținerea referinței la Comisia Europeană și la Consiliul Uniunii Europene, deoarece au rol de coordonare a acțiunilor la nivelul statelor membre și a țărilor candidate la aderare și rol legislativ pentru adoptarea actelor de punere în aplicare necesare în situații de criză, care urmează a fi adoptate de către Guvern în regim de urgență, la propunerea Grupului de lucru pentru situații de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova. De la data aderării, Regulamentul IMERA, precum și orice act de punere în aplicare ce ar putea fi adoptat la nivel european în situații de criză pe piața internă, devin direct aplicabile în totalitate. Prin urmare, Anexa la hotărâre se va abroga, rămânând în vigoare doar partea imperativă a actului normativ, care stabilește cadrul național pentru implementarea Regulamentului IMERA.
Ministerul Finanțelor Nr. 15/3-03/98 din 14.04.2026	21.	Se menține poziția privind utilizarea termenului „achiziții publice/sectoriale”. În legislația Uniunii Europene, noțiunea de „achiziții publice” este utilizată cu caracter general, incluzând atât achizițiile clasice, cât și achizițiile sectoriale și concesiunile, fără o delimitare terminologică distinctă între acestea. Cu toate acestea, preluarea integrală a acestei abordări nu reflectă în totalitate structura și specificul cadrului normativ național. Astfel, în legislația Republicii Moldova, domeniul este reglementat prin utilizarea distinctă a noțiunilor „achiziții	<i>Nu se acceptă</i> Acțiunile prevăzute în IMERA se activează ca urmare a unei situații de criză pe piața internă și sunt coordonate de Comisia Europeană în statele membre UE și în țările candidate, cum este cazul Republicii Moldova. Achizițiile publice aplicabile în timpul regimurilor de vigilență și de urgență pe piața

		publice”, „achiziții sectoriale” și „concesiuni”, stabilite pentru a delimita clar sferele de aplicare ale fiecărui regim juridic. În acest context, utilizarea sintagmei, „achiziții publice/sectoriale” permite acoperirea explicită și completă a tuturor tipurilor de proceduri reglementate de proiect. Prin urmare, această formulare este oportună pentru a asigura coerența cu legislația națională în vigoare, pentru a preveni eventuale ambiguități de interpretare și pentru a reflecta în mod clar aplicabilitatea normelor atât în domeniul achizițiilor publice, cât și al celor sectoriale.	internă sunt efectuate de Comisia Europeană în conformitate cu normele stabilite în Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii. Totodată Directiva 2014/24/UE privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, care este transpusă parțial prin Legea nr. 325/2025 privind achizițiile publice, nu operează cu termenul „achiziții publice/sectoriale”. Mai mult, drept exemplu, prin Legea nr. 243/2024 a fost aprobat <i>Acordul de achiziție comună pentru achiziții publice de contramăsuri medicale, semnat la Chișinău la 9 iulie 2024</i>, ceea ce confirmă că Republica Moldova participă la achizițiile publice efectuate de Comisia Europeană.
	22.	Totodată, se menține poziția privind substituirea expresiei „în numele sau în contul statelor membre” cu textul „în numele și în beneficiul statelor membre”. Deși expresia „în contul” are o semnificație specifică în limbajul juridic și administrativ, în practica națională, în special în materia achizițiilor centralizate sau comune, este utilizată în mod constant formularea „în numele și în beneficiul”, aceasta reflectând mai adecvat mecanismul de realizare a achizițiilor și efectele juridice ale acestora. Totodată, sintagma propusă exprimă clar faptul că acțiunile sunt realizate atât în numele statelor membre, cât și în interesul acestora, asigurând o formulare clară și lipsită de ambiguități. Prin urmare, utilizarea expresiei „în numele și în beneficiul statelor membre” este justificată pentru a asigura consecvența terminologică cu legislația națională în domeniul achizițiilor, precum și claritatea și unitatea reglementării.	<i>Se acceptă</i>

	23.	Suplimentar, se consideră oportună completarea Notei de fundamentare cu descrierea măsurilor de facilități prevăzute la pct. 126.1–126.2, precum și indicarea surselor din contul cărora vor fi asigurate acestea.	<i>Se acceptă</i>
Ministerul Muncii și Protecției Sociale Nr. 19/2359 din 30.04.2026	24.	Ministerul Muncii și Protecției Sociale comunică lipsa de obiecții și propuneri suplimentare.	<i>S-a luat act</i>
<i>Avizare și consultare publică repetată</i>			
Cancelaria de Stat Nr. 31/02-69-6341 din 04.06.2026	1.	Centrul de armonizare a legislației, analizând repetat proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la punerea în aplicare a unui cadru de măsuri armonizate privind situațiile de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova și cooperarea cu Comisia Europeană, definitivat în baza avizelor autorităților interesate și în contextul ședințelor comune realizate, în limita competențelor sale funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri adiționale.	<i>S-a luat act</i>
Ministerul Muncii și Protecției Sociale Nr. 19/3035 din 04.06.2026	2.	Ministerul Muncii și Protecției Sociale a examinat repetat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Regulamentului prin care se instituie un cadru de măsuri privind situațiile de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova și cooperarea cu Comisia Europeană (număr unic 169/MDED/2026) și, în limita competențelor funcționale, comunică susținerea acestuia fără obiecții și propuneri.	<i>S-a luat act</i>
Ministerul Energiei Nr. 05-1488 din 05.06.2026	3.	Având în vedere faptul că în conformitate cu subpct. 3.5, prevederile actului normativ nu se aplică produselor energetice, se propune reconsiderarea includerii Ministerului Energiei în calitate de membru al Grupului de lucru pentru situații de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova instituit conform pct. 7.	<i>Se acceptă</i>
Ministerul Afacerilor Externe Nr. DI/3/041.1-6522 din 05.06.2026	4.	Se propune, la pct. 8.5, 27, 39, 45.1, 45.2 din proiectul de Hotărâre a Guvernului, revizuirea expresiilor „celorlalte state membre ale Uniunii Europene” / „celorlalte state membre” / „celelalte state membre ale Uniunii Europene” / „celelalte state membre”, având în vedere că, potrivit pct. 53 „Prezenta hotărâre intră în vigoare la 12 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii	<i>Se acceptă</i>

		Moldova.” (și nu la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană). Prin urmare, la data intrării în vigoare a Hotărârii de Guvern în speță, Republica Moldova ar putea să nu aibă calitatea de stat membru al Uniunii Europene, astfel sintagmele menționate supra fiind nepotrivite.	
	5.	Se recomandă reformularea pct. 35, care, în redacția actuală, este pasibil de a fi interpretat ca instituind reglementări pentru Comisia Europeană (asupra căreia actele normative ale Republicii Moldova nu au forță juridică). În acest context, se notează că norma juridică în cauză poate fi redată sub aspectul instituirii reglementărilor pentru Grupul de lucru și operatorii economici din Republica Moldova.	<i>Se acceptă</i> Pct. 35 a fost reformulat: „35. În cazul unui deficit grav și persistent de bunuri relevante în situații de criză, atunci când producerea sau furnizarea acestora nu a putut fi realizată prin alte măsuri, după consultarea Grupului de lucru și ținând seama în cea mai mare măsură de opiniile acestuia, unul sau mai mulți operatori economici din Republica Moldova pot primi o cerere din partea Comisiei Europene prin care se solicită acceptarea și tratarea cu prioritate a producerii sau furnizării acestor bunuri (cerere prioritară):”
	6.	La pct. 44, 46 și 47, urmează să se precizeze dacă termenul „acordul” / „acord” se referă la tratate internaționale sau la înțelegeri neguverdate de normele dreptului internațional public.	<i>Precizare</i> Conform părții introductive a Regulamentului 2024/2747, Comisia Europeană ar trebui să fie în măsură să desfășoare procedura de achiziții relevante în numele statelor membre sau în contul acestora, pe baza unui acord între părți, sau să acționeze în calitate de comerciant angro, prin cumpărarea, stocarea și revânzarea de bunuri și servicii sau prin donarea de bunuri și servicii, inclusiv prin închirieri de terenuri, clădiri sau alte bunuri imobile, statelor membre participante sau organizațiilor partenere pe care le-a selectat. Astfel, este vorba despre încheierea unui acord-cadru cu

			statele membre participante care să permită Comisiei să efectueze achiziții în numele sau în contul acestora. Prin urmare, termenul „acord” nu se referă la un tratat internațional și este utilizat în concordanță cu actul UE transpus prin proiectul în cauză.
Agencia Rezerve Materiale Nr. 47/06-406 din 08.06.2026	7.	Agencia Rezerve Materiale, a examinat proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la punerea în aplicare a unui cadru de măsuri armonizate privind situațiile de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova și cooperarea cu Comisia Europeană (număr unic 169/MDEDI2026), expediat spre avizare repetată, și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	<i>S-a luat act</i>
Agencia Serviciii Publice Nr. 01/5351 din 08.06.2026	8.	Ca urmare a examinării demersului Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării al Republicii Moldova nr. 16/1-1880 din 03.06.2026 cu privire la expertizarea/avizarea repetată a proiectului de hotărâre cu privire la punerea în aplicare a unui cadru de măsuri armonizate privind situațiile de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova și cooperarea cu Comisia Europeană (număr unic 169/MDED/2026), vă comunicăm despre lipsa propunerilor și obiecțiilor la proiectul dat.	<i>S-a luat act</i>
Ministerul Sănătății Nr. 07/2041 din 09.06.2026	9.	Ministerul Sănătății consideră oportună o examinare juridică suplimentară a prevederilor proiectului care reglementează raporturile cu instituțiile Uniunii Europene și efectele juridice ale actelor emise în cadrul mecanismelor instituite prin Regulamentul (UE) 2024/2747, în special în partea ce ține de adresarea unor solicitări operatorilor economici, aplicarea unor măsuri cu caracter obligatoriu și existența unor mecanisme sancționatorii. În acest context, se apreciază necesară o delimitare clară între mecanismele de cooperare și coordonare cu instituțiile Uniunii Europene, specifice statutului Republicii Moldova de stat candidat la aderare, și competențele administrative sau sancționatorii care, potrivit cadrului juridic al Uniunii Europene, sunt exercitate în raport cu statele membre.	<i>Se acceptă</i> Ministerul Justiției se va expune la etapa de expertizare repetată.

		Având în vedere caracterul acestor aspecte și implicațiile lor asupra cadrului juridic național, Ministerul Sănătății consideră oportună efectuarea unei expertize juridice suplimentare de către Ministerul Justiției, în vederea verificării compatibilității prevederilor respective cu ordinea juridică națională și cu statutul actual al Republicii Moldova în procesul de integrare europeană.	
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Nr. 21- 3192 din 10.06.2026	10.	La pct.10, coroborat cu pct.34, se recomandă revizuirea/completarea normelor propuse, astfel încât actele adoptate de Guvern în regim de urgență să fie emise doar în limitele competenței stabilite de legislația națională și fără instituirea, prin hotărâre de Guvern, a unor norme primare, obligații noi sau proceduri derogatorii care necesită reglementare la nivel de lege. Această precizare este necesară întrucât formularea actuală poate genera interpretarea că actele de punere în aplicare adoptate la nivelul Uniunii Europene produc, prin intermediul hotărârilor Guvernului, efecte directe asupra autorităților și operatorilor economici din Republica Moldova, inclusiv în domenii reglementate prin acte legislative speciale. În vederea asigurării coerenței cadrului normativ, se propune indicarea expresă că măsurile respective se aprobă și se aplică „în limitele competenței Guvernului și cu respectarea cadrului normativ național aplicabil”.	<i>Se acceptă</i>
	11.	La pct.35–37, se recomandă reexaminarea normelor referitoare la cererile prioritare adresate operatorilor economici din Republica Moldova, la amenziile impuse de Comisia Europeană și la efectele asupra răspunderii contractuale a operatorilor economici. Normele respective pot produce efecte directe asupra drepturilor și obligațiilor operatorilor economici, inclusiv asupra executării contractelor, regimului de răspundere civilă/contractuală și eventualului regim de sancționare. În acest sens, se impune clarificarea temeiului juridic național în baza căruia Comisia Europeană ar putea aplica amenzi operatorilor economici din Republica Moldova, precum și a rolului autorităților naționale în procedura de cooperare. Totodată, exonerarea operatorului	<i>Precizare</i> Proiectul de hotărâre în cauză reprezintă un act de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2024/2747 (IMERA), care este instrumentul Comisiei Europene de a anticipa, pregăti și oferi răspuns coordonat, la impactul crizelor asupra pieței interne. Crizele pot fi de natura unor dezastre naturale, sănătate publică (cazul pandemiei de COVID-19), de natură economică sau de

		economic de răspundere pentru încălcarea unei obligații contractuale reglementate de legislația națională reprezintă o intervenție asupra raporturilor juridice civile/comerciale, care urmează a fi reglementată cu respectarea ierarhiei actelor normative și, după caz, la nivel de lege.	securitate. Impactul acestor crize poate lua următoarele forme: - obstacole în calea liberei circulații a mărfurilor, serviciilor sau persoanelor; - dificultăți pentru companii în aprovizionarea cu materiale sau vânzarea produselor; - întreruperea lanțurilor de aprovizionare; - limitarea accesului consumatorilor la produse și servicii de bază pentru existență. Acțiunile prevăzute în IMERA se activează ca urmare a unei situații de criză pe piața internă și sunt coordonate de Comisia Europeană în statele membre UE și în țările candidate, cum este cazul Republicii Moldova. Precizăm că țările candidate pentru aderarea la Uniunea Europeană sunt considerate state membre participante în cazul în care decid să participe la achizițiile publice comune, iar în cazul schimburilor și a comunicării de informații, o deosebită atenție este acordată țărilor candidate. Prin adoptarea acestui proiect de HG se creează mecanismul de aplicare și condițiile de anticipare și răspuns la nivel național în situațiile de criză care pot să apară la nivelul UE, cu impact asupra Republicii Moldova. Regulamentul IMERA nu instituie obligații pentru operatorii economici. Operatorul economic căruia i se adresează cererea furnizează informațiile solicitate în mod voluntar. Acceptarea cererilor prioritare adresate operatorilor economici, inclusiv din Republica Moldova, ține de operatorii economici, acestea fiind voluntare. Cererile
--	--	---	---

			prioritare nu includ bunuri a căror producere sau furnizare ar fi contrară intereselor esențiale ale Republicii Moldova. Totuși, în cazul în care un operator economic din Republica Moldova, după ce a acceptat în mod expres o cerere prioritară, nu se conformează, în mod intenționat sau din neglijență gravă, cererii respective, Comisia Europeană poate, printr-o decizie, în cazul în care se consideră necesar și proporțional, să impună o amendă operatorului economic în cauză. Nu se impun amenzi operatorilor economici care nu au acceptat în mod expres o cerere prioritară. Atunci când este acceptată, obligația de a da curs cererii prioritare ar trebui să prevaleze asupra oricărei obligații de executare în temeiul dreptului privat sau public. Având în vedere importanța de a asigura bunuri relevante în situații de criză, care sunt indispensabile pentru menținerea funcțiilor societale sau a activităților economice vitale pe piață, respectarea obligației de a da curs unei cereri prioritare nu ar trebui să implice răspunderea față de terți pentru daunele care pot rezulta din orice încălcare a obligațiilor contractuale reglementate de legislația națională, în măsura în care încălcarea obligațiilor contractuale a fost necesară pentru respectarea priorității mandatate. Operatorii economici care pot intra în domeniul de aplicare al unei cereri prioritare ar putea să prevadă, în condițiile contractelor lor comerciale, posibilele consecințe ale unei cereri prioritare.
--	--	--	--

	12.	La pct. 41–47, se recomandă corelarea normelor propuse cu prevederile Legii nr. 325/2025 privind achizițiile publice, care va substitui integral Legea nr. 131/2015, începând cu 1 ianuarie 2027, în vederea asigurării coerenței cadrului normativ și prevenirii menținerii unor mecanisme sau referințe care vor deveni caduce la data intrării în vigoare a noului cadru normativ.	<i>Se acceptă</i>
Ministerul Afacerilor Interne Nr. 41/2384 din 10.06.2026	13.	Astfel, în condițiile în care art. 1 și 2 din Regulamentul menționat stabilesc expres drept obiective ale actului normativ european stabilirea unui cadru de măsuri armonizate pentru a anticipa, a pregăti și a răspunde în mod eficace la impactul crizelor asupra pieței interne, precum și faptul că acesta se aplică bunurilor, serviciilor și persoanelor, inclusiv lucrătorilor, din cadrul pieței interne, se reiterează poziția privind argumentarea desemnării secretarului de stat al Ministerului Afacerilor Interne (în continuare – MAI) în calitate de vicepreședinte al Grupului de lucru prin prisma domeniilor de activitate ale MAI, reflectate în Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 693/2017. Or, pct. 6 sbp. 5) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 693/2017 stabilește expres că ministerul realizează funcțiile stabilite în domeniul prevenirii și lichidării consecințelor situațiilor de urgență și excepționale, protecției civile, apărării împotriva incendiilor și acordării primului ajutor calificat. În această ordine de idei, includerea reprezentantului Ministerului Afacerilor Interne în Grupul de lucru pentru situații de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova urmează a fi revizuită prin prisma atribuțiilor și competențelor autorității publice.	<i>Precizare</i> Proiectul de hotărâre în cauză reprezintă un act de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2024/2747 (IMERA), care este instrumentul Comisiei Europene de a anticipa, pregăti și oferi răspuns coordonat, la impactul crizelor asupra pieței interne. Acțiunile prevăzute în IMERA se activează ca urmare a unei situații de criză pe piața internă și sunt coordonate de Comisia Europeană în statele membre UE și în țările candidate , cum este cazul Republicii Moldova. Grupul de lucru pentru situații de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova (în continuare - Grupul de lucru) se instituie pentru gestionarea regimurilor de vigilență și de urgență în situații de criză care apar pe piața Republicii Moldova. Includerea Secretarului de stat din cadrul Ministerului Afacerilor Interne în Grupul de lucru este argumentată din punctul de vedere al competențelor MAI în domeniul prevenirii și lichidării consecințelor situațiilor de urgență și excepționale. Or, Regulamentul IMERA se referă la libera circulație a bunurilor, serviciilor și persoanelor, inclusiv lucrătorilor, în situații de criză.

			Menționăm că MAI este, de asemenea, membru al Grupului de lucru pe capitolul 1 <i>Libera circulație a bunurilor.</i>
Consiliul Concurenței (Legiferare 11.06.2026)	14.	Consiliul Concurenței comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor asupra proiectului definitivat.	<i>S-a luat act</i>
Ministerul Finanțelor Nr. 15/3-03/162 din 12.06.2026	15.	Potrivit cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, precum și Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Achiziții Publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 67/2024, competențele Agenției sunt limitate la implementarea politicii statului în domeniul achizițiilor publice, acordarea suportului metodologic, monitorizarea și exercitarea atribuțiilor de control în condițiile legii. Totodată, decizia privind delegarea către Comisia Europeană a dreptului de efectuare a procedurilor de achiziție în numele sau în contul Republicii Moldova reprezintă o măsură cu implicații asupra exercitării atribuțiilor statului și asupra gestionării resurselor publice, având caracter de decizie guvernamentală. În acest context, o asemenea competență nu poate fi atribuită Agenției Achiziții Publice. Agenția nu are competența de a reprezenta statul în raporturi externe, de a angaja Republica Moldova în mecanisme de cooperare internațională și nici de a decide asupra delegării către Comisia Europeană a exercitării procedurilor de achiziție în numele sau în contul statului. Astfel de atribuții țin exclusiv de competența Guvernului, în calitate de autoritate publică centrală care exercită conducerea generală a administrației publice și asigură politica externă a statului. În acest context, în vederea respectării principiului legalității, a delimitării clare a competențelor autorităților publice și a asigurării coerenței cadrului normativ, se propune modificarea pct. 42 din Regulamentul privind instituirea unui cadru de măsuri pentru gestionarea situațiilor de urgență și consolidarea rezilienței pieței Republicii Moldova, precum și pentru cooperarea cu Comisia Europeană, prin substituirea textului „Agenția Achiziții Publice, în coordonare cu Ministerul Dezvoltării Economice și	<i>Se acceptă</i>

		Digitalizării” cu textul „Guvernul, la propunerea grupului de lucru”. Redacția propusă reflectă în mod corespunzător nivelul decizional aferent unei asemenea măsuri și asigură exercitarea competențelor de către autoritatea publică abilitată de lege.	
<i>Expertiză juridică și anticorupție repetată</i>			
Centrul de Armonizare a Legislației (Legiferare 12.06.2026)	1.	CAL validează PHG.	<i>S-a luat act</i>
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (Legiferare 16.06.2026)	2.	MIDR comunică lipsă de obiecții și propuneri la această etapă.	<i>S-a luat act</i>
Ministerul Mediului (Legiferare 16.06.2026)	3.	Ministerul Mediului comunică lipsă de obiecții și propuneri.	<i>S-a luat act</i>
Consiliul Concurenței (Legiferare 17.06.2026)	4.	Consiliul Concurenței comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor asupra proiectului.	<i>S-a luat act</i>
Ministerul Afacerilor Externe Nr. DI/3/041.1-7004 din 17.06.2026	5.	Conform pct. 6 din Sinteza proiectului de Hotărâre a Guvernului (secțiunea „Avizare și consultare publică repetată”), termenul „acordul” / „acord” prevăzut la pct. 44, 46 și 47 din proiectul de Hotărâre a Guvernului, nu se referă la un tratat internațional. Prin urmare, se recomandă substituirea acestuia cu termenul „acordul neguvernat de normele dreptului internațional public”.	<i>Se acceptă</i>
Ministerul Energiei (Legiferare 17.06.2026)	6.	Urmare a examinării proiectului remis spre expertizare, se constată faptul că deși autorul proiectului a indicat mențiunea „Se acceptă”, nu au fost realizate modificările în textul proiectului.	<i>Se acceptă</i> Ministerul Energiei a fost exclus din Grupul de lucru, conform solicitării.
Centrul Național de Management al Crizelor (Legiferare 18.06.2026)	7.	Obiecțiile din avizul CNMC au fost acceptate parțial cu rezerva de includere a acestora în regulamentele ulterioare. Proiectul se susține în formatul ajustat.	<i>S-a luat act</i>
Ministerul Finanțelor (Legiferare 19.06.2026)	8.	Urmare a examinării repetate a proiectului hotărârii Guvernului cu privire la punerea în aplicare a unui cadru de măsuri armonizate privind situațiile de urgență și reziliența pieței Republicii	<i>S-a luat act</i>

		Moldova și cooperarea cu Comisia Europeană număr unic 169/MDED/2026 DAAP comunică lipsa de obiecții și propuneri.	
Ministerul Afacerilor Interne (Legiferare 19.06.2026)	9.	MAI își menține poziția prezentată anterior (avizul nr. 41/2384 din 10.06.2026)	<i>Se acceptă</i> Ministerul Afacerilor Interne a fost exclus din Grupul de lucru, conform solicitării.
Centrul Național Anticorupție Nr. EHG26/11592 din 19.06.2026	10.	Potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop instituirea unui cadru de măsuri privind situațiile de urgență pe piața internă și reziliența pieței interne și punerea în aplicare a unui cadru de măsuri armonizate privind situațiile de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova și cooperarea cu Comisia Europeană. Autorul a prezentat sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 din Legea nr.82/2017. În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost structurată potrivit exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017).	<i>S-a luat act</i>
Ministerul Sănătății (Legiferare 22.06.2026)	11.	Ministerul Sănătății comunică despre lipsa de obiecții și propuneri.	<i>S-a luat act</i>
Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal al Republicii Moldova	12.	Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal al Republicii Moldova a examinat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la punerea în aplicare a unui cadru de măsuri armonizate privind situațiile de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova și cooperarea cu Comisia Europeană, (număr unic 169/MDED/2026), autor – Ministerul Dezvoltării Economice și	<i>S-a luat act</i>

Nr. 04-01/2241 din 25.06.2026		Digitalizării, și, reieșind din competențele funcționale, comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (Legiferare 26.06.2026)	13.	MAIA comunică lipsa de obiecții	<i>S-a luat act</i>
Ministerul Justiției (Nr. 04/2-6976 din 22.06.2026)	14.	Structura proiectului hotărârii se va revizui prin prisma rigorilor tehnicii legislative, în special, a prevederilor art. 14 alin. (2) și art. 49 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative (în continuare - Legea nr. 100/2017), potrivit cărora: „(2) Hotărârea Guvernului cu caracter normativ poate conține, după caz, regulamente, instrucțiuni, reguli, metodologii, standarde.”; „(1) Actul normativ poate cuprinde anexe, care sunt elemente constitutive ale acestuia și care includ desene, exprimări cifrice, tabele, planuri sau altele asemenea. Anexele pot include de asemenea reglementări care trebuie aprobate de autoritatea publică competentă, precum statutele, regulamentele, instrucțiunile, regulile, metodologiile sau alte norme cu caracter predominant tehnic.”. Astfel, în proiectul hotărârii se va menține norma privind aprobarea Regulamentului respectiv. Totodată, în proiectul hotărârii se va include dispoziția privind intrarea în vigoare a acesteia (se referă la pct. 53).	<i>Se acceptă</i>
	15.	Din denumirea capitolului I se va exclude textul „Obiect, domeniu de aplicare, definiții”, fiind suficiente cuvintele „Dispoziții generale”, pornind de la prevederile art. 45 alin. (1) din Legea nr. 100/2017, conform cărora „(1) Dispozițiile generale ale actului normativ sunt prevederile care: a) determină obiectul, scopul și domeniul de aplicare; b) orientează întreaga reglementare; c) explică termeni (noțiuni) și definesc concepte.”.	<i>Se acceptă</i>
	16.	La subpct. 3.1 textul „alin. 46” se va substitui cu textul „pct. 46”.	<i>Se acceptă</i>
	17.	La subpct. 3.3 textul „menționate la pct. 7 subpct. 7.7 din Hotărârea Guvernului nr. 741/2024 pentru aprobarea Regulamentului privind sistemul de supraveghere epidemiologică	<i>Se acceptă</i>

		a bolilor transmisibile și amenințările transfrontaliere grave pentru sănătate” se va substitui cu textul „definite la subpct. 7.7 din Regulamentul privind sistemul de supraveghere epidemiologică a bolilor transmisibile și amenințările transfrontaliere grave pentru sănătate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 741/2024”, întrucât subpct. 7.7 face parte din Regulamentul enunțat, dar din Hotărârea Guvernului nr. 741/2024, prin care se aprobă. În același subpunct, textul „care sunt incluse în lista contramăsurilor medicale necesare în situații de criză, stabilită și actualizată de Ministerul Sănătății, în baza propunerilor Agenției Naționale pentru Sănătate Publică și ale Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale” se va revedea prin prisma prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 741/2024, care nu stabilește astfel de reglementări.	
	18.	La subpct. 3.7 se recomandă substituirea cuvintelor „Republicii Moldova” cu cuvintele „din acest domeniu”, fiind evident că în actele naționale se poate face referința doar la legislația Republicii Moldova, fapt ce nu se menționează expres.	<i>Se acceptă</i>
	19.	La pct. 4 textul „subpct. 10.5 și subpct. 10.6, precum și pct. 24-30 și pct. 50-51 din prezenta hotărâre” se va substitui cu textul „subpct. 10.5 și 10.6, precum și pct. 24-30, 50 și 51”. Se va reține că, în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ sau element structural, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la norma juridică relevantă fără a se preciza că aceasta face parte din același act normativ sau element structural, cu excepția cazurilor în care această precizare este necesară pentru a exclude orice echivoc (a se vedea art. 55 alin. (4) Legea nr. 100/2017). Observația dată este valabilă pentru toate cazurile similare din proiect.	<i>Se acceptă</i>
	20.	La pct. 6 cuvintele „termenii și expresiile” se vor substitui cu cuvântul „noțiunile”, în vederea ajustării la terminologia utilizată în legislația națională. Totodată, noțiunile se vor expune în ordinea alfabetică.	<i>Se acceptă</i>
	21.	Pentru asigurarea unui stil normativ caracteristic regulamentului, aprobat prin hotărâre de Guvern, pct. 7 se va expune în felul	<i>Se acceptă</i>

		următor: „7. Pentru gestionarea regimurilor de vigilență și de urgență în situații de criză care apar pe piața Republicii Moldova se constituie Grupul de lucru pentru situații de urgență și reziliența pieței Republicii Moldova (în continuare - Grupul de lucru).”. Observația dată este valabilă și pentru pct. 8, care prevede constituirea Biroului Central de Legătură, precum și pct. 9 privind Punctul unic de contact.	
	22.	Subpct. 7.1-7.8 se vor renumera corespunzător, ca puncte separate, întrucât constituie norme distincte de pct. 7 (observație valabilă și pentru subpct. 8.1-8.7, 9.1 și 9.2, 19.1-19.3).	<i>Se acceptă</i>
	23.	Conținutul subpct. 7.4, care stabilește unele atribuții pentru președintele și vicepreședintele Grupului de lucru, se recomandă de desfășurat prin stabilirea clară a atribuțiilor acestora, precum și altor membri ai Grupului de lucru (observație valabilă și pentru subpct. 7.8, conținutul căruia se va include la atribuțiile generale ale Grupului de lucru). Totodată, cu referire la abrevierea „BCL” se va reține că, în conformitate cu art. 54 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 100/2017, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire (valabil pentru toate cazurile similare din proiect).	<i>Se acceptă cu precizare</i> Atribuțiile detaliate ale membrilor Grupului de lucru vor fi desfășurate în Regulamentul de organizare și funcționare a Grupului de lucru.
	24.	La subpct. 7.5 și 7.6, în partea referitoare la termene de intrare în vigoare a normelor respective, în vederea respectării exigențelor de previzibilitate și securitate juridică, se recomandă de examinat oportunitatea reglementării acestor aspecte prin dispoziții tranzitorii distincte ale hotărârii, care să stabilească expres momentul intrării în vigoare a normelor respective (observație valabilă pentru toate cazurile similare din proiect, spre exemplu, subpct. 8.1, pct. 50).	<i>Se acceptă</i>
	25.	La pct. 9, conform căruia se desemnează ca Punct unic de contact „Punctul de informare despre produse instituit în cadrul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, conform art. 9 din Legea nr. 123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene”, vine în dezacord cu prevederile art. 9 din Legea nr. 123/2025.	<i>Precizare</i> Pct. 9 (pct. 22 după renumerotare) a fost expus cu următorul cuprins: „22. Pentru oferirea către cetățeni, consumatori, operatori economici și lucrători, precum și reprezentanții acestora, a

	Astfel, conform alin. (2) din acest articol, „(2) În calitate de puncte de informare despre produse, conform domeniilor de competență, se desemnează următoarele autorități ale administrației publice: a) Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării; b) Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; c) Ministerul Mediului; d) Ministerul Afacerilor Interne; e) Ministerul Sănătății; f) Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare; g) Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.”. În context, se consideră necesară revizuirea prevederilor pct. 9 prin prisma art. 9 din Legea nr. 123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene, ținând cont de faptul că punctele de informare sunt desemnate prin lege, în funcție de tipul produsului și domeniile de competență ale autorităților vizate.	asistenței în timpul unui regim de urgență pe piață, este desemnat ca Punct unic de contact, Punctul de informare despre produse din cadrul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, în conformitate cu art. 9 din Legea nr. 123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene.” Precizăm că, conform Regulamentului UE 2024/2747, la nivel național se instituie un singur punct de contact (Punct unic de contact). Pentru eficientizarea proceselor operaționale, în calitate de Punct unic de contact în Republica Moldova se desemnează Punctul de informare despre produse instituit în cadrul MDED prin art. 9 din Legea nr. 123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene.
26.	La subpct. 10.6 se va reconsidera termenul de „acorduri administrative”, având în vedere că în Codul administrativ este utilizată noțiunea de „contract administrativ” (a se vedea art. 13, art. 154-161 din acest Cod). Observația dată este valabilă și pentru subpct. 26.1.	<i>Se acceptă</i>
27.	La pct. 11, sub aspect redacțional, pentru conferirea normei caracterului de dispoziție, se recomandă ca cuvintele „încurajează și facilitează” să fie substituite cu cuvintele „acordă asistență la”.	<i>Se acceptă</i>
28.	În același scop, la pct. 12 cuvintele „ca minim” se vor substitui cu cuvintele „în special”.	<i>Se acceptă</i>
29.	La subpct. 12.5 sugerăm de a exclude cuvintele „și cu Comisia Europeană”, având în vedere că Biroul Central de Legătură (BCL) este responsabil pentru cooperarea în situație criză cu Comisia Europeană.	<i>Se acceptă</i>

	30.	Pct. 14 se va reformula în vederea atribuirii unui caracter normativ de dispoziție a normei. Totodată, cuvintele „împreună cu statele membre ale Uniunii Europene” se vor exclude, fiind excedente în cazul dat, întrucât printr-un act normativ intern al unui stat non-membru UE nu pot fi impuse unele reglementări pentru statele membre ale Uniunii Europene (observație valabilă și pentru pct. 15, 27 și alte cazuri similare din proiect).	<i>Se acceptă</i>
	31.	În aceeași ordine de idei, la pct. 25 se vor exclude cuvintele „internă a Uniunii Europene și pe piața Republicii Moldova”.	<i>Se acceptă</i>
	32.	La subpct. 25.4 se va revizui textul „sediul social, administrația centrală sau locul principal de desfășurare a activității”, având în vedere că în legislația națională nu se operează cu acești termeni. Astfel, art. 183 din Codul civil stabilește că persoana juridică are un sediu, indicat în actele de constituire. Totodată, conform art. 41 din Codul civil intitulat „Sediul profesional”, „Persoana fizică care practică o activitate de întreprinzător sau profesională își are domiciliul, în tot ceea ce privește acea activitate, și la sediul formei de exercitare a activității.”.	<i>Se acceptă</i>
	33.	Măsura prevăzută la subpct. 25.5 se va revizui astfel că să fie raportată doar la teritoriul Republicii Moldova. Observația dată este valabilă și pentru subpct. 25.7, 25.8.	<i>Se acceptă</i>
	34.	Subpct. 26.4, potrivit căruia pe perioada regimului de urgență pe piață, Guvernul Republicii Moldova recunoaște modelele și certificările eliberate de autoritățile competente ale statelor membre ale Uniunii Europene, depășește limitele unui act normativ subordonat legii, întrucât astfel de atribuție a Guvernului urmează a fi stabilită la nivel de lege (valabil și pentru pct. 44, 46, 47).	<i>Se acceptă cu precizare</i> Subpct.26.4, pct. 46 și pct. 47 au fost excluse. Pct. 44 (pct. 56 după renumerotare) a fost reformulat: „56. Guvernul Republicii Moldova, în conformitate cu prevederile Legii nr. 325/2025 privind achizițiile publice, se poate asocia cererii adresate Comisiei Europene de către mai multe state membre, în vederea achiziționării de bunuri și servicii de importanță critică sau relevante în situații de criză.”

	35.	Din considerentele expuse pentru pct. 14, la pct. 27 se vor exclude cuvintele „statelor membre ale Uniunii Europene” (valabil și pentru subpct. 45.2).	<i>Se acceptă</i>
	36.	Pct. 29, care stabilește că „Informațiile prevăzute la pct. 27 sunt clare, cuprinzătoare și sunt furnizate publicului și, în același timp, Comisiei Europene, cât mai curând posibil.” are un caracter declarativ și incert. O asemenea redactare nu permite determinarea cu suficientă claritate a normelor procedurale aplicabile și poate genera incertitudine juridică în procesul de interpretare și aplicare a actului normativ. În conformitate cu cerințele de claritate, previzibilitate și accesibilitate a normei juridice, precum și cu regulile de tehnică legislativă, termenele de realizare a unor acțiuni trebuie formulate exact. În plus, conținutul pct. 29 dublează norma de la pct. 27, care prevede deja că informațiile respective se comunică Comisiei Europene.	<i>Se acceptă</i>
	37.	Dispozițiile pct. 42 și 43, prin care „Guvernul Republicii Moldova, la propunerea Grupului de lucru, delegă Comisiei Europene, dreptul de a efectua, în numele sau în contul Republicii Moldova, procedurile de achiziție”, ridică mai multe aspecte de compatibilitate cu legislația Republicii Moldova, în special din perspectiva competențelor Guvernului, a regimului achizițiilor publice și a administrării fondurilor publice. Potrivit principiului legalității consacrat de Constituția Republicii Moldova și de legislația privind administrația publică, autoritățile publice pot exercita numai competențele prevăzute de lege. Din această perspectivă, trebuie să existe un temei legal expres care să permită: delegarea către o instituție externă a atribuțiilor de autoritate contractantă; efectuarea procedurilor de achiziție „în numele” Republicii Moldova; angajarea fondurilor publice ale Republicii Moldova prin intermediul unei instituții străine. În cazul în care asemenea temei nu există într-o lege sau într-un acord internațional ratificat de Parlament, norma ar putea fi considerată insuficient fundamentată juridic.	<i>Se acceptă</i> Punctele respective au fost excluse.

		Totodată, formula „în numele Republicii Moldova” presupune că actele juridice ale Comisiei Europene produc efecte directe pentru statul Republica Moldova și că aceasta exercită competențe care, în mod obișnuit, aparțin unei autorități publice naționale. Această formulă poate fi interpretată ca o delegare de prerogative publice fără o bază legală suficient de explicită.	
	38.	La subpct. 49.1 cuvintele „și de afaceri” se vor exclude, fiind similare cu termenul de „secret comercial”.	<i>Se acceptă</i>
	39.	Capitolul IX „Dispoziții finale” se va omite din proiect. Totodată, reiterăm că pct. 53 privind intrarea în vigoare a hotărârii se va include nemijlocit în textul hotărârii revizuite în temeiul obiecțiilor și propunerilor expuse.	<i>Se acceptă</i>