

Aprobat în ședința Guvernului din _____ 2026

Decizia protocolară nr. _____/2026

Proiect

UE

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

L E G E

pentru modificarea unor acte normative (în domeniul controlul tutunului)

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Prezenta lege transpune parțial:

- Directiva 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de abrogare a Directivei 2001/37/CE, CELEX: 32014L0040, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 127 din 29 aprilie 2014, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva delegată (UE) 2022/2100 a Comisiei din 29 iunie 2022;

- Directiva 2003/33/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 mai 2003 privind armonizarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în materie de publicitate și sponsorizare în favoarea produselor din tutun (text cu relevanță pentru SEE), CELEX: 32003L0033, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 152 din 20 iunie 2003.

Art. I. – Legea nr. 278/2007 privind controlul tutunului (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2026, nr. 347-350, art. 355), se modifică după cum urmează:

1. În clauza de armonizare:

textul „Recomandarea Consiliului din 30 noiembrie 2009” se substituie cu textul „Recomandarea Consiliului din 3 decembrie 2024”;

se completează cu următorul text:

„- Directiva 2003/33/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 mai 2003 privind armonizarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în materie de publicitate și sponsorizare în

favoarea produselor din tutun (text cu relevanță pentru SEE), CELEX: 32003L0033, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 152, din 20 iunie 2003.”

2. La articolul 2:

noțiunile „*bibliotecă electronică de avertismente de sănătate*” și „*sponsorizare a produselor din tutun*” se exclud;

se completează cu următoarele noțiuni, în ordine alfabetică, cu următorul cuprins:

galerie de imagini (pentru avertismente de sănătate combinate) - fișier electronic aprobat de Guvern, care conține avertismentele de sănătate combinate ce trebuie imprimate pe pachetul unitar și pe orice ambalaj exterior al produselor din tutun pentru fumat;

importator de produse din tutun sau de produse conexe – agentul economic, proprietarul sau persoana care introduce produse din tutun ori produse conexe pe teritoriul Republicii Moldova sau în numele căreia acestea sunt introduse pe teritoriul Republicii Moldova, în scopul plasării acestora pe piață;

publicitate – orice tip de comunicare comercială al cărei scop sau efect direct ori indirect, este promovarea unui produs din tutun. În sensul prezentei legi, se consideră publicitate și orice tip de comunicare comercială al cărei scop sau efect, direct ori indirect, este promovarea unui produs conex, a unui dispozitiv și a unui accesoriu destinat utilizării, reîncărcării ori încălzirii produsului din tutun sau a produsului conex;

sponsorizare – orice contribuție publică sau privată la o manifestare, la o activitate ori în favoarea unei persoane al cărei scop sau efect, direct sau indirect, este promovarea unui produs din tutun. În sensul prezentei legi, se consideră sponsorizare și orice contribuție publică sau privată la o manifestare, la o activitate ori în favoarea unei persoane al cărei scop sau efect, direct sau indirect, este promovarea unui produs conex, a unui dispozitiv sau a unui accesoriu destinat utilizării, reîncărcării ori încălzirii produsului din tutun sau a produsului conex;”.

3. Articolul 12 se completează cu alineatele (5) și (6) cu următorul cuprins:

„(5) În cazul în care, pe baza dovezilor științifice, se constată că aditivii conținuți în produsele din tutun, în cantitățile utilizate, sporesc, într-un grad semnificativ sau măsurabil, la etapa consumului, efectul toxic ori potențialul de dependență al produsului din tutun sau proprietățile cancerigene, mutagene ori toxice pentru reproducere ale acestuia, Guvernul, la propunerea Ministerului Sănătății, interzice plasarea pe piață a acestor produse.

(6) Ministerul Sănătății, prin intermediul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, asigură notificarea Comisiei Europene cu privire la măsurile adoptate în temeiul alin. (5).”

4. Articolul 13 se completează cu alineatele (6) și (7) cu următorul cuprins:

„(6) Ministerul Sănătății, prin intermediul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, notifică Comisia Europeană cu privire la:

a) orice nivel maxim al emisiilor stabilit de Republica Moldova pentru emisiile Țigaretelor, altele decât cele menționate la alin. (1), precum și pentru emisiile altor produse din tutun decât Țigaretetele;

b) orice metodă de măsurare utilizată de Republica Moldova pentru emisiile Țigaretelor, altele decât metodele de măsurare a emisiilor de gudron, nicotină și monoxid de carbon stabilite prin acte delegate ale Comisiei Europene.

(7) Ministerul Sănătății, prin intermediul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, furnizează Comisiei Europene orice alte date de care dispune privind volumul vânzărilor, altele decât cele prevăzute la art. 14 alin. (3) lit. e).”

5. La articolul 16:

alineatul (3):

după textul „proprietății produselor în tranzit,” se introduce textul „înfășurări, învelitori și cutii”;

textul „În cazul în care produsele din tutun sunt împachetate în pachete unitare din lemn, plastic, sticlă sau metal, se permite imprimarea avertismentelor de sănătate pe autocolante, care ulterior vor fi lipite pe suprafața pachetelor unitare, cu condiția ca acestea să fie nedetașabile.” se substituie cu textul „Pe pachetele unitare de produse din tutun, altele decât Țigaretetele și tutunul de rulat ambalat în pungi, în special pe pachetele unitare din lemn, plastic, sticlă sau metal, avertismentele de sănătate pot fi aplicate cu ajutorul autocolantelor, cu condiția ca acestea să fie nedetașabile. În cazul pachetelor unitare prevăzute cu capac cu clapă superioară basculantă, avertismentele de sănătate pot fi rupte la deschiderea pachetului, dar numai într-un mod care să asigure integritatea grafică și vizibilitatea textului, a imaginilor și a informațiilor referitoare la renunțare.”;

alineatul (7) va avea următorul cuprins:

„(7) Guvernul aprobă cerințele privind etichetarea și ambalarea produselor din tutun și a produselor conexe, în vederea punerii în aplicare a prevederilor prezentului articol.”

6. La articolul 17:

alineatul (3):

litera a) se completează cu următorul text: „Pentru pachetele sub forma unei cutii cu capac rabatabil, în cazul cărora suprafața laterală este despărțită în două la deschiderea pachetului, avertismentul general și mesajul de informare apar în întregime pe partea cea mai mare dintre cele două suprafețe rezultate în urma despărțirii. Avertismentul general apare, de asemenea, pe partea interioară a suprafeței superioare, vizibilă atunci când pachetul este deschis. Suprafețele laterale ale acestui tip de pachet au o înălțime de cel puțin 16 mm;”;

se completează cu litera d) cu următorul cuprins:

„d) să fie centrate pe suprafața rezervată acestora, iar pe pachetele paralelipipedice și pe orice ambalaj exterior să fie dispuse în paralel cu marginea laterală a pachetului unitar sau a ambalajului exterior.”;

alineatul (4):

textul „image color corespunzătoare, specificată în biblioteca electronică de avertismente de sănătate” se substituie cu textul „fotografie color corespunzătoare, specificată în galeria de imagini (de avertismente de sănătate combinate)”;

litera b) se completează cu următorul text: „Pe pachetele cilindrice se afișează două avertismente de sănătate combinate, amplasate la distanțe egale unul față de celălalt, fiecare acoperind 65 % din jumătatea suprafeței curbe care îi revine”;

la litera d), cuvintele „în partea de jos” se exclud;

se completează cu litera d¹) cu următorul cuprins:

„d¹) în cazul pachetelor unitare de țigarete, să respecte următoarele dimensiuni: înălțimea de cel puțin 44 mm și lățimea de cel puțin 52 mm.”;

litera e) se abrogă;

se completează cu alineatul (4¹) cu următorul cuprins:

„(4¹) Denumirile sau însemnele de marcă comercială nu pot fi poziționate deasupra avertismentelor de sănătate.”;

la alineatul (5), punctele 2), 9), 10) și 12) vor avea următorul cuprins:

„2) Fumatul cauzează cancer al gurii și al gâtului”;

„9) Fumatul poate ucide fătul nenăscut;

10) Fumul dumneavoastră dăunează copiilor, familiei și prietenilor dumneavoastră”;

„12) Renunțați la fumat – rămâneți în viață pentru cei dragi.”.

7. La articolul 19:

alineatul (4) se completează cu următorul text: „În cazul pachetelor unitare cu capac rabatabil, următoarea suprafață în ordinea vizibilității este cea care devine vizibilă la deschiderea pachetului.”;

se completează cu alineatul (4¹) cu următorul cuprins:

„(4¹) În cazul în care avertismentele și informația menționate la alin. (2) urmează să fie amplasate pe o suprafață mai mare de 150 cm², acestea acoperă o suprafață de 45 cm².”

8. La articolul 21, în denumirea articolului și la alineatul (1), cuvintele „biblioteca electronică de avertismente de sănătate” se substituie cu textul „galeria de imagini (de avertismente de sănătate combinate)”;

9. La articolul 28:

alineatul (2) se completează cu litera e) cu următorul cuprins:

„e) alte informații relevante și disponibile, inclusiv o analiză a raportului dintre riscurile și beneficiile produsului, a efectelor preconizate asupra renunțării la consumul de tutun, a efectelor preconizate asupra inițierii consumului de tutun și a percepției preconizate a consumatorilor;”;

se completează cu alineatele (2¹) și (2²) cu următorul cuprins:

„(2¹) Producătorii și importatorii de produse noi din tutun au obligația de a notifica Agenției Naționale pentru Sănătate Publică orice informații noi sau actualizate privind studiile, cercetările și alte informații menționate la alin. (2), precum și de a efectua teste suplimentare sau de a transmite informații suplimentare;

(2²) Ministerul Sănătății, prin intermediul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, pune la dispoziția Comisiei Europene toate informațiile recepționate în temeiul alin. (2) și (2¹).”

10. Articolul 29 se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) Pachetele unitare și orice ambalaj exterior al Țigaretelor electronice și al flacoanelor de reumplere includ lista tuturor ingredientelor care alcătuiesc produsul, în ordine descrescătoare a masei, precum și informații privind aromele, conținutul de nicotină eliberată per doză, numărul lotului și recomandarea de a nu lăsa produsul la îndemâna copiilor.”

Art. II. – La articolul VII alineatul (1) din Legea nr. 125/2025 pentru modificarea unor acte normative (controlul tutunului) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr. 329-332, art. 380):

litera b) va avea următorul cuprins:

„b) art. I pct. 8 în partea ce se referă la art. 16 alin. (3) lit. b), care intră în vigoare la 1 ianuarie 2029”;

se completează cu litera c) cu următorul cuprins:

c) art. I pct. 8, în partea ce se referă la art. 16 alin. (4) lit. f), care se aplică la data intrării în vigoare a Tratatului de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană.”

Art. III. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data intrării în vigoare a Tratatului de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, cu excepția prevederilor art. I pct. 1, 2 și 3 în partea ce se referă la art. 12 alin. (5), precum și ale art. II, care intră în vigoare la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de șase luni de la data publicării prezentei legi, va modifica actele sale normative în conformitate cu prevederile prezentei legi.

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(în domeniul controlul tutunului)
(număr unic 562/MS/2026)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiect de lege pentru modificarea unor acte normative (în domeniul controlul tutunului) este elaborat de Ministerul Sănătății de comun cu Agenția Națională pentru Sănătate Publică.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul legii pentru modificarea unor acte normative (în domeniul controlul tutunului) este elaborat în temeiul art. 6 alin. (2) din Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice. Totodată, la data de 27 martie 2026, Comisia Europeană a transmis, în mod repetat, criteriile de referință actualizate aferente Capitolului 28. Ca urmare a acestei comunicări, a fost constatată necesitatea modificării prevederilor Legii nr. 278/2007 privind controlul tutunului, urmând ca, ulterior, să fie supusă ajustării și legislația subsecventă destinată implementării acesteia. În acest context, proiectul prevede armonizarea cadrului național cu legislația Uniunii Europene care este corelat cu acțiunea 52 din Capitolul 28 „Protecția consumatorilor și a sănătății” din Programului Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană 2025-2029 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, cu modificările ulterioare, care prevede modificarea Hotărârii Guvernului nr. 613/2016 privind avertismentele de sănătate aplicate produselor din tutun, în vederea alinierii cadrului normativ secundar la noile cerințe stabilite prin legislația Uniunii Europene și prin modificările propuse la Legea nr. 278/2007 privind controlul tutunului .
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Legea nr. 278/2007 privind controlul tutunului constituie actul normativ principal care reglementează activitățile de control al tutunului, având drept scop protejarea sănătății populației de consecințele consumului produselor din tutun și ale produselor conexe, precum și de expunerea la fumul de tutun. În prezent, Legea transpune parțial Directiva 2014/40/UE, Directiva 2011/64/UE și recomandările relevante ale Consiliului privind mediile fără fum de tutun și fără aerosoli. Analiza cadrului normativ național și a tabelelor de concordanță a relevat necesitatea completării și ajustării Legii nr. 278/2007 pentru a asigura o corelare mai exactă cu prevederile acquis-ului Uniunii Europene în următoarele aspecte: transpunerea explicită a noțiunilor de „publicitate” și „sponsorizare” în sensul Directivei 2003/33/CE, utilizarea unei terminologii care corespunde integral terminologiei actuale a Uniunii Europene – Galeria de imagini (de avertismente de sănătate combinate), reglementarea cerințelor tehnice privind amplasarea, dimensiunea, centrare și rotația avertismentelor de sănătate, detalierea avertismentelor pentru anumite tipuri de ambalaje, inclusiv pachetele cu capac rabatabil sau clapă superioară basculantă, actualizarea unor avertismente de sănătate prevăzute în Anexa I la Directiva 2014/40/UE, amplasarea informațiilor obligatorii pe ambalajele țigaretelor electronice și ale flacoanelor de reumplere. În lipsa intervenției legislative, anumite prevederi ale legislației naționale ar rămâne insuficient corelate cu formulările și cerințele tehnice ale actelor UE, ceea ce ar putea genera dificultăți de aplicare uniformă pentru autoritățile responsabile de control și pentru agenții economici care produc, importă sau plasează pe piață produse din tutun, produse conexe, dispozitive și accesorii de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora, precum și

întârzieri în procesul de armonizare legislativă în contextul aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

Intervenția propusă are caracter punctual și tehnic, fără a modifica concepția generală a Legii nr. 278/2007, însă urmărește consolidarea clarității juridice, a previzibilității obligațiilor de conformare și a nivelului de protecție a sănătății publice.

Necesitatea elaborării proiectului derivă exclusiv din angajamentele asumate de Republica Moldova în cadrul procesului de aderare la Uniunea Europeană și din obligația de apropiere treptată a legislației naționale de acquis-ul UE în domeniul sănătății publice și protecției consumatorilor.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul urmărește armonizarea suplimentară a Legii nr. 278/2007 cu prevederile Directivei 2014/40/UE și ale Directivei 2003/33/CE, prin instituirea unor soluții normative clare și aplicabile.

Principalele elemente noi ale proiectului sunt:

- completarea clauzei de armonizare prin includerea Directivei 2003/33/CE și ajustarea referinței la Recomandarea Consiliului din 3 decembrie 2024 privind mediile fără fum de tutun și fără aerosoli;

- introducerea și actualizarea unor definiții esențiale, inclusiv a noțiunilor de „publicitate”, „sponsorizare”, „importator de produse din tutun sau de produse conexe” și „galerie de imagini (de avertismente de sănătate combinate)”, concomitent cu eliminarea noțiunii de „bibliotecă electronică de avertismente de sănătate”

- completarea cerințelor generale privind avertismentele de sănătate, inclusiv pentru pachetele unitare cu capac cu clapă superioară basculantă, astfel încât avertismentele să poată fi rupte la deschiderea pachetului numai cu menținerea integrității grafice și a vizibilității textului, imaginilor și informațiilor privind renunțarea la fumat;

- ajustarea cerințelor de amplasare, centrare, dimensiune și rotație a avertismentelor generale, mesajelor de informare și avertismentelor de sănătate combinate;

- actualizarea unor avertismente sub formă de text, inclusiv cele referitoare la cancerul gurii și al gâtului, riscurile pentru fătul nenăscut, efectele fumului asupra copiilor, familiei și prietenilor și mesajul privind renunțarea la fumat;

- completarea art. 23 cu obligația ca pachetele unitare și orice ambalaj exterior al țigaretelor electronice și al flacoanelor de reumplere să includă lista ingredientelor în ordine descrescătoare a masei, informații privind aromele și conținutul de nicotină, nicotina eliberată per doză, numărul lotului și recomandarea de a nu lăsa produsul la îndemâna copiilor;

- stabilirea unor dispoziții tranzitorii privind aplicarea prevederilor introduse prin Legea nr. 125/2025 pentru modificarea unor acte normative (controlul tutunului), prin reglementarea expresă că prevederile art. VII alin. (1) lit. b), în partea ce se referă la art. 16 alin. (4) lit. f) din Legea nr. 278/2007 privind controlul tutunului, vor deveni aplicabile la data intrării în vigoare a Tratatului de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, asigurând sincronizarea implementării cerințelor respective cu procesul de integrare europeană din considerentul că Anexa II privind aprobarea galeriei de avertismente combinate de sănătate care trebuie utilizate pe produsele din tutun, poate fi utilizată doar de către Statele membre UE, deci nu poate fi aplicată din 1 ianuarie 2029, dar doar din data intrării în vigoare a Tratatului de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

- stabilirea intrării în vigoare a majorității prevederilor legii la data intrării în vigoare a Tratatului de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

Prin aceste modificări, proiectul nu schimbă concepția de bază a Legii nr. 278/2007 dar completează și precizează reglementările existente, pentru a asigura compatibilitatea cu legislația UE și eficiența aplicării normelor privind controlul tutunului.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în

considerare
Au fost analizate următoarele opțiuni alternative: Menținerea situației existente nu a fost reținută, întrucât nu ar asigura corelarea deplină a normelor naționale cu cerințele tehnice și terminologice ale directivelor UE vizate și ar perpetua neclaritățile privind aplicarea unor cerințe de etichetare, ambalare, publicitate și sponsorizare. Menținerea situației existente ar putea afecta procesul de armonizare legislativă în contextul integrării europene, în special aprobarea de către Guvern a reglementărilor sublegislative pentru transpunerea: Directivei delegate 2014/109/UE a Comisiei din 10 octombrie 2014 de modificare a anexei II la Directiva 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului prin stabilirea galeriei de avertismente ilustrate care trebuie utilizate pe produsele din tutun, Deciziei de punere în aplicare (UE) 2015/1735 a Comisiei din 24 septembrie 2015 privind poziția exactă a avertismentului general și a mesajului de informare pe tutunul de rulat comercializat în pungi/plicuri, precum și Deciziei de punere în aplicare (UE) 2015/1842 a Comisiei din 9 octombrie 2015 privind specificațiile tehnice referitoare la dispoziția, aspectul și forma avertismentelor de sănătate combinate pentru produsele din tutun pentru fumat. Astfel, reglementarea acquis-ului UE menționat supra a fost reținută, deoarece intervenția vizează noțiuni, obligații și norme de bază cuprinse în Legea nr. 278/2007. Prin urmare, modificarea actului legislativ este necesară pentru a asigura temei juridic corespunzător pentru actele Guvernului și pentru aplicarea uniformă de către autoritățile competente. Modificarea Legii nr.278/2007, este opțiunea selectată ca fiind cea mai adecvată, întrucât permite: asigurarea unui cadru juridic coerent și previzibil, transpunerea directă a normelor UE relevante, reducerea riscului de interpretări divergente și crearea premiselor pentru adoptarea actelor normative subordonate necesare.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Proiectul nu are impact asupra sectorului public. Implementarea va implica, în principal, Ministerul Sănătății, Agenția Națională pentru Sănătate Publică, Guvernul și autoritățile cu atribuții de supraveghere și control în domeniul plasării pe piață, publicității, promovării și sponsorizării produselor din tutun și a produselor conexe. Proiectul nu instituie autorități publice noi, nu modifică structura instituțională existentă și nu presupune crearea unor funcții publice suplimentare. Efectul pozitiv pentru sectorul public constă în clarificarea temeiului juridic pentru controlul respectării cerințelor de etichetare și ambalare, precum și pentru prevenirea practicilor de publicitate sau sponsorizare care pot avea efect direct ori indirect de promovare a produselor din tutun, a produselor conexe, a dispozitivelor și accesoriilor aferente.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea proiectului nu presupune, în mod direct, alocarea unor resurse financiare suplimentare de la bugetul de stat. Măsurile de implementare urmează a fi realizate în limita resurselor aprobate pentru autoritățile publice competente, inclusiv prin activitățile curente de elaborare, avizare, aprobare și aplicare a actelor normative subordonate. Costurile administrative pentru sectorul public pot include actualizarea actelor normative subordonate, adaptarea materialelor informative și metodologice și instruirea internă a personalului implicat în activitățile de control. Aceste costuri au caracter operațional și pot fi acoperite din bugetele aprobate ale autorităților responsabile. Pentru sectorul privat pot apărea costuri de conformare legate de adaptarea etichetării, ambalajelor și informațiilor obligatorii pentru produsele vizate. Aceste costuri sunt considerate proporționale și justificate de interesul public major privind protecția sănătății populației și armonizarea cu necesitatea alinierii la cerințele acquis-ului UE și de

interesul public major privind protecția sănătății populației.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Proiectul vizează agenții economici care produc, importă, distribuie, plasează pe piață sau comercializează produse din tutun, produse conexe, țigarete electronice, flacoane de reumplere, dispozitive și accesorii de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora. Impactul principal asupra sectorului privat constă în necesitatea conformării ambalajelor și etichetării cu cerințele modificate privind avertismentele de sănătate, avertismentele generale, mesajele de informare și informațiile obligatorii pentru țigarele electronice și flacoanele de reumplere. De asemenea, definirea noțiunilor de „publicitate” și „sponsorizare” contribuie la clarificarea limitelor activităților comerciale permise și interzise. Din perspectiva costurilor de conformare, acestea sunt estimate orientativ ca fiind predominant costuri unice, generate de adaptarea ambalajelor și a materialelor de etichetare, precum și de ajustarea proceselor de producție și tipărire. În funcție de volumul și complexitatea cantităților de produse, costurile de redesign și reetichetare pot varia semnificativ, fiind mai ridicate pentru operatorii cu game extinse de produse și mai reduse pentru cei cu activitate limitată. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii este apreciat ca fiind limitat și proporțional, întrucât obligațiile vizează în principal produsele reglementate și modalitatea de prezentare, ambalare și promovare a acestora. Aplicarea etapizată a unor prevederi, inclusiv intrarea în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană, oferă agenților economici timp pentru conformare. Estimare orientativă per operator economic: 1. Operatori mari aproximativ 975.000 – 2.925.000 MDL per operator; 2. Operatori medii aproximativ 195.000 – 975.000 MDL per operator; 3. Operatori mici / cu portofoliu redus aproximativ 39.000 – 195.000 MDL per operator. Proiectul nu instituie proceduri administrative noi de autorizare și nu introduce taxe noi. Totodată, acesta contribuie la crearea unor condiții de concurență mai clare, prin aplicarea uniformă a regulilor privind etichetarea, informarea consumatorilor, publicitatea și sponsorizarea.
4.4. Impactul social
Proiectul are impact social pozitiv, având ca obiectiv final protejarea sănătății populației prin informarea mai clară a consumatorilor asupra riscurilor asociate consumului produselor din tutun și al produselor conexe. Avertismentele de sănătate vizibile, inteligibile și conforme cerințelor UE contribuie la creșterea gradului de conștientizare a riscurilor de îmbolnăvire, inclusiv a riscurilor pentru copii, familie, prieteni și fătul nenăscut. Grupurile sociale vizate sunt consumatorii de produse din tutun și produse conexe, tinerii, minorii, femeile însărcinate, familiile expuse la fum de tutun sau aerosoli, precum și populația generală. Pe termen mediu și lung, proiectul poate contribui la descurajarea inițierii consumului, la stimularea renunțării la fumat și la reducerea expunerii populației la comunicări comerciale cu efect de promovare a produselor din tutun sau a produselor conexe. Proiectul nu are impact direct asupra ocupării forței de muncă, nivelului de salarizare, accesului la servicii sociale, educaționale sau culturale și nu creează riscuri de discriminare.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului
Impactul direct asupra mediului este nesemnificativ, întrucât proiectul nu

reglementează procese de producție, fluxuri de deșeuri, utilizarea resurselor naturale sau mecanisme de protecție a mediului.

Totuși, prin consolidarea informării privind riscurile consumului de produse din tutun și produse conexe, proiectul poate avea efecte indirecte pozitive dacă, pe termen mediu și lung, contribuie la reducerea consumului acestor produse și, implicit, a deșeurilor asociate ambalajelor, filtrelor și consumabilelor. Aceste efecte sunt indirecte și nu pot fi cuantificate la etapa elaborării proiectului.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Proiectul contribuie la consolidarea politicilor naționale de sănătate publică și la realizarea obiectivelor de reducere a consumului de tutun și nicotină.

Totodată, proiectul susține procesul de apropiere legislativă de Uniunea Europeană și contribuie la implementarea obligațiilor asumate de Republica Moldova în cadrul procesului de aderare.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Prezenta lege transpune parțial:

- Directiva 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de abrogare a Directivei 2001/37/CE, CELEX: 32014L0040, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 127 din 29 aprilie 2014, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva delegată (UE) 2022/2100 a Comisiei din 29 iunie 2022;

- Directiva 2003/33/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 mai 2003 privind armonizarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în materie de publicitate și sponsorizare în favoarea produselor din tutun, CELEX: 32003L0033, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 152 din 20 iunie 2003;

Ambele directive au fost obiectul transpunerii în legislația națională prin Legea nr.278/2007 privind controlul tutunului și urmare a acestei acțiuni de transpunere directivele menționate le considerăm parțial transpuse fără a acțiuni de transpunere pe viitor.

În vederea demonstrării gradului de compatibilitate au fost elaborate tabelele de concordanță la proiectul hotărârii Guvernului „Proiectul legii pentru modificarea Legii nr.278/2007 privind controlul tutunului”, care relevă că proiectul preia terminologia și conceptele relevante din legislația UE, transpune cerințele tehnice privind avertismentele de sănătate, introduce norme privind publicitatea și sponsorizarea în conformitate cu Directiva 2003/33/CE, consolidează cerințele privind informarea consumatorilor și creează cadrul juridic necesar pentru aplicarea efectivă a normelor europene. Totodată, gradul general de compatibilitate a proiectului de lege cu actul juridic UE fiind stabilit „compatibil”, care vor fi transmise pentru examinare și expertizare Centrului de Armonizare a Legislației a Cancelariei de Stat în conformitate cu prevederile art. 35 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative.

Tabelele de concordanță au fost ajustate în conformitate cu forma republicată a Legii nr. 278/2007 privind controlul tutunului, publicată la 30 iulie 2026, inclusiv în ceea ce privește renumerotarea articolelor.

5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Pentru implementarea prevederilor transpuse, proiectul prevede obligația Guvernului de a aduce actele sale normative în concordanță cu legea până la intrarea în vigoare a acesteia.

Măsurile normative subordonate vor viza, după caz, aprobarea sau ajustarea galeriei de imagini a avertismentelor de sănătate combinate, stabilirea dispoziției, aspectului și formei avertismentelor de sănătate combinate, precum și poziționarea avertismentului

general și a mesajului de informare pe tutunul de rulat. Aceste măsuri sunt necesare pentru aplicarea efectivă a cerințelor UE privind etichetarea și ambalarea și pentru asigurarea unui cadru juridic intern complet la momentul intrării în vigoare a prevederilor relevante.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, a fost plasat anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului și consultările publice a acestuia, pe pagina web oficială a Ministerului Sănătății, compartimentul „Transparență”, „Proiecte supuse consultărilor publice” și pe portalul guvernamental (www.particip.gov.md) și poate fi accesat la următorul link:

https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16538

Proiectul a fost supus avizării de către autoritățile relevante după cum urmează: Cancelaria de Stat (Centrul de Armonizare a Legislației), Ministerul Finanțelor, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Mediului, Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, cu întocmirea tabelului de sinteză.

7. Concluziile expertizelor

În temeiul art. 34, 36 și 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus expertizei anticorupție efectuată de către Centrul Național Anticorupție prin avizul nr. 06/2/13261 din 24.07.2026 și expertizei juridice efectuată de către Ministerul Justiției prin avizul nr. 04/1-8466 din 28.07.2026. Proiectul a fost modificat conform propunerilor.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul se încorporează în cadrul normativ existent prin modificarea Legii nr. 278/2007 privind controlul tutunului.

Pentru aplicarea completă a modificărilor, Guvernul va aduce actele sale normative în concordanță cu legea. Actele subordonate care pot necesita ajustări sunt cele referitoare la cerințele de etichetare și ambalare, galeria de imagini a avertismentelor de sănătate combinate, forma, aspectul și dispunerea avertismentelor, precum și alte reglementări de punere în aplicare a Legii nr. 278/2007.

Actul se va integra în sistemul normativ național ca instrument de armonizare suplimentară cu legislația UE și de clarificare a cerințelor aplicabile produselor din tutun și produselor conexe.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Măsurile principale de implementare includ:

1. aducerea actelor normative ale Guvernului în concordanță cu prevederile legii, inclusiv prin modificarea Hotărârii Guvernului nr. 613/2016 privind avertismentele de sănătate aplicate produselor din tutun, în scopul alinierii cadrului normativ secundar la noile cerințe stabilite;
2. informarea autorităților competente de control și a operatorilor economici cu privire la noile cerințe legale și tehnice instituite;
3. aplicarea etapizată a prevederilor, în funcție de termenul de intrare în vigoare stabilit prin proiectul actului normativ, în vederea asigurării unei tranziții adecvate pentru mediul de afaceri;
4. monitorizarea continuă a respectării noilor cerințe în cadrul activităților curente de supraveghere și control exercitate de autoritățile competente.

SINTEZA
la proiectul de Lege pentru modificarea unor acte normative (în domeniul controlul tutunului)
(număr unic 562/MS/2026)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea Autorului proiectului
Avizare			
Ministerul Afacerilor Externe	Nr. DI/3/041.1-6704 din 10.06.2026	Ministerul Afacerilor Externe a examinat proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr. 278/2007 privind controlul tutunului (număr unic 562/MS/2026) și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri.	Se ia act
Ministerul Finanțelor	Nr. 15/1-06/111 din 11.06.2026	Ministerul Finanțelor, la indicația Cancelariei de Stat nr.DGPȘG-2520-18-69-1454 din 08.06.2026, a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.278/2007 privind controlul tutunului (număr unic 562/MS/2026) și comunică despre lipsa propunerilor și obiecțiilor aferent acestuia.	Se ia act
Grupul de Lucru al Comisiei de Stat pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător	Nr. 38-78-7145 din 17.06.2026	Evaluarea proiectului de act normativ Examinând proiectul prin prisma principiilor clarității, previzibilității, proporționalității și corelării normative, se recomandă următoarele: • Cu referire la p.2 din proiect, prin care se completează art.2 din Legea nr.278/2007, definiția „importator de produse din tutun și/sau produse conexe” este formulată neclar. Sintagma „operatorul economic sau persoana juridică care are dreptul de a dispune de produse” nu permite identificarea exactă a subiectului obligațiilor legale. Aceasta poate include nu doar persoana care introduce produsele pe teritoriul Republicii Moldova, ci și distribuitori, depozitari sau alți comercianți care dobândesc ulterior dreptul de dispoziție asupra produselor. În consecință, norma poate crea premise pentru aplicarea neuniformă a obligațiilor specifice importatorilor. • • Tot la p.2, definițiile propuse pentru „publicitate” și „sponsorizare” utilizează formula „scop sau efect direct sau indirect”. Această formulare are un caracter larg și nu stabilește criterii clare pentru delimitarea comunicării comerciale interzise de informarea tehnică, comercială sau de	Se acceptă Noțiunea „importator de produse din tutun sau produse conexe” a fost redactată, în conformitate cu propunerile Centrului de Armonizare a Legislației și a Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării. Nu se acceptă Republica Moldova are obligația de armonizare a legislației naționale cu acquis-ul Uniunii Europene, iar modificarea definițiilor din directivă

		conformitate permisă. În lipsa unor repere obiective, organele de control ar putea califica drept publicitate sau sponsorizare orice comunicare, contribuție, parteneriat ori acțiune care are doar un efect indirect sau presupus asupra promovării produsului. Se recomandă restrângerea acestor noțiuni prin introducerea unei legături directe, obiective și demonstrabile cu promovarea produselor din tutun sau a produselor conexe.	ar crea un risc de neconformitate în procesul de transpunere. Obiecția formulată nu poate fi acceptată, deoarece definițiile propuse pentru noțiunile de „publicitate” și „sponsorizare” nu reprezintă formulări noi introduse de autor, ci preiau fidel și integral terminologia utilizată în dreptul Uniunii Europene. Astfel, definițiile respective sunt preluate din art. 2 lit. (b) și (c) din Directiva 2003/33/CE. Prin urmare, formularea „scop sau efect direct sau indirect” reprezintă un standard juridic consacrat la nivelul Uniunii Europene și aplicat de statele membre în procesul de transpunere și implementare a Directivei 2003/33/CE. Acceptarea argumentului potrivit căruia această formulare ar avea un caracter excesiv de larg sau neclar ar conduce, în mod logic, la concluzia că însăși Directiva 2003/33/CE ar conține definiții insuficient de clare și previzibile. O asemenea concluzie nu poate fi susținută, având în vedere că actele legislative ale Uniunii Europene sunt elaborate în urma unor procese complexe de consultare, evaluare a impactului și analiză bazată pe dovezi, fiind supuse controlului de legalitate și conformitate cu principiile securității juridice și previzibilității normei. Totodată, utilizarea sintagmei „scop sau efect
--	--	---	---

		direct sau indirect” este justificată de particularitățile marketingului produselor din tutun și ale produselor conexe, promovarea acestora realizându-se frecvent prin metode indirecte, inclusiv prin asocierea cu evenimente, activități, persoane, mărci sau elemente de identitate vizuală. Limitarea definițiilor doar la situațiile în care există o legătură directă și explicită cu promovarea produselor ar crea lacune de reglementare și ar permite eludarea normelor privind interzicerea publicității și sponsorizării, contrar obiectivelor Directivei 2003/33/CE. Se acceptă Norma propusă pentru art.15 alin.(7) a fost reformulată. Nu se acceptă Modificarea propusă urmărește armonizarea legislației naționale cu
--	--	---

• Cu referire la p.3 din proiect, noua redacție propusă pentru art.15 alin.(7) ridică probleme de claritate și completitudine normativă. Textul prevede că „Dispoziția, aspectul și forma avertismentelor de sănătate combinate, precum și poziția avertismentului general și al mesajului de informare pe tutunul de rulat, se aprobă de Guvern”. Din textul propus rezultă că doar pentru tutunul de rulat se reglementează poziția avertismentului general și a mesajului de informare, în timp ce pentru celelalte produse din tutun pentru fumat, inclusiv țigarele, nu este clar dacă și în ce mod aceste elemente vor fi stabilite. O asemenea formulare poate genera incertitudine juridică și dificultăți de aplicare, întrucât nu rezultă cu suficientă claritate dacă atribuția Guvernului privește toate produsele din tutun pentru fumat sau exclusiv tutunul de rulat. În vederea asigurării clarității și aplicării uniforme a normei, se recomandă reformularea alineatului astfel încât competența Guvernului să fie stabilită pentru toate categoriile de produse vizate de lege.

• Cu referire la p.4 din proiect, se propune excluderea cuvintelor „în partea de jos” din art.16 alin.(4) lit.d), în vederea amplasării avertismentelor de sănătate combinate în partea de sus a ambelor fețe ale

		pachetului. Deși soluția urmărește alinierea la normele Uniunii Europene, aceasta nu este corelată cu prevederile art.23 alin.(7) și art.32 alin.(3) din Legea nr.278/2007, care impun aplicarea timbrului de acciz sau de consum astfel încât acesta să se deterioreze la deschiderea pachetului. În același timp, art.15 alin.(4) și alin.(5) prevăd că timbrul nu trebuie să întrerupă avertismentele de sănătate. Din punct de vedere tehnic, aceste cerințe pot deveni incompatibile, deoarece zona superioară a pachetului ar urma să fie ocupată atât de avertismentul de sănătate, cât și de timbrul care trebuie deteriorat la deschidere. Această necorelare poate pune agenții economici în situația imposibilității de conformare simultană și poate genera sancționări discreționare. În acest context, pentru asigurarea aplicării coerente a noii soluții privind amplasarea avertismentelor de sănătate, se recomandă modificarea concomitentă a art.23 alin.(7) și art.32 alin.(3) din Legea nr.278/2007, prin revizuirea textelor „astfel încât deschiderea ambalajului să asigure deteriorarea timbrului de acciz sau a timbrului de consum”, respectiv „astfel încât să se deterioreze la deschiderea pachetului”.	art. 10 alin. (1) lit. (e) din Directiva 2014/40/UE. În consecință, soluția legislativă propusă nu reprezintă o opțiune discreționară a autorului, ci o măsură necesară pentru alinierea legislației naționale la cerințele obligatorii ale Directivei 2014/40/UE privind poziționarea avertismentelor de sănătate. Totodată, nu poate fi susținută recomandarea de modificare a art. 23 alin. (7) și art. 32 alin. (3) din Legea nr. 278/2007 prin eliminarea cerinței ca timbrul de acciz sau timbrul de consum să se deterioreze la deschiderea ambalajului. O asemenea intervenție ar afecta funcția fiscală și de securitate a timbrelor. Prin urmare, soluția nu constă în eliminarea cerințelor privind aplicarea timbrelor fiscale, ci în adaptarea modalităților tehnice de aplicare a acestora astfel încât să fie respectate simultan atât cerințele fiscale, cât și cele privind poziționarea și integritatea avertismentelor de sănătate prevăzute de Directiva 2014/40/UE. Toate statele membre care aplică Directiva 2014/40/UE și utilizează timbre fiscale au trebuit să respecte simultan ambele cerințe. Prin urmare, existența acestor două obligații în aceeași legislație europeană demonstrează că ele sunt considerate compatibile din punct de vedere tehnic și juridic. Soluția utilizată în Uniunea
--	--	---	---

		• Cu referire la completarea art.16 alin.(4) cu lit.f), se constată că norma respectivă a fost deja transpusă prin Legea nr.125/2025, cu intrare în vigoare la data de 1 ianuarie 2029. În cazul în care se urmărește aplicarea acestei norme la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană, soluția corectă nu este dublarea normei în proiectul examinat, ci modificarea dispozițiilor tranzitorii ale Legii nr.125/2025. Astfel, este necesar de prevăzut expres că art.I pct.8 din Legea nr.125/2025, în partea ce se referă la art.16 alin.(4) din Legea nr.278/2007, va intra în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană, nu la 1 ianuarie 2029 . Evaluarea notei de fundamentare (analizei impactului de reglementare) NF este elaborată, în general, în conformitate cu cerințele Metodologiei de analiză a impactului de reglementare aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 574/2024, ținând cont de faptul că proiectul reprezintă un act normativ cu relevanță pentru armonizarea legislației naționale cu acquis-ul Uniunii Europene și beneficiază de aplicarea formei simplificate a analizei impactului de reglementare. Totodată, anumite compartimente necesită completare pentru a răspunde mai deplin exigențelor Metodologiei. În special, se recomandă dezvoltarea secțiunii 2.2. privind descrierea situației actuale, astfel încât aceasta să nu se limiteze doar la constatarea necesității de armonizare legislativă cu acquis-ul Uniunii Europene, ci să reflecte și situația reală existentă la nivel național. În acest sens, nota urmează să includă informații privind categoriile de părți interesate afectate de proiect, inclusiv producători, importatori, distribuitori, comercianți, autorități de control și consumatori, precum și date privind nivelul actual	Europeană a constatat în adaptarea caracteristicilor tehnice ale timbrului fiscal și ale modului de aplicare a acestuia, nu în derogarea de la obligația de amplasare a avertismentelor de sănătate la marginea superioară a pachetului și nici în renunțarea la cerința deteriorării timbrului la deschiderea ambalajului. Se acceptă Art. II. La Art. VII alin. (1) din Legea nr. 125/2025 pentru modificarea unor acte normative (controlul tutunului), în partea ce se referă la art.I pct. 8 din Legea nr.125/2025, cu referire la art.16 alin.(4) din Legea nr.278/2007, a fost reformulat.
--	--	---	---

		de pregătire și conformare al acestora la cerințele care urmează a fi transpuse. De asemenea, compartimentul 3 privind obiectivele necesită completare prin formularea expresă a obiectivelor urmărite. Este necesar ca obiectivele să fie prezentate separat, ca schimbări urmărite prin intervenția statului. Totodată, se recomandă consolidarea analizei impactului asupra sectorului privat. Secțiunea 4.3. indică faptul că agenții economici vor trebui să adapteze ambalajele, etichetarea și informațiile obligatorii, însă nu estimează costurile de conformare și nu argumentează suficient afirmația potrivit căreia impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii este limitat și proporțional. Prin urmare, este necesară completarea cu estimări, chiar orientative, privind costurile administrative și substanțiale suportate de operatorii economici, numărul entităților afectate și eventualele diferențe de impact între producători, importatori, distribuitori și comercianți. În ceea ce privește consultările publice, nota menționează publicarea anunțului de inițiere, însă ar trebui completată cu informații privind rezultatele consultărilor. Este necesar să se indice dacă au fost recepționate propuneri sau obiecții, care au fost principalele poziții exprimate de părțile interesate și în ce măsură acestea au fost acceptate sau respinse.	
Centrul de Armonizare a Legislației	Nr. 31/02-126-7209 din 18.06.2026	Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 278/2007 privind controlul tutunului: - transpune parțial Directiva 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de abrogare a Directivei 2001/37/CE, CELEX: 32014L0040, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 127 din 29 aprilie 2014, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva delegată (UE) 2022/2100 a Comisiei din 29 iunie 2022; - transpune parțial Directiva 2003/33/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 mai 2003 privind armonizarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în materie de publicitate și sponsorizare în favoarea produselor din tutun, CELEX: 32003L0033, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 152 din 20 iunie 2003.	Se ia act

		I. Obiectul proiectului Proiectul național are ca scop continuarea procesului de armonizare legislativă pe segmentul protecției consumatorilor și sănătății, prin avansarea gradului de transpunere a Directivei 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 și a Directivei 2003/33/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 mai 2003. Astfel, proiectul național își propune să modifice Legea nr. 278/2007 privind controlul tutunului, prin actualizarea definițiilor-cheie, consolidarea cerințelor privind avertismentele de sănătate pe ambalajele produselor din tutun și introducerea obligațiilor de etichetare pentru țigarele electronice, cu o intrare în vigoare etapizată, parțial condiționată de aderarea Republicii Moldova la UE. II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate Capitolului 28 „Protecția consumatorilor și sănătății”. Astfel, din perspectiva proiectului examinat, la nivelul legislației europene, prezintă relevanță directă prevederile Directivei 2014/40/UE și ale Directivei 2003/33/CE. 1. Directiva 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 urmărește apropierea legislațiilor naționale ale statelor membre privind fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe, în scopul asigurării bunei funcționări a pieței interne și al unui nivel înalt de protecție a sănătății, în special pentru tineri. <i>a) Măsuri naționale de transpunere existente a Directivei 2014/40/UE</i> Directiva 2014/40/UE a constituit obiect al transpunerii parțiale prin: - Legea nr. 278/2007 privind controlul tutunului; - Codul fiscal al RM nr. 1163/1997; - Codul Civil al RM nr. 1107/2002; - HG nr. 613/2017 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind avertismentele de sănătate și etichetarea produselor din tutun, a tutunului destinat rulării în țigarete și a produselor conexe.	
--	--	--	--

		<i>b) Analiza comparativă a transpunerii Directivei 2014/40/UE</i> În ceea ce privește transpunerea Directivei 2014/40/UE, apreciem că proiectul național, la art. I, asigură transpunerea parțială a actului UE. <i>c) Obiecții privind compatibilitatea cu Directiva 2014/40/UE</i> Cu referire la Art. I, pct.2 din proiectul național, se constată că noțiunea națională de „importator de produse din tutun și/ sau produse conexe” restrânge sfera definiției din art. 2 pct. 39 din actul UE sub două aspecte: omite calitatea de proprietar al produselor ca element constitutiv al definiției și limitează subiectul la operatorul economic sau persoana juridică, excluzând persoanele fizice. Directiva vizează orice persoană - fizică sau juridică, care fie deține proprietatea, fie are dreptul de a dispune de produsele importate. Se impune revizuirea noțiunii astfel încât să fie asigurată conformitatea cu art. 2 pct. 39 din actul UE în sensul includerii explicite a calității de proprietar și extinderii sferei subiectelor vizate și asupra persoanelor fizice. Cu referire la Art. I, pct. 3 din proiectul național, se constată că, modificarea operată la art. 15, alin. (3) din Legea nr. 278/2007 transpune parțial prevederile art. 8 (3) din actul UE din două considerente: 1. enumerarea elementelor care nu pot ascunde sau întrerupe avertismentele de sănătate este incompletă ori norma națională omite înfășurările, învelitorile și cutiile, prevăzute explicit de Directivă; 2. condiția de utilizare a autocolantelor este reglementată după un criteriu diferit față de cel din Directivă: norma națională o raportează la natura materialului ambalajului (lemn, plastic, sticlă sau metal), în timp ce Directiva o raportează la categoria produsului (produse altele decât țigarele și tutunul de rulat ambalat în pungi). Se propune completarea și reformularea normei naționale în conformitate cu textul art. 8 (3) din Directivă. Cu referire la Art. I, pct. 4 din proiectul național, se constată că modificările operate la art. 16, alin. (4) din Legea nr. 278/2007 transpun parțial prevederile art. 10 (1) din Directivă, din următoarele motive: 1. Art. 10 (1) lit. (a) din Directivă prevede că avertismentele de sănătate combinate cuprind o fotografie color corespunzătoare din galeria de imagini. Art. 16, alin. (4) din Legea nr. 278/2007, inclusiv,	Se acceptă Noțiunea națională de „importator de produse din tutun și/sau produse conexe” a fost revizuită în sensul includerii explicite a calității de proprietar și extinderii sferei subiectelor vizate și asupra persoanelor fizice, în conformitate cu art.2 pct.39 din Directiva 2014/40/UE. Se acceptă Modificarea operată la art.15 alin.(3) a fost reformulată în conformitate cu prevederile art. 8 (3) în ceea ce privește ”înfășurările, învelitorile și cutiile”, precum și privind categoria produsului (produse altele decât țigarele și tutunul de rulat ambalat în pungi). Se acceptă Termenul „imagine color corespunzătoare a fost înlocuit cu
--	--	--	--

	în redacția propusă prin proiect, utilizează termenul generic „imagine color”, care nu reflectă fidel textul Directivei; 2. Art. 10 (1) lit. (c) din Directivă reglementează distinct cazul pachetelor cilindrice, prevăzând că acestea afișează două avertismente de sănătate combinate, amplasate la distanță egală, fiecare acoperind 65% din jumătatea suprafeței curbe care îi revine. Art. 16, alin. (4) lit. b) din Legea nr. 278/2007 prevede exclusiv cerința generală de acoperire a 65%, fără a reglementa distinct această categorie de ambalaje; 3. Art. 10 (1) lit. (e) teza finală din Directivă instituie interdicția expresă ca denumirile sau însemnele de marcă să nu fie poziționate deasupra avertismentelor de sănătate. Această cerință nu se regăsește în art. 16, alin. (4) din Legea nr. 278/2007, iar proiectul național nu o introduce. Astfel, se impune completarea art. 16, alin. (4) din Legea nr. 278/2007 în conformitate cu prevederile art. 10 (1) lit. (a), lit. (c) și lit. (e) din Directivă, pentru a fi asigurată conformitatea deplină cu cerințele UE privind prezentarea avertismentelor de sănătate combinate. Se constată necesitatea transpunerii obligațiilor de notificare către Comisia Europeană prevăzute la art. 3 (3), art. 4 (4) și art. 5 (6) din Directivă, cu punerea în aplicare a acestora de la data intrării în vigoare a Tratatului de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană. Potrivit tabelului de concordanță, art. 7 (9) din actul UE este calificat drept „prevedere UE neaplicabilă”, însă în compartimentul 9 al tabelului este indicat un corespondent național - art. 11, alin. (3) lit. d) din Legea nr. 278/2007, ceea ce denotă că norma a fost de fapt preluată în legislația națională. Din această perspectivă, se constată că transpunerea normei de salvagardare nu este fidelă textului Directivei sub două aspecte: - norma națională omite condiția cantitativă ori Directiva interzice aditivii doar în măsura în care cantitățile acestora	termenul „fotografice color corespunzătoare”. Se acceptă Lit. b) din alin.(4) a fost completată cu norma respectivă. Se acceptă În art. 16 a fost completat prin alin. (4¹) care include norma respectivă: „(4¹) Denumirile sau însemnele de marcă comercială nu pot fi poziționate deasupra avertismentelor de sănătate.” Se acceptă Art. 16 a fost completat cu prevederile art. 10 (1) lit. (a), lit. (c) și lit. (e) din Directiva 2014/40/UE. Se acceptă Art. 12 și art.13 din legea nr.278/2007 au fost completate cu reglementările respective. Se acceptă Proiectul și Tabelul de concordanță au fost ajustate. Art. 11 alineatul (3) a fost completat cu alineatele (3¹) - (3²) cu următorul cuprins: (3¹) În cazul în care, pe baza dovezilor științifice, se constată că
--	---	--

		amplifică efectele nocive în mod semnificativ sau măsurabil, pe baza dovezilor științifice și stabilește un moment de referință diferit, vizând aditivii cu proprietăți CMR în formă nearsă, față de Directivă, care vizează efectele produse la momentul consumului, adică în formă arsă. Este necesară reformularea normei naționale pentru a reflecta fidel și complet textul art. 7 (9) din Directivă, cu aplicabilitate de la data intrării în vigoare a Tratatului de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană. Potrivit tabelului de concordanță, art. 7 (14) din actul UE este calificat drept „parțial compatibil”, iar explicația din compartimentul 9 al tabelului califică în mod eronat această prevedere drept „opțională”. Norma UE constituie o normă tranzitorie obligatorie, care stabilește data de la care interdicția privind produsele cu aromă caracteristică se aplică categoriilor de produse al căror volum al vânzărilor reprezintă 3% sau mai mult la nivelul întregii Uniuni, prag calculat în raport cu date agregate la nivelul pieței interne UE și monitorizat prin mecanisme instituționale europene. Astfel, se impune transpunerea art. 7 (14) din actul UE, cu termenul stabilit de actul UE – 20 mai 2020 este deja expirat ori termenul stabilit de actul UE – 20 mai 2020 este deja expirat. Potrivit tabelului de concordanță, art. 19 (2) din actul UE este calificat drept „prevedere UE neaplicabilă”, calificativ incorect apreciat. Norma UE instituie două obligații distincte: obligația producătorilor și importatorilor de noi produse din tutun să transmită autorităților lor competente orice informație nouă sau actualizată privind studiile, cercetările și alte informații relevante, obligație care poate fi implementată în etapa de pre-aderare și urmează a fi transpusă	aditivii conținuți în produsele din tutun, în cantitățile utilizate, sporesc într-un grad semnificativ sau măsurabil, la etapa consumului, efectul toxic ori potențialul de dependență al produsului din tutun sau proprietățile cancerigene, mutagene ori toxice pentru reproducere ale acestuia, Guvernul, la propunerea Ministerului Sănătății, poate interzice plasarea pe piață a acestor produse. (3²) Agenția Națională pentru Sănătate Publică asigură notificarea Comisiei Europene cu privire la măsurile adoptate în temeiul alin. (3¹). Comentariu Termenul stabilit de actul UE – 20 mai 2020 este deja expirat. Se acceptă Art. 22 din Legea nr.278/2007 a fost completat la alin.(2) cu lit.e) și cu un alineat nou (2¹), care transpune art.19 (2) din Directiva 2014/40/UE.
--	--	---	---

		în legislația națională și obligația statelor membre de a pune la dispoziția Comisiei Europene informațiile primite de la aceștia, obligație care necesită a fi transpusă de proiect, cu aplicabilitate amânată de data aderării la UE. Se constată că art. 24 din actul UE, care se referă la libera circulație a produselor este calificat în tabelul de concordanță drept „prevedere UE neaplicabilă”, calificativ incorect apreciat. Astfel, se impune transpunerea obligatorie a art. 24 (1), care stabilește interdicția generală de obstacole la introducerea pe piață de produse din tutun sau produse conexe care sunt conforme. Art. 24 (2) și (3) din Directivă sunt opțiuni lăsate la latitudinea statelor membre. Astfel, în măsura în care legislația națională nu implementează aceste opțiuni, care trebuie eventual notificate Comisiei Europene, acest fapt se va specifica expres în Tabelul de concordanță, prin indicarea faptului că, la moment RM nu stabilește careva norme suplimentare față de cele UE, aplicabile tuturor produselor introduse pe piața lor, în ceea ce privește standardizarea ambalajelor produselor din tutun, acolo unde acest lucru se justifică din motive legate de sănătatea publică, ținând seama de nivelul înalt de protecție a sănătății umane atins și nu interzice o anumită categorie de produse din tutun sau produse conexe, din motive legate de situația specifică în RM. <i>d) Prevederi ale actului UE neaplicabile</i> Dispozițiile art. 3 (2) și (4), art. 4 (3) și (5), art. 5 (5), art. 7 (2) - (5), (10) - (11), art. 8 (7), art. 9 (5) - (6), art. 10 (3) - (4), art. 11 (6), art. 12 (3), art. 15 (11) - (13), art. 16 (2) - (3), art. 20 (10), (12) - (13), art. 25, art. 27 - 28, art. 29 (3), art. 30 - 33 și Anexa III din Directiva 2014/40/UE nu fac obiectul transunerii deoarece reglementează atribuții exclusive ale instituțiilor UE, au caracter tranzitoriu cu termene expirate sau reprezintă clauze finale și tranzitorii specifice, care nu se supun transunerii.	Nu se acceptă În redacția actuală Legea 278/2007 prevede deja condițiile generale privind conformitatea produselor din tutun și a celor conexe și condițiile de plasare sau retragere a acestora de pe piață și nu este necesar menționarea unui angajament suplimentar că aceste produse, odată plasate pe piață nu pot fi retrase. Se acceptă Art. 24 (2) art. 24 (3) din Directiva 2014/40/UE sunt considerate opționale, au caracter facultativ și prevăd posibilitatea statelor membre de a introduce interdicții naționale suplimentare, precum și procedura de notificare și aprobare de către Comisia Europeană. În lipsa adoptării unor astfel de măsuri, nu există obligația de transpunere. Se ia act
--	--	---	--

		European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de abrogare a Directivei 2001/37/CE, CELEX: 32014L0040, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 127 din 29 aprilie 2014, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva delegată (UE) 2022/2100 a Comisiei din 29 iunie 2022; - transpune parțial Directiva 2003/33/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 mai 2003 privind armonizarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în materie de publicitate și sponsorizare în favoarea produselor din tutun, CELEX: 32003L0033, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 152 din 20 iunie 2003”. <i>b) Obiecții privind tabelul de concordanță</i> Cu referire la tabelul Directivei 2014/40/UE: 1. Calificative care urmează a fi corectate La compartimentul 8 se recomandă operarea următoarelor rectificări: Pentru art. 2 pct. 15 și 19 din actul UE, calificativul „parțial compatibil” urmează a fi schimbat în „compatibil”. Pentru art. 4 (6), art. 5 (8), art. 7 (13) din actul UE, calificativul „prevedere UE neaplicabilă” urmează a fi schimbat în „prevedere UE opțională”. Pentru art. 11 (4) din actul UE, calificativul „parțial compatibil” urmează a fi schimbat în „compatibil”, cu indicarea totodată la compartimentul 7 a corespondentului național - art. I pct. 6 din proiect, respectiv introducerea alin. (4¹) la art. 17 din Legea nr. 278/2007. Pentru art. 15 (12), art. 18 din actul UE, calificativul „compatibil” urmează a fi schimbat în „prevedere UE neaplicabilă”, întrucât norma reglementează atribuții ce aparțin exclusiv Comisiei Europene. Pentru art. 19 (3) din actul UE, calificativul „prevedere UE neaplicabilă” urmează a fi schimbat în „prevedere UE opțională”. Pentru art. 33 din actul UE, calificativul „parțial compatibil” urmează a fi schimbat în „Prevedere UE neaplicabilă”. 3. Transpunere parțială - completarea compartimentului 9	Se acceptă Tabelul de concordanță a fost ajustat.
--	--	---	--

		Potrivit pct. 9 din Anexa nr. 2 la Regulament, în cazul în care se realizează o transpunere parțială a dispozițiilor actului juridic european, se explică motivele care stau la baza transpunerii parțiale, se inserează trimiterile și mențiunile relevante și se indică termenele preconizate pentru realizarea transpunerii integrale, precum și proiectele de acte normative care vor înlătura diferențele de compatibilitate constatate la compartimentul 8. Se recomandă completarea compartimentului 9 al tabelului de concordanță aferent art. 15 (2) - (4), art. 19 (1) și Anexa II din Directivă cu informațiile menționate. 4. Neconcordanță între versiunile proiectului Se constată că, versiunea proiectului național transmis spre expertizare nu corespunde cu versiunea reflectată la compartimentul 7 al tabelului de concordanță: pentru art. 10 (1) din actul UE, tabelul indică alin. (4¹), (4²) și (4³) ale art. 16 din Legea nr. 278/2007, care nu se regăsesc în textul proiectului transmis spre expertizare. Se recomandă remedierea acestei neconcordanțe prin corelarea celor două versiuni. Cu referire la tabelul Directivei 2006/33/CE: Se constată că, la corespondentul național pentru art. 4 și art. 5 din actul UE, compartimentul 9 al tabelului de concordanță conține trimiteri la Codul Audiovizualului nr. 260/2006, act abrogat prin Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018. Se recomandă rectificarea trimiterilor în cauză, cu înlocuirea referințelor la Codul serviciilor media audiovizuale în vigoare. IV. Concluzii Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, se va asigura revizuirea proiectului și instrumentelor de armonizare prin prisma observațiilor formulate în prezenta Declarație de compatibilitate. <i>Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil, obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE și Cadrului de negociere cu Uniunea Europeană.</i>	Se ia act
--	--	--	-------------------------

Ministerul Mediului	Nr. 13-05/2047 din 22.06.2026	În contextul examinării proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 278/2007 privind controlul tutunului (număr unic 562/MS/2026), Ministerul Mediului Vă comunică asupra lipsei obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act
Ministerul Afacerilor Interne	Nr. 38/2523 din 22.06.2026	În contextul demersului privind avizarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 278/2007 privind controlul tutunului (număr unic 562/MS/2026), autor – Ministerul Sănătății, Ministerul Afacerilor Interne reieșind din competențele funcționale, comunică despre susținerea conceptuală a proiectului cu relevarea unor remarci de ordin general. 1. Se recomandă ajustarea modului de scriere a unităților de măsură, prin inserarea unui spațiu între valoarea numerică și simbolul unității, în conformitate cu regulile de redactare tehnico-legislativă și convențiile de scriere a unităților de măsură. Astfel, exemplele corecte sunt: „150 cm²”, „45 cm²”. 2. Se recomandă asigurarea utilizării uniforme a formulelor introductive pe parcursul întregului proiect, în vederea menținerii coerenței redacționale. În acest sens, se propune utilizarea consecventă a formulărilor de tipul: „La articolul 15”, „La articolul 23”	Se acceptă Proiectul a fost ajustat. Se acceptă Proiectul a fost ajustat.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	Nr. 09-2140 din 24.06.2026	Cu referire la demersul Cancelariei de Stat cu nr. DGPSG-2520-18-69-1454 din 08.06.2026 privind examinarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 278/2007 privind controlul tutunului (număr unic 562/MS/2026), comunicăm următoarele. Art. I. -Legea nr. 278/2007 privind controlul tutunului La pct. 2. - art. 2: Definiția propusă pentru noțiunea „importator de produse din tutun și/sau produse conexe” necesită reformulare. Sintagma „operatorul economic sau persoana juridică care are dreptul de a dispune de produse” nu permite identificarea clară a subiectului obligațiilor legale și poate include, în mod nejustificat, distribuitori, depozitari sau alți comercianți care dobândesc ulterior dreptul de dispoziție asupra produselor deja introduse pe teritoriul Republicii Moldova. În vederea aplicării uniforme, se recomandă definirea importatorului prin raportare la persoana care introduce produsele pe teritoriul Republicii Moldova în scopul plasării acestora pe piață sau în numele căreia are loc importul.	Se acceptă Proiectul a fost ajustat.

		Definițiile propuse pentru „publicitate” și „sponsorizare” utilizează formula „scop sau efect direct sau indirect”, care are un caracter larg și poate genera interpretări neuniforme în activitatea de control. Pentru a evita calificarea excesivă a unor comunicări comerciale, tehnice sau de conformitate drept publicitate ori sponsorizare, se recomandă completarea proiectului cu criterii clare de delimitare, inclusiv prin excluderea expresă a comunicărilor obligatorii potrivit legii, a informațiilor tehnice destinate exclusiv relațiilor dintre profesioniști și a altor comunicări care nu urmăresc promovarea produsului către consumator. La pct. 3, redacția propusă pentru art. 15 alin. (7) necesită clarificare. Din text rezultă că doar pentru tutunul de rulat se stabilește poziția avertismentului general și a mesajului de informare, fără a fi suficient de clar dacă această normă se referă la toate produsele din tutun pentru fumat sau doar această categorie. Pentru evitarea incertitudinilor juridice, se recomandă reformularea alineatului astfel încât competența Guvernului să fie stabilită expres pentru toate categoriile de produse vizate. La pct. 4, prin excluderea sintagmei „în partea de jos” din art. 16 alin. (4) lit. d), avertismentele de sănătate combinate urmează a fi amplasate în partea superioară a ambalajului. Această soluție trebuie corelată cu prevederile Legii nr. 278/2007 referitoare la aplicarea timbrului de acciz sau a timbrului de consum astfel încât acesta să se deterioreze la deschiderea pachetului. În lipsa unei corelări, agenții economici pot ajunge în situația imposibilității de conformare simultană: pe aceeași zonă a ambalajului urmând a fi aplicate atât avertismentul Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării al Republicii Moldova de sănătate, cât și timbrul fiscal/de consum. Prin urmare, se recomandă revizuirea concomitentă a normelor privind aplicarea timbrei de acciz/de consum sau instituirea unei soluții tehnice tranzitorii clare, în conformitate cu cerințele UE, pentru a evita sancționarea neuniformă a operatorilor economici. În concluzie, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării susține promovarea proiectului, cu condiția luării în considerare a observațiilor și propunerilor expuse supra, în vederea asigurării clarității, previzibilității, proporționalității și aplicabilității uniforme a normelor	Se acceptă Proiectul a fost ajustat. Nu se acceptă Modificarea propusă nu necesită instituirea unor soluții tranzitorii suplimentare sau revizuirea concomitentă a normelor privind aplicarea timbrei de acciz/de consum, întrucât amplasarea avertismentelor de sănătate în partea superioară a pachetelor de produse din tutun reprezintă deja o practică consacrată la nivel internațional și este implementată în numeroase state în conformitate cu standardele și cerințele Uniunii Europene. Operatorii economici care activează pe piața produselor din tutun sunt deja familiarizați cu aceste cerințe și importă produse ambalate în conformitate cu regulile privind
--	--	--	---

		propuse pentru mediul de afaceri.	poziționarea avertismentelor de sănătate și aplicarea timbrelor fiscale sau de consum. Totodată, experiența internațională demonstrează că aplicarea concomitentă a avertismentelor de sănătate și a timbrelor de acciz/de consum pe ambalajele produselor din tutun este posibilă din punct de vedere tehnic, fără a genera impedimente de conformare pentru agenții economici. În acest context, nu au fost prezentate argumente sau dovezi care să ateste existența unui conflict normativ ori a unei imposibilități obiective de respectare simultană a ambelor cerințe. Prin urmare, se consideră că amendamentul propus este suficient de clar și nu justifică intervenții normative suplimentare în materia aplicării timbrelor de acciz/de consum.
Expertizare			
Centrul de Armonizare a Legislației	Nr. 31/02-698154 din 13.07.2026	Centrul de armonizare a legislației, analizând repetat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (în domeniul controlul tutunului), comunică următoarele. Ca urmare a expertizei de compatibilitate a versiunii inițiale a proiectului (Declarația de compatibilitate nr. 31/02-126-7209 din 18.06.2026), Centrul de armonizare a legislației a constatat că proiectul național asigură transpunerea parțială a Directivei 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și a Directivei 2003/33/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 mai 2003	

		privind armonizarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în materie de publicitate și sponsorizare în favoarea produselor din tutun. Cu referire la versiunea actuală a proiectului, se mențin următoarele observații: - Cu referire la art. 24 din Directiva 2014/40/UE, se constată că, potrivit tabelului de concordanță, acesta este calificat drept „prevedere UE neaplicabilă”, calificativ apreciat incorect. Art. 24, alin. (1) din Legea nr. 278/2007 prevede o interdicție pe categorii de produse - „Se interzice plasarea pe piață a următoarelor produse din tutun care nu arde: tutun pentru uz oral, tutun pentru mestecat și tutun pentru uz nazal, precum și a următoarelor produse conexe: pliculețe cu nicotină”, care reprezintă, în fapt, o derogare de tipul celei prevăzute la art. 24 (3) din Directivă, fără însă ca principiul de la care aceasta derogă - libera circulație a produselor conforme, prevăzut la art. 24 (1) din Directivă, să fi fost transpus. Astfel, se impune completarea proiectului național cu o normă care să transpună art. 24 (1) din Directivă, precum și cu obligația de notificare a Comisiei Europene cu privire la interdicția menținută, potrivit art. 24 (3) din Directivă, cu aplicabilitate de la data intrării în vigoare a Tratatului de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană;	Se acceptă parțial Tabelul de concordanță a fost redactat – Norma UE opțională În ceea ce privește art. 24 alin. (3), acesta nu obligă statele membre să instituie în legislația națională o competență generală de interzicere a anumitor categorii de produse și nici să reglementeze obligația de notificare a Comisiei Europene. Dispoziția stabilește exclusiv condițiile în care un stat membru poate adopta, dacă apreciază necesar, o măsură legislativă specifică de interzicere a unei anumite categorii de produse și obligația de notificare aferentă acestei măsuri. Practica statelor membre (Belgia, Franța, Irlanda, Austria) confirmă această abordare, interdicțiile fiind introduse prin acte legislative distincte privind categoria concretă de produse, iar nu prin norme generale de abilitare sau prin reglementarea anticipată a procedurii de notificare. În eventualitatea în care Republica Moldova va decide, după aderarea la Uniunea Europeană, interzicerea unei categorii de produse în condițiile art. 24 alin. (3), aceasta va fi realizată prin actul normativ care instituie
--	--	--	--

		- Cu referire la Art. III alin. (1) din proiect, se constată că intrarea în vigoare a legii nu poate fi condiționată în bloc de data Tratatului de aderare, ci doar obligațiile de raportare și notificare către Comisia Europeană prevăzute la Art. I, pct. 3 (art. 11 alin. (3²)), pct. 4 (art. 12 alin. (7)), pct. 5 (art.13 alin. (8)) și pct. 10 (art. 22 alin. (2) lit. g)) urmează a intra în vigoare la această dată, celelalte dispoziții ale proiectului urmând a produce efecte independent de momentul aderării și anterior acestuia.	interdicția respectivă, iar obligația de notificare va deveni incidentă în temeiul direct al dreptului Uniunii Europene. În consecință, nu se justifică introducerea în lege a unei norme generale privind notificarea Comisiei Europene. Totodată, referirea la art. 24 alin. (1) din Legea nr. 278/2007 nu poate fi calificată drept aplicare a derogării prevăzute la art. 24 alin. (3) din Directivă. Interdicția privind pliculețele cu nicotină privește o categorie de produse care nu este reglementată de Directiva 2014/40/UE, astfel încât aceasta nu intră în domeniul de aplicare al art. 24 din Directivă și nu este supusă procedurii de notificare prevăzute de acest articol. De altfel, statele membre care au introdus interdicții privind pliculețele cu nicotină au făcut acest lucru în exercitarea competențelor lor naționale de reglementare, fără aplicarea mecanismului prevăzut la art. 24 alin. (3) din Directiva 2014/40/UE. Comentariu Majoritatea modificărilor propuse privesc cerințele de ambalare și etichetare a produselor din tutun și ale produselor conexe. Natura acestor obligații impune acordarea unei perioade rezonabile de conformare pentru operatorii economici și adoptarea prealabilă a actelor
--	--	--	---

		- Se constată că, la corespondentul național pentru art. 4 din actul UE, compartimentul 9 al tabelului de concordanță conține trimiteri la Codul Audiovizualului nr. 260/2006, act abrogat prin Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018. Se recomandă rectificarea trimiterilor în cauză, cu înlocuirea referințelor la Codul serviciilor media audiovizuale în vigoare.	normative de punere în aplicare. Menținerea unei date unice de intrare în vigoare asigură predictibilitatea reglementării și evită modificările succesive ale ambalajelor, cu costuri suplimentare nejustificate pentru mediul de afaceri Se acceptă Tabelul de concordanță a fost ajustat.
Ministerul Afacerilor Externe	Comentariu pe platforma e-Legiferare	Comunică despre lipsa propunerilor și obiecțiilor	Se ia act
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	Comentariu pe platforma e-Legiferare	Comunică despre lipsa propunerilor și obiecțiilor	Se ia act
Ministerul Finanțelor	Comentariu pe platforma e-Legiferare	Comunică despre lipsa propunerilor și obiecțiilor	Se ia act
Centrul Național Anticorupție	Nr. 06/2/13261 din 24.07.2026	Proiectul legii pentru modificarea unor acte normative (în domeniul controlul tutunului) a fost elaborat de către Ministerul Sănătății, în scopul armonizării suplimentare a Legii nr. 278/2007 privind controlul tutunului cu prevederile Directivei 2014/40/UE și ale Directivei 2003/33/CE, prin instituirea unor soluții normative clare și aplicabile. În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă. Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la protejarea sănătății populației de consecințele consumului produselor din tutun și ale produselor conexe, precum și de expunerea la fumul de tutun prin consolidarea clarității juridice, a previzibilității obligațiilor de conformare și a nivelului de protecție a sănătății publice.	Se ia act

	produselor din tutun care conțin aditivi în cantități care amplifică efectele toxice, potențialul de dependență sau proprietățile CMR ale unui produs din tutun la momentul consumului în mod semnificativ sau măsurabil.”. Se remarcă faptul că redactarea propusă pentru art. 11 alin. (3¹) din proiectul legii nu transpune cu fidelitate dispozițiile actului Uniunii Europene. Potrivit art. 7 alin. (9) din Directiva 2014/40/UE, „statele membre interzic introducerea pe piață” a produselor din tutun care îndeplinesc condițiile prevăzute de directivă, ceea ce consacră o obligație de rezultat pentru statele membre. În schimb, proiectul utilizează formularea „Guvernul (...) poate interzice”, care conferă autorității o marjă de apreciere incompatibilă cu caracterul imperativ al normei europene. În vederea asigurării unei transpuneri conforme, se recomandă înlocuirea sintagmei „poate interzice” cu o formulare imperativă, care să reflecte obligația statului de a adopta măsura de interzicere atunci când sunt întrunite condițiile prevăzute de lege. Adițional, prepoziția „La” se va exclude (obiecție valabilă și pentru pct. 4 și 5). La pct. 7, se vor exclude cuvintele „în final” din formula de modificare a art. 16 alin. (3), întrucât aceasta este excedentară și nu contribuie la precizarea intervenției legislative. Completarea unei dispoziții normative cu un text nou presupune, în mod implicit, inserarea acestuia la sfârșitul textului existent, dacă nu se indică expres o altă poziționare (obiecție valabilă pentru toate cazurile similare). Se va revizui formula de intervenție legislativă aferentă art. 16 alin. (4) litera e), prin substituirea textului „litera e) se exclude” cu textul „litera e) se abrogă”, întrucât eliminarea unei dispoziții normative din cuprinsul unui act normativ se realizează prin abrogare. La pct. 10 art. 22 alin. (2) lit. g) se va rectifica referința la lit. a)-f), fiind necesar a indica doar o paranteză după literă. La art. II, care operează modificarea termenului de intrare în vigoare a dispoziției prevăzute la art. 16 alin. (4) lit. f) din Legea nr. 278/2007, astfel încât aceasta să devină aplicabilă la data intrării în vigoare a Tratatului de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, se	Se acceptă. Proiectul a fost ajustat. Se acceptă. Proiectul a fost ajustat. Se acceptă. Nota de fundamentare a fost completată.
--	--	---

		constată că nota de fundamentare nu justifică suficient necesitatea instituirii unui termen distinct de intrare în vigoare pentru prevederile art. 16 alin. (4) lit. f) din Legea nr. 278/2007, comparativ cu celelalte prevederi ale art. I pct. 8 din Legea nr. 125/2025 pentru modificarea unor acte normative (controlul tutunului), care urmează a deveni aplicabile la 1 ianuarie 2029. Invocarea necesității „sincronizării implementării cerințelor respective cu procesul de integrare europeană” nu explică în ce constă specificitatea acestei norme și de ce aplicarea acesteia trebuie condiționată de data intrării în vigoare a Tratatului de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană. Se recomandă completarea notei de fundamentare cu argumente care să justifice tratamentul juridic diferențiat al acestei dispoziții. Adicional, se sugerează precizarea expresă în cuprinsul art. II că excepția privind aplicarea la data intrării în vigoare a Tratatului de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană vizează prevederile art. 16 alin. (4) lit. f), întrucât această normă face parte din structura art. 16, iar indicarea doar a „alin. (4) lit. f)” poate diminua claritatea trimiterii normative.	
--	--	---	--