



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2026

Chișinău

privind instituirea și organizarea mecanismului pilot de achiziții publice centralizate în regiunea de dezvoltare Nord

În temeiul art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412) și art. 13 alin. (6) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 197-205, art. 402), cu completările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se instituie, în regim pilot, mecanismul de achiziții publice centralizate în regiunea de dezvoltare Nord, în vederea agregării necesităților autorităților contractante beneficiare și a organizării și desfășurării, în numele și în beneficiul acestora, a procedurilor de achiziții publice centralizate, în condițiile prezentei hotărâri.

2. Se aprobă Regulamentul privind organizarea și funcționarea mecanismului pilot de achiziții publice centralizate în regiunea de dezvoltare Nord, conform anexei nr. 1.

3. Se aprobă Lista categoriilor de bunuri și servicii pentru care se aplică mecanismul pilot de achiziții publice centralizate, conform anexei nr. 2.

4. Se desemnează Instituția Publică Agenția de Dezvoltare Regională Nord, din subordinea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (în continuare – ADR Nord), în calitate de autoritate centrală de achiziții, în sensul prevăzut de art. 13 alin. (6) din Legea nr. 131/2015, pentru implementarea mecanismului pilot prevăzut la pct. 1, în limitele atribuțiilor stabilite de prezenta hotărâre și de legislația în domeniul achizițiilor publice.

5. Entitățile enumerate în anexa nr. 3 efectuează prin mecanismul pilot de achiziții publice centralizate achizițiile de bunuri și servicii ce fac obiectul instrumentelor centralizate de achiziție puse la dispoziție de ADR Nord, în condițiile stabilite de prezentul Regulament.

6. Autoritățile administrației publice locale din regiunea de dezvoltare Nord pot participa, în mod voluntar, la mecanismul pilot de achiziții publice centralizate, prin depunerea unei cereri de participare, în condițiile stabilite de prezentul Regulament.

7. Ministerul Finanțelor, în calitate de instituție responsabilă de implementarea Proiectului „Sprijinirea eficienței achizițiilor publice și a valorii pentru bani în Moldova”, finanțat în cadrul Programului Fondului fiduciar multidonator „Creștere, Reziliență și Oportunități pentru Bunăstare în Moldova (M-GROW)” și Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, în calitate de fondator al ADR Nord, vor asigura, conform domeniilor de activitate, coordonarea instituțională, implementarea, monitorizarea și evaluarea mecanismului pilot de achiziții publice centralizate.

8. În scopul implementării și funcționării eficiente a mecanismului pilot de achiziții publice centralizate, autoritățile publice menționate la pct. 7 vor întreprinde următoarele măsuri:

8.1. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale:

8.1.1. va include în propunerile pentru proiectul legii bugetului de stat pentru anul 2027 resursele financiare necesare pentru acoperirea necesităților de resurse umane și materiale ale ADR Nord, în vederea exercitării funcției de autoritate centrală de achiziții, în conformitate cu prezenta hotărâre;

8.1.2. va aproba, modificările ce se impun la structura și personalul scriptic al ADR Nord și va prezenta Ministerului Finanțelor actele confirmative;

8.2. Ministerul Finanțelor:

8.2.2. va monitoriza implementarea mecanismului pilot și va asigura suportul metodologic, tehnic și operațional, inclusiv prin asistență tehnică externă, autorității centrale de achiziții desemnate la pct. 4, pe durata mecanismului pilot de achiziții publice centralizate;

8.2.3. în termen de 60 zile de la finalizarea perioadei de pilotare a mecanismului de achiziții centralizate în regiunea de dezvoltare Nord, va prezenta Guvernului un raport privind rezultatele implementării mecanismului pilot, însoțit de propuneri privind dezvoltarea ulterioară a acestuia, inclusiv referitoare la instituționalizarea funcției de autoritate centrală de achiziții în cadrul agențiilor de dezvoltare regională și la extinderea mecanismului în celelalte regiuni de dezvoltare, precum și propuneri de modificare a cadrului normativ în vederea asigurării implementării acestora.

8.3. Entitățile enumerate în anexa nr. 3 au obligația de a realiza, prin intermediul mecanismului pilot de achiziții publice centralizate, achizițiile de bunuri și servicii care fac obiectul categoriilor prevăzute în anexa nr. 2 și nu inițiază sau desfășoară, în afara mecanismului pilot, proceduri de achiziții publice

pentru aceste categorii, cu excepția cazurilor prevăzute de prezentul Regulament. Contractele de achiziții publice și, după caz, contractele subsecvente încheiate în cadrul mecanismului pilot se înregistrează la Trezoreria Regională Nord, în condițiile legislației.

9. Finanțarea activităților privind implementarea de către Agenția de Dezvoltare Regională Nord, a mecanismului pilot se va realiza din contul și în limita alocațiilor Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale prevăzute în acest scop.

10. Mecanismul pilot de achiziții publice centralizate în regiunea de dezvoltare Nord se aplică până la data de 31 decembrie 2027.

11. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

VASILE TOFAN

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Victoria BELOUS

Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Vladimir BOLEA

REGULAMENTUL
privind organizarea și funcționarea mecanismului pilot de achiziții publice
centralizate în regiunea de dezvoltare Nord

Capitolul I
DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul privind organizarea și funcționarea mecanismului pilot de achiziții publice centralizate la nivel regional în regiunea de dezvoltare Nord (în continuare – *Regulament*) stabilește modul de organizare și funcționare a mecanismului pilot de achiziții publice centralizate (în continuare – *mecanism pilot*), atribuțiile ADR Nord, desemnată în calitate de autoritate centrală de achiziții, procedura de planificare și desfășurare a achizițiilor publice centralizate, precum și drepturile și obligațiile autorităților contractante beneficiare.

2. În sensul prezentului Regulament, noțiunile utilizate au următoarele semnificații:

2.1. *autorități contractante beneficiare* - entitățile enumerate în anexa nr. 3, care efectuează achiziții prin mecanismul pilot în regiunea de dezvoltare Nord, precum și autoritățile administrației publice locale din regiunea de dezvoltare Nord care participă la mecanismul pilot în baza unei cereri de participare voluntară, depuse în condițiile pct. 12, anterior inițierii procedurii de achiziție publică centralizată relevante și care nu s-au retras din participare în condițiile pct. 21;

2.2. *autoritățile contractante eligibile neparticipante* - autoritățile administrației publice locale care nu au depus cererea de participare voluntară la mecanismul pilot în Regiunea de dezvoltare Nord, prevăzută la pct. 12, precum și autoritățile administrației publice locale care s-au retras din mecanism, în condițiile prevăzute de prezentul Regulament;

2.3. *categorie de achiziții* - grupare unitară a necesităților și cheltuielilor aferente bunurilor sau serviciilor care prezintă caracteristici similare și sunt furnizate pe piețe comparabile, determinată în funcție de factorii determinanți de cost, structura pieței, tiparele de utilizare și/sau codurile CPV relevante, utilizată pentru agregarea cererii, planificarea achizițiilor și gestionarea instrumentelor de achiziție centralizată;

2.4. *mecanism pilot de achiziții publice centralizate* - ansamblul activităților de planificare, agregare a necesităților, organizare și desfășurare a procedurilor de atribuire, încheiere a acordurilor-cadru centralizate, asistență la atribuirea contractelor subsecvente și monitorizare, realizate de ADR Nord în numele și în beneficiul autorităților contractante.

3. Alte expresii și termeni utilizați în prezentul Regulament vor avea sensul definit prin Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

4. Procedurile de achiziții publice centralizate în cadrul mecanismului pilot se organizează și se desfășoară în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, ale actelor normative adoptate în aplicarea acesteia, precum și ale prezentului Regulament.

5. ADR Nord, în calitate de autoritate centrală de achiziții, organizează și desfășoară procedurile de achiziții publice centralizate, încheie acordurile-cadru centralizate, întocmește și păstrează dosarul achiziției publice, în conformitate cu legislația privind achizițiile publice, monitorizează acordurile-cadru centralizate încheiate în cadrul mecanismului pilot și, după caz, atribuie contracte subsecvente.

6. ADR Nord, în calitate de autoritate centrală de achiziții, utilizează acordul-cadru ca instrument specific de atribuire a contractelor de achiziții publice în cadrul mecanismului pilot.

7. Autoritățile contractante beneficiare încheie și execută contractele subsecvente atribuite în baza acordurilor-cadru rezultate în urma procedurilor de achiziții publice organizate de ADR Nord, asigură angajarea cheltuielilor, înregistrarea contractelor subsecvente la Trezoreria Regională Nord, recepția bunurilor sau serviciilor și efectuarea plăților, precum și transmit ADR Nord informațiile și documentele necesare monitorizării executării acordurilor-cadru.

Capitolul II

FUNCȚIILE, DREPTURILE ȘI OBLIGAȚIILE ADR NORD ÎN CALITATE DE AUTORITATE CENTRALĂ DE ACHIZIȚII

8. În vederea implementării mecanismului pilot în regiunea de dezvoltare Nord, ADR Nord exercită următoarele funcții:

8.1. colectează necesitățile autorităților contractante beneficiare privind bunurile și serviciile care urmează să fie achiziționate centralizat;

8.2. realizează agregarea necesităților autorităților contractante beneficiare;

8.2.1. planifică procedurile de achiziții publice centralizate;

8.3. elaborează Planul anual al achizițiilor publice centralizate în baza necesităților agregate transmise de autoritățile contractante beneficiare;

8.4. stabilește, pentru fiecare categorie și achiziție, instrumentul de achiziție, procedura de atribuire, divizarea pe loturi, modalitatea de atribuire a contractelor subsecvente, în funcție de categoria bunurilor sau serviciilor, valoarea estimată și specificul achiziției;

8.5. elaborează documentația de atribuire și organizează, după caz, consultări ale pieței în conformitate cu Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 105/2022 cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind modalitatea, condițiile și procedura de organizare și desfășurare a consultării pieței în vederea pregătirii achiziției publice;

8.6. desfășoară procedurile de achiziții publice centralizate, în condițiile legislației privind achizițiile publice;

8.7. pune la dispoziția autorităților contractante beneficiare instrumentele de achiziții centralizate rezultate în urma procedurilor de atribuire;

8.7.1 atribuie contracte subsecvente pe baza acordului-cadru, în conformitate cu condițiile și procedura stabilite în documentația de atribuire aferentă acestuia;

8.8 furnizează suport consultativ autorităților contractante beneficiare și diseminează bune practici în domeniul achizițiilor publice centralizate autorităților contractante beneficiare și, după caz, autorităților contractante eligibile neparticipante și altor instituții relevante;

8.9. participă, în condițiile legii, în cadrul procedurilor administrative sau în fața instanțelor de judecată în legătură cu actele emise în exercitarea atribuțiilor sale în cadrul achizițiilor centralizate realizate;

8.10. implementează mecanismul pilot și întocmește rapoarte privind funcționarea acestuia;

8.11. asigură elaborarea, publicarea și actualizarea, pe site-ul său web oficial, a listei autorităților contractante beneficiare pentru fiecare categorie de bunuri și servicii care face obiectul achizițiilor publice centralizate.

9. În exercitarea funcțiilor prevăzute la pct. 8, ADR Nord are dreptul:

9.1. să solicite clarificări și informații suplimentare privind necesitățile comunicate de autoritățile contractante beneficiare;

9.2. să solicite autorităților contractante beneficiare informații privind executarea contractelor de achiziții publice încheiate în cadrul mecanismului pilot;

9.3. să monitorizeze utilizarea instrumentelor de achiziții publice centralizate și să solicite informații privind executarea contractelor subsecvente încheiate în baza acestora.

10. ADR Nord are următoarele obligații:

10.1. să solicite și să primească informații de la autoritățile contractante beneficiare necesare inițierii și desfășurării procedurilor de achiziții publice centralizate;

10.2. să stabilească termenele și formatul de prezentare a necesităților de achiziții ale autorităților contractante beneficiare;

10.3. să organizeze și să desfășoare procedurile de achiziții publice centralizate cu respectarea principiilor și prevederilor legislației privind achizițiile publice;

10.4. să asigure transparența, concurența și tratamentul egal al operatorilor economici;

10.5. să asigure protecția datelor cu caracter personal și a celor care cad sub incidența legislației din domeniul secretului comercial și secretului de stat;

10.6. să acorde suport consultativ autorităților contractante beneficiare privind planificarea și estimarea necesităților de bunuri și servicii, precum și colectarea informațiilor cu privire la acestea;

10.7. să desemneze, în baza rezultatelor procedurilor de achiziții publice, ofertanții câștigători, prin decizia grupului de lucru pentru achizițiile centralizate din cadrul ADR Nord, în vederea încheierii acordurilor-cadru și, după caz, a contractelor subsecvente, atunci când acestea se atribuie de către ADR Nord în baza acordurilor-cadru centralizate;

10.8. să monitorizeze utilizarea instrumentelor de achiziții publice centralizate.

Capitolul III

PARTICIPAREA AUTORITĂȚILOR CONTRACTANTE ȘI PLANIFICAREA ACHIZIȚIILOR PUBLICE CENTRALIZATE

11. Autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi și al doilea din regiunea de dezvoltare Nord participă, participă voluntar, la mecanismul pilot, în condițiile prezentului Regulament.

12. Autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi și al doilea din regiunea de dezvoltare Nord își exprimă opțiunea de participare la mecanismul pilot prin transmiterea către ADR Nord a solicitării de participare, conform anexei 4.

13. Autoritățile contractante beneficiare desemnează o persoană responsabilă de colaborarea cu ADR Nord în procesul de planificare, organizare și desfășurare a procedurilor de achiziții publice centralizate

14. Autoritățile contractante beneficiare transmit ADR Nord necesitățile lor de achiziții aferente bunurilor și serviciilor prevăzute în anexa nr. 2, în condițiile Regulamentului cu privire la modul de planificare a achizițiilor publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 695/2025, și în termenul stabilit de ADR Nord conform pct. 10.2 și pct. 20.

15. Autoritățile contractante beneficiare informează ADR Nord despre orice modificare a necesităților de achiziții care poate influența Planul centralizat de achiziții sau desfășurarea procedurilor de achiziții publice centralizate.

16. Autoritățile contractante beneficiare au obligația de a realiza, prin intermediul instrumentelor de achiziție puse la dispoziție de ADR Nord în cadrul mecanismului pilot, achizițiile de bunuri și servicii care fac obiectul procedurilor de achiziție publică centralizată organizate de ADR Nord. În cazul autorităților contractante care participă voluntar la mecanismul pilot, această obligație se aplică exclusiv categoriilor de bunuri și servicii pentru care acestea au solicitat participarea, conform cererii prevăzute în anexa nr. 4.

17. Obligația prevăzută la pct. 16 se aplică în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

17.1. bunurile sau serviciile care fac obiectul achiziției se încadrează într-una dintre categoriile prevăzute în anexa nr. 2;

17.2. pentru bunurile sau serviciile, ADR Nord a pus la dispoziția autorității contractante un acord-cadru sau un alt instrument de achiziție centralizată valabil și utilizabil;

17.3. necesitatea de achiziție care face obiectul contractului de achiziție publică, respectiv al contractului subsecvent este inclusă în instrumentul de achiziție centralizată respectiv;

18. Prin derogare de la prevederile pct. 16, autoritățile contractante beneficiare au dreptul de a achiziționa bunurile și serviciile prevăzute în anexa nr. 2 fără utilizarea instrumentelor puse la dispoziție de ADR Nord în cadrul mecanismului pilot, numai în cazul în care, la data inițierii achiziției, niciunul dintre instrumentele prevăzute la pct. 17.2 nu putea fi utilizat. În acest caz, achiziția poate fi inițiată numai cu aprobarea conducătorului autorității contractante beneficiare, exprimată printr-un act administrativ individual, și în baza confirmării scrise a ADR Nord, emisă la solicitarea autorității contractante beneficiare, privind imposibilitatea utilizării instrumentelor respective.

19. În cazul prevăzut la pct. 18, contractele de achiziții publice și acordurile-cadru încheiate de autoritatea contractantă beneficiară în afara mecanismului pilot pot fi încheiate numai pentru acoperirea necesităților acesteia până la data estimată la care instrumentul pus la dispoziție în cadrul mecanismului pilot va putea fi utilizat. Contractele de achiziții publice și acordurile-cadru încheiate în condițiile prezentului punct se execută până la încetarea obligațiilor ce decurg din ele.

20. Autoritățile contractante beneficiare au obligația de a transmite ADR Nord informațiile și documentele necesare pentru exercitarea atribuțiilor acesteia în cadrul mecanismului pilot, în condițiile stabilite prin solicitarea ADR Nord. Termenul pentru transmiterea acestora se stabilește de ADR Nord, fiind de cel puțin 3 zile lucrătoare, dar nu mai mult de 10 zile lucrătoare.

21. Autoritatea contractantă care participă voluntar la mecanismul pilot nu poate retrage cererea de participare pentru o categorie de bunuri și servicii după punerea la dispoziție de către ADR Nord a instrumentului de achiziție centralizată aferent, până la expirarea duratei de valabilitate a acestuia, conform prevederilor de la pct. 17.

Capitolul IV

ORGANIZAREA ȘI DESFĂȘURAREA PROCEDURILOR DE ACHIZIȚII PUBLICE CENTRALIZATE

22. ADR Nord organizează și desfășoară procedurile de achiziții publice centralizate pentru una sau mai multe dintre categoriile de bunuri și servicii prevăzute în anexa nr. 2, în baza Planului anual de achiziții publice centralizate și a necesităților transmise de autoritățile contractante beneficiare.

23. În vederea organizării și desfășurării procedurilor de achiziții publice centralizate, ADR Nord stabilește calendarul desfășurării procedurilor de atribuire.

24. Documentația de atribuire se elaborează de ADR Nord în baza necesităților agregate ale autorităților contractante beneficiare, cu respectarea prevederilor legislației privind achizițiile publice.

25. Documentația de atribuire aferentă fiecărei proceduri de atribuire a unui acord-cadru centralizat precizează modalitatea de atribuire a contractelor subsecvente, criteriul de atribuire și factorii de evaluare ce vor fi aplicați în cazul atribuirii contractelor subsecvente prin reluarea competiției, după caz criteriile obiective pentru atribuirea contractelor subsecvente fără reluarea competiției, precum și partea la acordul-cadru respectiv care va realiza atribuirea contractelor subsecvente, autoritățile contractante beneficiare participante la acordul-cadru respectiv sau ADR Nord.

26. În procesul de organizare și desfășurare a procedurilor de achiziții publice centralizate, ADR Nord poate organiza consultări ale pieței.

27. În cazul în care, ca urmare a desfășurării procedurii de atribuire, unul sau mai multe loturi nu au fost atribuite, ADR Nord decide, legislației privind achizițiile publice, asupra inițierii unei noi proceduri de achiziții publice, în condițiile legii.

28. În vederea eficientizării procesului de achiziții publice centralizate, ADR Nord poate elabora documente standardizate, specificații tehnice-tip și alte modele de documente utilizate în cadrul procedurilor de atribuire.

29. Grupul de lucru pentru desfășurarea procedurilor de achiziții publice centralizate se constituie și își desfășoară activitatea în condițiile Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru în domeniul achizițiilor publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10/2021.

30. În cadrul procedurilor de atribuire organizate prin mecanismul pilot, ADR Nord exercită drepturile și îndeplinește obligațiile autorității contractante în cadrul procedurilor de soluționare a contestațiilor, în conformitate cu prevederile Legii nr. 20/2026 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziții publice, sectoriale și de concesiune, în legătură cu actele emise în exercitarea atribuțiilor sale, inclusiv cele privind atribuirea acordurilor-cadru centralizate și, după caz, atribuirea contractelor subsecvente.. ADR Nord participă în calitate de parte în cadrul procedurilor administrative în fața Autorității Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor și a instanțelor de judecată în legătură cu actele sale.

30.1. Autoritățile contractante beneficiare sunt responsabile pentru actele emise în exercitarea atribuțiilor proprii în cadrul mecanismului pilot, inclusiv pentru atribuirea contractelor subsecvente, în cazul în care această atribuție le revine, precum și pentru executarea și, după caz, modificarea contractelor subsecvente încheiate. În cazul contestării actelor emise de autoritățile contractante beneficiare, acestea exercită în mod direct drepturile și îndeplinesc obligațiile prevăzute de Legea nr. 20/2026 și participă în calitate de parte în procedurile administrative în fața Autorității Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor și a instanțelor de judecată.

Capitolul V

ÎNCHEIEREA ȘI EXECUTAREA CONTRACTELOR

31. În executarea acordurilor-cadru, contractele subsecvente se încheie de către autoritățile contractante beneficiare, în condițiile acordului-cadru și ale documentației de atribuire.

32. Autoritatea contractantă beneficiară care a încheiat contractul subsecvent asigură angajarea fondurilor, înregistrarea contractului la Trezoreria Regională, executarea și monitorizarea executării contractului respectiv, inclusiv recepția bunurilor sau a serviciilor, efectuarea plăților, precum și întocmirea și păstrarea dosarului aferent executării contractului.

33. Înregistrarea la Trezoreria Regională Nord a contractelor de achiziții publice și, după caz, a contractelor subsecvente aferente categoriilor de bunuri și servicii prevăzute în anexa nr. 2, încheiate de autoritățile contractante beneficiare în afara mecanismului pilot, se efectuează în condițiile legislației, cu respectarea prevederilor prezentului Regulament privind utilizarea instrumentelor de achiziție centralizată.

34. Verificarea respectării condițiilor prevăzute la pct. 33 se efectuează în baza informațiilor disponibile și, după caz, a informațiilor furnizate Trezoreriei Regionale Nord de către ADR Nord privind autoritățile contractante beneficiare, instrumentele de achiziție centralizată disponibile, categoriile de bunuri și servicii care fac obiectul acestora și perioada de valabilitate a instrumentelor.

35. Autoritățile contractante beneficiare monitorizează executarea contractelor subsecvente încheiate în cadrul mecanismului pilot și notifică ADR Nord cu privire la gradul de executare a acestora.

36. În cazul neexecutării sau executării necorespunzătoare a obligațiilor contractuale de către operatorul economic, autoritatea contractantă beneficiară întreprinde măsurile prevăzute de legislația în domeniul achizițiilor publice și notifică ADR Nord.

37. În cazul neexecutării sau executării necorespunzătoare a obligațiilor contractuale de către operatorii economici, autoritățile contractante beneficiare sunt obligate să întocmească și să înainteze Agenției Achiziții Publice, prin intermediul ADR Nord, sesizarea privind înscrierea acestora în Lista de interdicție a operatorilor economici.

38. ADR Nord colectează și analizează informațiile privind executarea contractelor subsecvente și utilizează rezultatele acestora în procesul de monitorizare și evaluare a acordurilor-cadru.

Capitolul VI

MONITORIZAREA ȘI EVALUAREA MECANISMULUI PILOT

39. În scopul monitorizării mecanismului pilot, autoritățile contractante beneficiare transmit ADR Nord informații privind executarea contractelor subsecvente, dificultățile întâmpinate în procesul de implementare și alte informații relevante, la solicitarea acesteia.

40. ADR Nord transmite Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și Ministerului Finanțelor informațiile și documentele necesare monitorizării implementării mecanismului pilot, în termenele și condițiile stabilite de acestea.

41. Ministerul Finanțelor, în comun cu Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, analizează rezultatele implementării mecanismului pilot și identifică măsurile necesare pentru dezvoltarea și consolidarea sistemului de achiziții publice centralizate.

Anexa nr. 2
la Hotărârea Guvernului nr. /2026

Lista categoriilor de bunuri și servicii pentru care se aplică mecanismul pilot

Mecanismul pilot se aplică, în funcție de necesitățile autorităților contractante beneficiare și de decizia ADR Nord, pentru una sau mai multe dintre următoarele categorii de bunuri și servicii:

1. 09100000-0 CPV - combustibili;
2. 09123000-7 CPV - gaze naturale;
3. 09310000-5 CPV - energie electrică;
4. 30197630-1 CPV - hârtie pentru tipărit (A4 și/sau A3);
5. 30199000-0 CPV - articole de papetărie și alte articole din hârtie; și/sau 30192000-1 CPV - accesorii de birou;
6. 39830000-9 CPV - produse de curățenie;
7. 64200000-8 CPV - servicii de telecomunicații;
8. 79713000-5 CPV - servicii de pază.

Anexa nr. 3
la Hotărârea Guvernului nr. /2026

Lista entităților desemnate pentru participarea la mecanismul pilot

Nr.	Denumirea entității	IDNO
1	Agenția de Dezvoltare Regională Nord	1009601000267
2	Centrul de Plasament pentru Copii Separați de Părinți	1018601000113
3	Centrul de plasament pentru persoane cu dizabilități din com. Bădiceni	1007601000883
4	Centrul de plasament temporar pentru persoane cu dizabilități (adulte), com. Brînzeni, mun. Edineț	1011601000055
5	Centrul de plasament temporar pentru persoane cu dizabilități (adulte), mun. Bălți	1007601000850
6	Centrul de Plasament Temporar și Reabilitare pentru Copii mun. Bălți	1008601000639
7	Curtea de Apel Nord	1007601000399
8	Judecătoria Bălți	1007601000182
9	Judecătoria Drochia	1007601000230
10	Judecătoria Edineț	1006601004932
11	Judecătoria Soroca	1007601000241
12	Liceul Teoretic Republican „Ion Creangă” din mun. Bălți	1013620009301
13	Oficiul Teritorial Bălți al Consiliului Național pentru Asistența Juridică Garantată de Stat	1008601000765
14	Școala Sportivă Judo Țaul	1010601000298
15	Școala Sportivă mun. Bălți	1010601000313
16	Școala Sportivă Specializată de Box	1010604000853

Anexa nr. 4
la Regulamentul privind organizarea și funcționarea mecanismului pilot de
achiziții publice centralizate în regiunea de dezvoltare Nord, aprobat prin
Hotărârea Guvernului nr. /2026

CERERE
de participare voluntară la mecanismul pilot în calitate de autoritate contractantă
beneficiară

1. Datele autorității contractante

Denumirea autorității contractante: _____

IDNO: _____

Adresa: _____

Telefon: _____

E-mail: _____

2. Reprezentantul autorității contractante

Numele și prenumele: _____

Funcția: _____

E-mail: _____

3. Persoana responsabilă desemnată de autoritatea contractantă pentru coordonarea activităților aferente mecanismului pilot

Numele și prenumele: _____

Funcția: _____

Telefon: _____

4. Categoriile de bunuri și servicii pentru care autoritatea contractantă semnatară solicită participarea la mecanismul pilot
(se bifează una sau mai multe categorii)

☐ Servicii de telecomunicații

- ☐ Combustibili
- ☐ Gaze naturale
- ☐ Energie electrică
- ☐ Servicii de pază
- ☐ Produse de curățenie
- ☐ Hârtie pentru tipărit (Hârtie A4 și/sau A3)
- ☐ Articole de papetărie și alte articole din hârtie și/sau accesorii de birou

5. Declarație

Prin prezenta, autoritatea contractantă solicită participarea voluntară la mecanismul pilot, în calitate de autoritate contractantă beneficiară, și declară că:

- i. acceptă organizarea și desfășurarea procedurilor de achiziții publice centralizate de către ADR Nord, în condițiile Regulamentului privind organizarea și funcționarea mecanismului pilot de achiziții publice centralizate în regiunea de dezvoltare Nord; se obligă să transmită informațiile și documentele necesare planificării și desfășurării procedurilor de achiziții publice centralizate;
- ii. desemnează persoana responsabilă pentru colaborarea cu ADR Nord pe parcursul implementării mecanismului pilot;
- iii. se obligă să achiziționeze toate necesitățile sale de bunuri și servicii ce fac obiectul procedurilor de achiziție centralizată organizate de ADR Nord aferente categoriilor pentru care autoritatea contractantă a solicitat participarea, numai în cadrul / prin intermediul instrumentelor puse la dispoziție de ADR Nord în mecanismul pilot, în condițiile și cu excepțiile prevăzute în Regulamentul privind organizarea și funcționarea mecanismului pilot de achiziții publice centralizate în regiunea de dezvoltare Nord.

Prin depunerea prezentei cereri, **autoritatea contractantă semnatară dobândește calitatea de autoritate contractantă beneficiară** la mecanismul pilot de achiziții publice centralizate în Regiunea de dezvoltare Nord, în sensul Regulamentului privind organizarea și funcționarea mecanismului pilot de achiziții publice centralizate în regiunea de dezvoltare Nord, cu toate drepturile și obligațiile ce derivă din acesta.

Autoritatea contractantă semnatară se obligă să nu se retragă din calitatea de autoritate contractantă beneficiară în cadrul mecanismul pilot de achiziții publice centralizate la în Regiunea de dezvoltare Nord pe toată perioada de derulare a instrumentelor de achiziție puse la dispoziție de A.D.R. Nord în cadrul mecanismului pentru categoriile de bunuri și produse pentru care autoritatea contractantă semnatară a solicitat participarea conform prezentei cereri.

Conducătorul autorității contractante

(nume, prenume)

(semnătura)

Data:

FIȘĂ FINANCIARĂ
(suma estimărilor)

Nr. crt.	Indicatori	Mii lei			
		Anul curent: 2026	Următorii 3 ani, conform Cadrului bugetar pe termen mediu aprobat		
			Anul: 2027	Anul:2028	Anul:2029
1	2	3	4	5	6
1.	Modificări ale veniturilor bugetare (+/-), dintre care:				
1.1.	Bugetul de stat				
1.2.	Bugetul asigurărilor sociale de stat				
1.3.	Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală				
1.4.	Bugetele locale				
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare (+/-), dintre care:				
2.1.	Bugetul de stat, total, dintre care:		3.600,0	3.600,0	3.600,0
2.1.1.	Cheltuieli de personal		3.000,0	3.000,0	3.000,0
2.1.2.	Bunuri și servicii		600,0	600,0	600,0
2.2.	Bugetul asigurărilor sociale de stat, total, dintre care:				
2.2.1.	Prestații finanțate din veniturile BASS				
2.2.2.	Prestații finanțate din transferurile de la bugetul de stat				
2.3.	Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală, total, dintre care:				
2.3.1.	Cheltuieli de personal				
2.3.2.	Bunuri și servicii				
2.4.	Bugetele locale, total, dintre care:				
2.4.1.	Cheltuieli de personal				
2.4.2.	Bunuri și servicii				
3.	Impact financiar (+/-), dintre care:				
3.1.	Bugetul de stat				
3.2.	Bugetul asigurărilor sociale de stat				
3.3.	Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală				
3.4.	Bugetele locale				
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor				

	bugetare sau, după caz, reducerea veniturilor				
4.1.	Redistribuirii de alocații				
4.2.	Asistență externă (cu menționarea formei asistenței)				
4.3.	Altele				
5.	Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare				
5.1.	1. Cheltuieli de personal (remunerarea un șef secției și 6 specialiști) -3.000,0 mii lei; 2. Cheltuieli administrative - utilități, servicii IT, telecomunicații, mentenanță, consumabile- 600 mii lei; Total cheltuieli 3.600,0 mii lei				
5.2.					
...					
6.	Alte informații relevante: Pentru anii 2027–2029, în cadrul estimărilor bugetare pe termen mediu, urmează a fi prevăzute alocații financiare în cuantum de aproximativ 3,6 milioane de lei anual, destinate organizării activității și asigurării cheltuielilor de întreținere a unei subdiviziuni din cadrul Agenției de Dezvoltare Regională Nord (ADR Nord), care va exercita atribuțiile de autoritate centrală de achiziție la nivelul administrației publice locale. Totodată, menționăm că se preconizează crearea unei subdiviziuni similare, cu atribuții de autoritate centrală de achiziție la nivelul administrației publice centrale. În acest sens, cheltuielile aferente organizării și funcționării acesteia nu au fost, la etapa actuală, estimate și incluse în planificarea bugetară pe termen mediu.				

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii de Guvern privind instituirea și organizarea mecanismului pilot de achiziții publice centralizate în regiunea de dezvoltare Nord

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern privind instituirea și organizarea mecanismului pilot de achiziții publice centralizate în regiunea de dezvoltare Nord a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul este elaborat în temeiul art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, precum și art. 13 alin. (6) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice. Elaborarea proiectului actului normativ este determinată de necesitatea realizării următoarelor acțiuni asumate în documentele naționale de politici: – acțiunea inclusă în Pilonul 3 „Guvernarea economică”, reforma nr. 4, măsura nr. 8 din Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025–2027, având ca obiectiv „<i>Cel puțin 3 instituții de achiziții publice centralizate sunt înființate și operaționale la nivel central și/sau local. Ponderea valorii totale a contractelor încheiate de instituțiile de achiziții centralizate crește până la 25% din totalul achizițiilor publice</i>”; – acțiunea nr. 11 din Anexa A la Clusterul 1 „Capitolul 5 – Achiziții publice” din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025; – acțiunea nr. 8 din Anexa B la Clusterul 1 „Capitolul 5 – Achiziții publice” din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025; – subacțiunea nr. 4.1.3 din Planul de acțiuni pentru implementarea Programului național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2023–2026, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 625/2023; – acțiunea 29 „Instituirea unităților de achiziții publice centralizate” din matricea criteriilor de închidere aferentă Capitolului 5 „Achiziții publice”. De asemenea, proiectul este elaborat în contextul implementării Proiectului „Sprijinirea eficienței achizițiilor publice și a valorii pentru bani în Moldova”, finanțat în cadrul Programului Fondului fiduciar multidonator „Creștere, Reziliență și Oportunități pentru Bunăstare în Moldova (M-GROW)”, în cadrul căruia este prevăzută dezvoltarea mecanismelor de achiziții publice centralizate.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În prezent, achizițiile publice sunt desfășurate, în principal, în mod individual de către autoritățile contractante, ceea ce conduce la fragmentarea cererii pentru bunuri și servicii cu caracteristici similare și la multiplicarea proceselor administrative aferente acestora. Realizarea unor proceduri de achiziții separate pentru necesități similare limitează posibilitatea de valorificare a volumului agregat al cererii și de obținere a unor condiții contractuale mai avantajoase. În același timp, fiecare autoritate contractantă suportă în mod individual sarcina administrativă aferentă planificării și desfășurării procedurilor de achiziții, ceea ce determină utilizarea repetată a resurselor administrative și a capacităților profesionale disponibile. Studiul M-GROW pentru furnizarea de date pentru selectarea unui model de achiziții publice centralizate (Ministerul Finanțelor, Agenția Achiziții Publice, World Bank Group, M-GROW -septembrie 2025, ediția revizuită în noiembrie 2025 și ianuarie 2026) indică, pentru datele analizate din perioada 2020–2024, circa 2600 de autorități contractante și contracte în valoare cumulată de aproximativ 46 miliarde lei (MLD). Autoritățile cu volume mici, reprezentând 57% din numărul acestora, concentrează circa 4% din valoare. Aceste date susțin diagnosticul fragmentării achizițiilor publice la nivel național.

În Republica Moldova funcționează deja un mecanism de achiziții publice centralizate în domeniul sănătății, implementat prin intermediul Centrului pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate (CAPCS), care asigură achizițiile centralizate pentru necesitățile instituțiilor medicale. Experiența CAPCS confirmă aplicabilitatea modelului de achiziții centralizate în practică și relevanța acestuia pentru eficientizarea achizițiilor publice. Rezultatele obținute demonstrează că centralizarea contribuie la optimizarea cheltuielilor publice, consolidarea capacităților instituționale și profesionale necesare desfășurării achizițiilor, precum și la reducerea fragmentării proceselor de achiziție. Conform rapoartelor anuale de activitate, în perioada 2022–2024, numărul procedurilor organizate de CAPCS a crescut de la 317 la 546, iar valoarea contractelor încheiate de la 1,3 miliarde lei la 1,85 miliarde lei, concomitent cu creșterea nivelului de executare a contractelor de la 71,5% la 90,87%.

Achizițiile publice centralizate reprezintă un mecanism prin care o autoritate centrală de achiziție desfășoară proceduri de achiziție în numele și pentru mai multe autorități contractante, în scopul agregării cererii și obținerii unor condiții contractuale mai avantajoase. În cadrul unui astfel de mecanism, autoritatea centrală de achiziție organizează și desfășoară procedurile de atribuire și administrează instrumentele de achiziție centralizată, în timp ce autoritățile contractante beneficiare își păstrează responsabilitățile privind gestionarea resurselor bugetare, încheierea și executarea contractelor.

În procesul de identificare și evaluare a opțiunilor pentru dezvoltarea unui sistem de achiziții publice centralizate, în anul 2025, Ministerul Finanțelor și Agenția Achiziții Publice, cu sprijinul Băncii Mondiale, au desfășurat, în cadrul programului „Moldova – Growth, Resilience and Opportunities for Well-being” (M-GROW), un proces de consultare a părților interesate. Procesul a constituit o etapă de consultare și testare a diferitelor opțiuni privind organizarea de achiziții publice centralizate și a urmărit colectarea opiniilor, experiențelor și recomandărilor privind funcționarea sistemului actual de achiziții publice, identificarea provocărilor aferente modelului descentralizat, evaluarea beneficiilor potențiale ale centralizării și examinarea unor opțiuni și modele aplicabile în Republica Moldova.

În cadrul procesului de consultare au fost implicate autorități ale administrației publice locale și centrale, instituții de control, reprezentanți ai societății civile, organizații sindicale și reprezentanți ai mediului de afaceri. Consultările au fost organizate în sesiuni distincte pentru diferite categorii de participanți și au abordat inclusiv rolul părților interesate în cadrul unui sistem de achiziții centralizate, barierele anticipate, soluțiile posibile și experiențele relevante.

Complementar, au fost elaborate chestionare adresate autorităților publice și operatorilor economici, în vederea colectării și sistematizării opiniilor și experiențelor acestora privind funcționarea sistemului de achiziții publice și oportunitatea introducerii mecanismelor de achiziții centralizate.

Ulterior procesului de consultare, în cadrul proiectului „Sprijinirea eficienței achizițiilor publice și a valorii pentru bani în Moldova”, cu suportul Băncii Mondiale, a fost realizat un studiu privind opțiunile de dezvoltare și instituționalizare a mecanismelor de achiziții publice centralizate. Constatările și recomandările formulate în cadrul acestuia, coroborate cu rezultatele procesului de consultare, au constituit una dintre bazele pentru identificarea și definitivarea modelului de achiziții publice centralizate propus pentru Republica Moldova.

Această abordare este reflectată și în Conceptul privind instituționalizarea achizițiilor publice centralizate la nivel guvernamental și local, document elaborat de Ministerului Finanțelor.

În acest context, Conceptul a examinat opțiunile instituționale pentru organizarea achizițiilor centralizate la nivel local și a identificat implicarea Agențiilor de Dezvoltare Regională drept una dintre opțiunile viabile pentru implementarea mecanismului la nivel regional. Alegerea unei structuri regionale a fost argumentată prin existența unei infrastructuri administrative funcționale, acoperirea teritorială, și familiaritatea autorităților administrației publice locale cu aceste instituții. Conceptul nu a optat pentru instituirea unor mecanisme permanente de achiziții centralizate direct în cadrul consiliilor raionale sau al primăriilor, inclusiv din considerente legate de reforma

administrativ-teritorială, riscul unor mecanisme instituționale nefuncționale în cazul reorganizării teritoriale și dificultățile de coordonare între autoritățile locale de nivelul întâi și al doilea.

În aceste condiții, instituirea unui mecanism pilot în regiunea de dezvoltare Nord va permite testarea în condiții reale a modalității de agregare a necesităților, organizare a procedurilor centralizate, utilizare a instrumentelor de achiziție centralizată și delimitare a responsabilităților între autoritatea centrală de achiziție și autoritățile contractante beneficiare.

Intervenția normativă este necesară pentru crearea cadrului instituțional pentru exercitarea, în regim pilot, de către Agenția de Dezvoltare Regională Nord a funcției de autoritate centrală de achiziție și pentru stabilirea drepturilor, obligațiilor și procedurilor aferente participării la mecanism.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul general al proiectului este instituirea și testarea, în regim pilot, a unui mecanism de achiziții publice centralizate în regiunea de dezvoltare Nord, în vederea agregării unor necesități recurente și standardizabile ale autorităților contractante beneficiare și eficientizării procesului de achiziții publice, cu păstrarea responsabilității autorităților contractante beneficiare pentru gestionarea resurselor lor bugetare și pentru executarea contractelor.

În acest scop, proiectul prevede:

- instituirea mecanismului pilot de achiziții publice centralizate în regiunea de dezvoltare Nord; desemnarea Instituției Publice Agenția de Dezvoltare Regională Nord în calitate de autoritate centrală de achiziție, în sensul prevăzut de art. 13 alin. (6) din Legea nr. 131/2015 pentru implementarea mecanismului pilot;
- aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea mecanismului pilot;
- stabilirea categoriilor de bunuri și servicii care pot face obiectul achizițiilor centralizate: servicii de telecomunicații; carburanți; gaze naturale; energie electrică; servicii de pază; produse de curățenie; hârtie; produse de papetărie și birotică;
- stabilirea entităților desemnate să participe în mod obligatoriu la mecanismul pilot;
- posibilitatea autorităților administrației publice locale din regiunea de dezvoltare Nord de a participa voluntar la mecanismul pilot;
- stabilirea responsabilităților Ministerului Finanțelor și Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în procesul de implementare, monitorizare și evaluare a mecanismului pilot;
- obligația entităților enumerate în anexa nr. 3 de a efectua, prin mecanismul pilot, toate achizițiile de bunuri și servicii care fac obiectul procedurilor centralizate realizate de către ADR Nord în cadrul mecanismului pilot.

Regulamentul stabilește funcțiile ADR Nord în calitate de autoritate centrală de achiziție, inclusiv colectarea și agregarea necesităților, planificarea procedurilor, elaborarea documentației de atribuire, organizarea și desfășurarea procedurilor de achiziții publice centralizate, încheierea și monitorizarea acordurilor-cadru centralizate precum și punerea la dispoziția autorităților contractante beneficiare a instrumentelor de achiziție centralizată rezultate. ADR Nord poate atribui contracte subsecvente pe baza acordurilor-cadru încheiate, în numele și pentru beneficiari, dacă așa este stabilit în documentația de atribuire pentru acordul-cadru respectiv.

Totodată, regulamentul delimitează responsabilitățile autorităților contractante beneficiare. Acestea transmit necesitățile, utilizează instrumentele centralizate în condițiile stabilite, atribuie contracte subsecvente pe baza acordurilor-cadru centralizate dacă așa este stabilit în documentația de atribuire pentru acordul-cadru respectiv (și în acordul-cadru), încheie și execută contractele subsecvente, asigură angajarea fondurilor, înregistrarea contractelor, recepția bunurilor sau serviciilor și efectuarea plăților.

Modalitatea atribuirii contractelor subsecvente și autoritatea care o realizează se stabilesc pentru fiecare acord-cadru în parte, în documentația de atribuire a acestuia.

De asemenea, regulamentul delimitează răspunderea pentru propriile acte ale autorității centrale de achiziție și, respectiv, ale autorităților contractante beneficiare, inclusiv în ceea ce privește calitatea de parte în cadrul procedurilor administrative sau în fața Autorității Naționale pentru

Soluționarea Contestațiilor și a instanțelor de judecată, prin corelare cu prevederile legislației privind remediile și căile de atac în materia achizițiilor publice.

Elementul de noutate îl constituie pilotarea, într-un cadru instituțional unic, a unui mecanism regional de centralizare a achizițiilor, cu participarea mai multor autorități contractante și cu păstrarea responsabilităților acestora asupra resurselor financiare și executării contractelor.

Pentru etapa pilot, proiectul stabilește entitățile finanțate din bugetul de stat pentru care participarea la mecanismul de achiziții publice centralizate este obligatorie. Acestea sunt prevăzute în anexa nr. 3, care cuprinde 16 de astfel de entități, selectarea și includerea acestora urmărind formarea, în etapa pilot, a unui volum suficient de necesități pentru agregare, și ținând cont de existența unor categorii de bunuri și servicii comune și standardizabile care pot face obiectul achizițiilor centralizate. În același timp, au fost avute în vedere capacitatea și specificul instituțiilor, astfel încât mecanismul să poată fi testat într-un cadru gestionabil și să permită evaluarea obiectivă a rezultatelor.

În ceea ce privește autoritățile administrației publice locale din regiunea de dezvoltare Nord, participarea este prevăzută în mod voluntar, având în vedere autonomia locală și faptul că acestea dispun de bugete proprii și de competențe proprii în stabilirea și realizarea achizițiilor necesare. Totodată, caracterul voluntar permite autorităților locale să participe în funcție de propriile necesități și de oportunitatea utilizării instrumentelor de achiziții centralizate, fără a afecta capacitatea acestora de a-și exercita atribuțiile și de a-și gestiona resursele financiare. Participarea voluntară se face pe baza depunerii de către autoritatea administrației publice locale a cererii prevăzute în anexa la Regulament în care autoritatea respectivă identifică una sau multe categorii de bunuri și/sau servicii pentru care aderă la mecanism. După aderare, pentru necesitățile ce fac obiectul acordurilor-cadru aferente categoriilor alese, autoritatea respectivă este obligată să utilizeze mecanismul și să nu se retragă pe durata instrumentelor respective, în condițiile prevăzute în Regulament.

Bunurile și/sau serviciile ce vor face obiectul achizițiilor centralizate în cadrul mecanismului pilot vor fi determinate pe parcursul derulării mecanismului pilot, prin selectarea uneia sau mai multor categorii dintre cele precizate la anexa nr. 2 la proiectul de Hotărâre a Guvernului, iar în cadrul acestei/acestor categorii, prin selectarea anumitor produse și/sau servicii, în funcție de necesitățile autorităților contractante beneficiare și decizia ADR Nord.

Proiectul prevede intrarea în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ținând cont de angajamentele asumate în cadrul Agendei de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025–2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025, precum și în cadrul Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025. Stabilirea acestui termen de intrare în vigoare este determinată de necesitatea asigurării implementării în termen a măsurilor și acțiunilor asumate de Republica Moldova prin documentele de politici menționate, pentru realizarea cărora sunt prevăzute termene restrânse. În acest sens, aplicarea imediată a prevederilor proiectului este necesară pentru asigurarea continuității procesului de implementare a reformelor, respectarea calendarului de realizare a angajamentelor asumate și evitarea eventualelor întârzieri care ar putea afecta îndeplinirea obiectivelor stabilite în cadrul procesului de integrare europeană.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului au fost analizate mai multe opțiuni instituționale.

O primă opțiune a constat în organizarea achizițiilor centralizate direct de către autoritățile administrației publice locale, inclusiv prin constituirea unor structuri comune între autorități. Această soluție nu a fost considerată oportună, inclusiv în contextul incertitudinilor privind evoluția reformei administrativ-teritoriale, precum și al dificultăților de coordonare și delegare a atribuțiilor între autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi și al doilea.

O altă opțiune analizată a vizat organizarea, la nivel regional, a unor structuri specializate de tip serviciu public desconcentrat. Aceasta ar permite o coordonare centralizată și prezență operațională regională, însă ar presupune instituirea unor structuri instituționale noi și o intervenție mai amplă asupra arhitecturii administrației publice.

În urma analizei, pentru etapa pilot a fost selectată soluția utilizării ADR Nord ca structură regională pentru implementarea mecanismului. Soluția valorifică infrastructura instituțională existentă și permite testarea mecanismului fără instituirea imediată a unei structuri administrative regionale distincte.

Alegerea ADR Nord este fundamentată și pe rezultatele procesului de consultare a părților interesate desfășurat în anul 2025 de Ministerul Finanțelor și Agenția Achiziții Publice, cu sprijinul Băncii Mondiale. Procesul de consultare a inclus sesiuni și ateliere cu diferite categorii de părți interesate, precum și chestionare adresate autorităților publice și operatorilor economici, în vederea identificării opiniilor și experiențelor privind funcționarea sistemului de achiziții publice și oportunitatea introducerii mecanismelor de achiziții centralizate. Rezultatele consultărilor au evidențiat deschiderea autorităților administrației publice locale din regiunea de dezvoltare Nord pentru participarea la un astfel de mecanism, ceea ce creează condiții favorabile pentru testarea acestuia în regim pilot.

Totodată, disponibilitatea ADR Nord de a se implica în implementarea mecanismului pilot constituie un factor suplimentar care susține alegerea acesteia pentru etapa de pilotare.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea proiectului va genera un impact pozitiv asupra sectorului public prin centralizarea și coordonarea unor achiziții pentru mai multe autorități contractante, reducerea duplicării procedurilor și utilizarea mai eficientă a resurselor administrative.

Pentru autoritățile contractante beneficiare, mecanismul va reduce volumul de activități aferente organizării procedurilor de achiziții pentru bunuri și/sau servicii din categoriile ce sunt incluse în mecanismul pilot, autoritățile contractante beneficiare păstrând, în același timp, responsabilitatea pentru stabilirea necesităților proprii, angajarea fondurilor, încheierea și executarea contractelor și efectuarea plăților.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea mecanismului pilot de achiziții publice centralizate în regiunea de dezvoltare Nord va presupune costuri aferente consolidării capacității instituționale a Agenției de Dezvoltare Regională Nord pentru exercitarea funcției de autoritate centrală de achiziție, inclusiv pentru asigurarea resurselor umane, materiale și tehnice necesare funcționării mecanismului pilot.

În cazul implementării mecanismului-pilot în regiunea de dezvoltare Nord, costurile estimative necesare asigurării funcționării autorității centrale de achiziție sunt evaluate la 3.600,0 mii lei anual. Din această sumă, 3.000,0 mii lei anual sunt destinați acoperirii cheltuielilor aferente remunerării personalului implicat în exercitarea atribuțiilor specifice achizițiilor centralizate, cuantumul acestora urmând a fi determinat în funcție de structura organizatorică și de numărul funcțiilor necesare pentru asigurarea funcționării mecanismului-pilot. Totodată, 600,0 mii lei anual sunt prevăzuți pentru acoperirea cheltuielilor administrative, inclusiv pentru utilități, servicii IT, telecomunicații, mentenanță și alte cheltuieli necesare desfășurării activității autorității centrale de achiziție.

O parte din necesitățile de operaționalizare a unității de achiziții centralizate este acoperită din resursele disponibile în cadrul proiectului Băncii Mondiale „Sprijinirea eficienței achizițiilor publice și a valorii pentru bani în Moldova”. Componenta 2 a proiectului prevede, pentru unitățile de achiziții centralizate selectate pentru implementarea modelului de centralizare a achizițiilor publice, finanțarea echipamentelor de birou și a mobilierului, a lucrărilor de renovare a spațiilor selectate, precum și a unui software disponibil pe piață pentru vizualizarea datelor.

În acest scop, sunt prevăzute 90 000 USD pentru echipamente de birou, 80 000 USD pentru mobilier, 220 000 USD pentru lucrări de renovare și 50 000 USD pentru software pentru vizualizarea datelor.

Astfel, o parte din costurile necesare pentru dotarea și operaționalizarea unității de achiziții centralizate din regiunea de dezvoltare Nord va fi acoperită din resursele proiectului Băncii Mondiale.

Suma estimărilor impactului financiar se prezintă în fișa financiară:

FIȘĂ FINANCIARĂ
(suma estimărilor)

Nr. crt.	Indicatori	Mii lei			
		Anul curent: 2026	Următorii 3 ani, conform Cadrului bugetar pe termen mediu aprobat		
			Anul: 2027	Anul:2028	Anul:2029
1	2	3	4	5	6
1.	Modificări ale veniturilor bugetare (+/-), dintre care:				
1.1.	Bugetul de stat				
1.2.	Bugetul asigurărilor sociale de stat				
1.3.	Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală				
1.4.	Bugetele locale				
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare (+/-), dintre care:				
2.1.	Bugetul de stat, total, dintre care:		3.600,0	3.600,0	3.600,0
2.1.1.	Cheltuieli de personal		3.000,0	3.000,0	3.000,0
2.1.2.	Bunuri și servicii		600,0	600,0	600,0
2.2.	Bugetul asigurărilor sociale de stat, total, dintre care:				
2.2.1.	Prestații finanțate din veniturile BASS				
2.2.2.	Prestații finanțate din transferurile de la bugetul de stat				
2.3.	Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală, total, dintre care:				
2.3.1.	Cheltuieli de personal				
2.3.2.	Bunuri și servicii				
2.4.	Bugetele locale, total, dintre care:				
2.4.1.	Cheltuieli de personal				
2.4.2.	Bunuri și servicii				
3.	Impact financiar (+/-), dintre care:				
3.1.	Bugetul de stat				
3.2.	Bugetul asigurărilor sociale de stat				
3.3.	Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală				
3.4.	Bugetele locale				

4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare sau, după caz, reducerea veniturilor				
4.1.	Redistribuirii de alocații				
4.2.	Asistență externă (cu menționarea formei asistenței)				
4.3.	Altele				
5.	Calculare detaliată privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare				
5.1.	1. Cheltuieli de personal (remunerarea un șef secției și 6 specialiști) -3.000,0 mii lei; 2. Cheltuieli administrative - utilități, servicii IT, telecomunicații, mentenanță, consumabile- 600 mii lei; Total cheltuieli 3.600,0 mii lei				
5.2.					
...					
6.	Alte informații relevante: Pentru anii 2027–2029, în cadrul estimărilor bugetare pe termen mediu, urmează a fi prevăzute alocații financiare în cuantum de aproximativ 3,6 milioane de lei anual, destinate organizării activității și asigurării cheltuielilor de întreținere a unei subdiviziuni din cadrul Agenției de Dezvoltare Regională Nord (ADR Nord), care va exercita atribuțiile de autoritate centrală de achiziție la nivelul administrației publice locale. Totodată, menționăm că se preconizează crearea unei subdiviziuni similare, cu atribuții de autoritate centrală de achiziție la nivelul administrației publice centrale. În acest sens, cheltuielile aferente organizării și funcționării acesteia nu au fost, la etapa actuală, estimate și incluse în planificarea bugetară pe termen mediu.				

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Implementarea mecanismului poate genera efecte pozitive asupra mediului de afaceri prin agregarea cererii și organizarea unor proceduri de atribuire pentru volume mai mari, cu condiția respectării principiilor concurenței, tratamentului egal și proporționalității.

Pentru operatorii economici, participarea la procedurile centralizate poate reduce costurile administrative aferente participării la mai multe proceduri individuale pentru necesități similare.

Pentru evitarea unor riscuri referitoare la eventuale limitări ale accesului întreprinderilor mici și mijlocii, sau ale numărului operatorilor economici participanți la achizițiile centralizate, ca urmare a agregării necesităților, în implementare vor fi avute în vedere, după cum este adecvat, consultări ale pieței, lotizare, cerințe de calificare adecvate, instituirea de acorduri-cadru cu mai mulți operatori economici, iar aceste aspecte vor fi abordate în instrumentele metodologice pentru organizarea și desfășurarea achizițiilor centralizate în cadrul mecanismului pilot.

4.4. Impactul social

Centralizarea achizițiilor poate conduce la beneficii de natură socială, în mai multe moduri. În implementare, după cum este adecvat, pot fi incluse criterii de natură socială în realizarea achizițiilor. De asemenea, centralizarea poate contribui la continuitatea și calitatea aprovizionării autorităților contractante beneficiare, inclusiv a celor ce deservește copii, persoane cu dizabilități sau persoane din grupuri dezavantajate.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Desemnarea persoanelor responsabile din partea autorităților contractante beneficiare precum și cererile de participare voluntară din partea autorităților administrației publice locale implică prelucrarea de date cu caracter personal. De asemenea, activitățile de achiziții presupun prelucrarea unor date cu caracter personal. Atât ADR Nord cât și autoritățile contractante beneficiare vor prelucra datele cu caracter personal numai în măsura necesară coordonării și îndeplinirii

obligatiilor legale, iar procesarea va respecta exigențele Legii nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal și altor prevederi legale aferente. Aceste aspecte vor fi abordate în instrumentele metodologice pentru organizarea și desfășurarea achizițiilor centralizate în cadrul mecanismului pilot.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Mecanismul de achiziții centralizate va respecta egalitatea de șanse la recrutare și instruire și va ține seama de necesitățile utilizatorilor bunurilor și serviciilor ce vor fi achiziționate.

4.5. Impactul asupra mediului

Centralizarea achizițiilor facilitează utilizarea de criterii de achiziții ecologice/sustenabile la scara mai largă. Mai multe categorii de produse (bunuri) din cele vizate de mecanismul pilot de achiziții centralizate se pretează la aplicarea de criterii sau cerințe de natură ecologică / sustenabilitate, cum ar fi: hârtia, produsele de papetărie, produsele de curățenie, carburanții și energia electrică. Măsura în care utilizarea unor astfel de criterii și cerințe este adecvată va fi stabilită pentru fiecare produs / categorie de produse pe baza cercetării/analizei/consultării pieței relevante. Aceste aspecte vor fi abordate în instrumentele metodologice pentru organizarea și desfășurarea achizițiilor centralizate.

4.6. Alte impacturi si informatii relevante

Nu este aplicabil

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul Hotărârii Guvernului nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul contribuie la dezvoltarea unui cadru instituțional compatibil cu principiile și mecanismele aplicate la nivelul Uniunii Europene în domeniul achizițiilor publice centralizate. În același timp, experiența dobândită în cadrul mecanismului pilot va servi la evaluarea și, după caz, ajustarea cadrului normativ național în vederea instituționalizării și extinderii mecanismelor de achiziții publice centralizate.

6. Avizarea si consultarea publică a proiectului actului normativ

Întru respectarea prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, la data de 05.08.2026 a fost publicat anunțul privind inițierea elaborării proiectului pe pagina web a ministerului (www.mf.gov.md), secțiunea – Transparența decizională, <https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-hot%C4%83r%C3%A2rii-de-guvern-privind-instituirea-%C8%99i-organizarea-mecanismului-pilot-de> cât și pe portalul consultativ guvernamental <https://particip.gov.md/ru/document/stages/proiectul-hotararii-de-guvern-privind-instituirea-si-organizarea-mecanismului-pilot-de-achizitii-publice-centralizate-la-nivel-local-in-regiunea-de-dezvoltare-nord/18129>.

Proiectul a fost consultat prealabil cu Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, în calitate de fondator al Agenției de Dezvoltare Regională Nord. Propunerile și obiecțiile formulate prin avizul nr. 15-5618 din 24.09.2026 au fost examinate și reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul Hotărârii Guvernului, conform prevederilor art. 36 și art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, va fi remis Ministerului Justiției și Centrului Național Anticorupție pentru a fi supus expertizei juridice și anticorupție.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Având în vedere caracterul temporar al mecanismul pilot de achiziții publice centralizate, implementarea prevederilor proiectului nu necesită modificarea cadrului normativ existent. Mecanismul-pilot va permite aplicarea în practică a modelului de achiziții publice centralizate la

nivel regional și evaluarea aspectelor juridice, instituționale și operaționale necesare pentru dezvoltarea și extinderea acestuia.

În perioada de pilotare vor fi evaluate, inclusiv, oportunitatea și condițiile instituționalizării funcției de autoritate centrală de achiziții în cadrul Agenției de Dezvoltare Regională Nord, precum și posibilitatea extinderii mecanismului la nivelul celorlalte regiuni de dezvoltare.

La finalizarea perioadei de pilotare, în baza rezultatelor obținute și a evaluării eficienței mecanismului, Guvernul va decide asupra prelungirii acestuia sau a instituționalizării funcției de autoritate centrală de achiziții în cadrul agențiilor de dezvoltare regională și extinderii mecanismului în celelalte regiuni de dezvoltare. În funcție de decizia adoptată, va fi revizuit cadrul normativ relevant, inclusiv Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova și Hotărârea Guvernului nr. 127/2008 cu privire la măsurile de realizare a Legii nr.438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ vor fi necesare următoarele măsuri:

- evaluarea necesarului de resurse umane, financiare și materiale pentru exercitarea de către ADR Nord a funcției de autoritate centrală de achiziție;
- consolidarea capacității instituționale și, după caz, ajustarea structurii, personalului scriptic și efectivului - limită ADR Nord;
- asigurarea suportului metodologic, tehnic și operațional necesar implementării mecanismului pilot;
- elaborarea și aprobarea documentelor și instrumentelor necesare organizării și desfășurării achizițiilor publice centralizate;
- asigurarea participării autorităților contractante beneficiare și a transmiterii informațiilor privind necesitățile acestora;
- monitorizarea implementării mecanismului pilot și evaluarea rezultatelor acestuia;
- elaborarea și prezentarea către Guvern, cu cel puțin 60 de zile înainte de finalizarea perioadei de pilotare, a raportului privind rezultatele de până atunci ale implementării și a propunerilor privind dezvoltarea ulterioară a mecanismului.

Implementarea mecanismului pilot este prevăzută până la 31 decembrie 2027, ceea ce va permite evaluarea funcționării mecanismului într-o perioadă determinată și formularea unor concluzii privind extinderea și/sau instituționalizarea acestuia.

Secretară de Stat

Elena GRUMEZA



**Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale
al Republicii Moldova**

Nr. 15-5618 din 24.09.2026

La nr. 13-09/522 din 09.09.2026

Ministerul Finanțelor
e-mail: cancelaria@mf.gov.md

Urmare a examinării proiectului hotărârii Guvernului privind instituirea și organizarea mecanismului pilot de achiziții publice centralizate în regiunea de dezvoltare Nord, în limita competențelor funcționale, comunicăm susținerea instituirii unui mecanism pilot de achiziții publice centralizate în Regiunea Nord. Totodată, atragem atenția asupra necesității revizuirii proiectului sub aspectul temeiului juridic, limitelor competenței Guvernului, statutului și atribuțiilor Agenției de Dezvoltare Regională Nord (ADR Nord), precum și al raporturilor juridice dintre autoritatea centrală de achiziție și autoritățile contractante beneficiare, înainte de promovarea acestuia.

I. Cu privire la temeiul juridic și limitele reglementării prin hotărâre de Guvern

Proiectul face trimitere la art. 27 lit. f) și art. 32 din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate și la Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

În ceea ce privește dispozițiile Legii nr. 98/2012 la care se face trimitere, acestea reglementează, în esență, competențele ministerelor privind propunerea înființării, reorganizării sau dizolvării unor autorități administrative, servicii publice desconcentrate și instituții publice, precum și constituirea și funcționarea instituțiilor publice în care ministerul sau o altă autoritate administrativă centrală are calitatea de fondator. Aceste norme nu reflectă însă temeiul juridic pentru instituirea prin hotărâre de Guvern a unei funcții suplimentare de autoritate centrală de achiziție în sarcina unei instituții publice existente și nici instituirea unor obligații de achiziționare centralizată în sarcina unor entități care nu se află în sfera autorității executive.

Paralelismul invocat în Nota de fundamentare cu privire la Centrul pentru achiziții publice centralizate în sănătate nu reflectă aceeași situație. Centrul a fost nou instituit ca autoritate centrală pentru achiziții în sănătate, prin urmare pentru instituții din aceeași sferă a fondatorului – Ministerul Sănătății. Pe de altă parte, ADR Nord este o instituție fondată de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, însă urmează să facă achiziții pentru instituții din domeniul social, educațional și judecătoresc. În condițiile în care autoritățile judecătorești sunt distincte de autoritatea executivă și beneficiază de garanții constituționale privind independența și organizarea proprie, este necesară o fundamentare juridică suplimentară a posibilității ca o instituție aflată în subordinea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale să organizeze și să desfășoare achiziții publice în numele și în beneficiul unor asemenea entități. În particular, trebuie clarificat dacă o hotărâre a Guvernului poate stabili, în sarcina unor instituții care nu se află în subordinea sau în sfera de competență a Guvernului ori a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, obligația de a efectua anumite achiziții prin intermediul unei autorități centrale de achiziție desemnate în cadrul executivului. Nota de fundamentare nu prezintă informații în acest sens și nici informații referitoare la consultarea instituțiilor pentru care mecanismul devine obligatoriu. Această chestiune este cu atât mai relevantă în raport cu pct. 8.3 din proiectul hotărârii, potrivit căruia entitățile enumerate în anexa nr. 3 au obligația de a realiza prin mecanismul pilot anumite achiziții și nu pot iniția sau desfășura proceduri în afara acestuia, cu excepțiile stabilite de Regulament.

În mod similar, art. 32 din Legea nr. 98/2012 reglementează instituțiile publice în care ministerul sau o altă autoritate administrativă centrală are calitatea de fondator și stabilește cadrul pentru constituirea, reorganizarea și funcționarea acestora. Norma nu reglementează instituirea unei

funcții de achiziție centralizată pentru autorități și instituții din afara sferei de competență a fondatorului.

Prin urmare, se impune reexaminarea acestor temeuri juridice invocate în preambul, astfel încât acestea să aibă o legătură directă și suficientă cu obiectul reglementării.

În acest context, atragem atenția asupra prevederilor art. 72 alin. (3) din Constituția Republicii Moldova și art. 10 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în sensul că raporturile și domeniile care, potrivit Constituției și legii, sunt rezervate reglementării prin lege nu pot fi reglementate sau modificate printr-un act normativ de nivel inferior. Or, proiectul nu se limitează la stabilirea unor aspecte tehnice de organizare a unei activități administrative, ci instituie o funcție administrativă suplimentară, stabilește competențe și obligații pentru autorități contractante distincte și introduce obligația anumitor entități de a realiza anumite achiziții printr-un mecanism centralizat.

De asemenea, considerăm necesar de clarificat dacă dispozițiile Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice constituie un temei juridic suficient pentru toate efectele juridice urmărite prin proiect sau dacă, pentru instituirea mecanismului în forma propusă, este necesară o reglementare expresă la nivel de lege.

Astfel, Legea nr. 131/2015 prevede că autoritate contractantă este autoritatea centrală de achiziție desemnată de Guvern pentru organizarea și desfășurarea centralizată a procedurilor de achiziție publică în scopul satisfacerii unor necesități de aceleași bunuri, lucrări sau servicii ale mai multor autorități contractante. Totodată, deși proiectul operează cu noțiunile de mecanism-pilot și instituie un termen limită pentru acesta, Legea 131/2015 definește activitățile de achiziție centralizate ca activități desfășurate de o autoritate centrală de achiziție **în mod permanent**, prin achiziționarea de bunuri și/sau servicii destinate autorităților contractante ori prin atribuirea de contracte de achiziții publice sau încheierea de acorduri-cadru destinate autorităților contractante.

Prin urmare, este necesară o clarificare juridică privind raportul dintre caracterul permanent al activităților de achiziție centralizată, astfel cum rezultă din cadrul legal în vigoare și caracterul temporar, până la 31 decembrie 2027, al mecanismului-pilot propus. Susținem menținerea caracterului temporar al mecanismului și considerăm necesară evitarea transformării automate a unei atribuții-pilot într-o funcție permanentă a ADR Nord. În acest sens, expirarea perioadei-pilot la 31 decembrie 2027 trebuie să determine încetarea atribuțiilor suplimentare ale ADR Nord, cu excepția acțiunilor necesare pentru finalizarea procedurilor și executarea obligațiilor contractuale asumate în perioada pilotului. Eventuala prelungire sau instituționalizare a mecanismului după această dată trebuie să fie condiționată de evaluarea rezultatelor pilotului și de adoptarea actului normativ corespunzător, cu respectarea nivelului de reglementare impus de cadrul constituțional și legal.

De asemenea, este necesară examinarea posibilității instituirii, prin hotărâre de Guvern, a unei atribuții suplimentare și temporare pentru o instituție ale cărei atribuții de bază sunt stabilite prin lege.

II. Cu privire la statutul și atribuțiile ADR Nord

Din perspectiva cadrului normativ privind dezvoltarea regională, trebuie clarificat dacă atribuția de autoritate centrală de achiziție poate fi exercitată de ADR Nord în baza Legii nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova și a Hotărârii Guvernului nr. 127/2008 de punere în aplicare a acestei legi.

Legea 438/2006 și Hotărârea Guvernului nr. 127/2008 prevăd, printre atribuțiile ADR inclusiv exercitarea unor funcții sau sarcini stabilite de Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale și/sau de minister, în cazul alocării resurselor financiare necesare. Totuși, această normă nu poate fi interpretată automat ca o autorizare generală pentru atribuirea oricărei funcții administrative suplimentare, inclusiv a funcției de autoritate centrală de achiziție pentru instituții din afara sistemului dezvoltării regionale.

În acest sens, considerăm necesară delimitarea expresă dintre atribuțiile ADR Nord în domeniul dezvoltării regionale și atribuția suplimentară de autoritate centrală de achiziție, prin completarea proiectului cu o normă potrivit căreia instituirea mecanismului-pilot nu modifică

misiunea, statutul juridic, atribuțiile și responsabilitățile ADR Nord stabilite prin Legea nr. 438/2006 și HG nr. 127/2008 și alte acte normative aplicabile.

Totodată, în Regulament urmează a fi precizat expres că activitatea de achiziții publice centralizate reprezintă o atribuție suplimentară, temporară și distinctă a ADR Nord, exercitată exclusiv în cadrul mecanismului-pilot și fără a afecta exercitarea atribuțiilor de bază în domeniul dezvoltării regionale.

III. Cu privire la resursele necesare

Proiectul prevede evaluarea ulterioară a necesităților de personal, resurse financiare și materiale ale ADR Nord. Considerăm însă, că exercitarea atribuțiilor de autoritate centrală de achiziție nu trebuie să înceapă înainte de asigurarea condițiilor instituționale necesare.

În forma actuală, există riscul ca atribuțiile suplimentare să fie exercitate cu resursele existente ale ADR Nord, ceea ce poate afecta îndeplinirea atribuțiilor sale de bază și implementarea programelor și proiectelor de dezvoltare regională.

Prin urmare, propunem completarea proiectului cu o prevedere potrivit căreia exercitarea efectivă a atribuțiilor de autoritate centrală de achiziție începe numai după aprobarea structurii organizatorice și a efectivului-limită, alocarea resurselor financiare și asigurarea resurselor umane, tehnice și informaționale necesare implementării mecanismului.

De asemenea, cheltuielile aferente exercitării atribuțiilor suplimentare în cadrul mecanismului-pilot urmează a fi planificate și alocate distinct și nu trebuie să diminueze resursele destinate exercitării atribuțiilor ADR Nord în domeniul dezvoltării regionale.

IV. Cu privire la delimitarea responsabilităților

Proiectul Regulamentului urmează a fi completat cu prevederi clare privind repartizarea responsabilităților între ADR Nord și autoritățile contractante beneficiare.

În acest sens, beneficiarul trebuie să rămână responsabil pentru identificarea și fundamentarea necesităților proprii, exactitatea informațiilor transmise, asigurarea finanțării, recepția bunurilor și serviciilor, verificarea executării contractului, autorizarea și efectuarea plăților, precum și formularea pretențiilor contractuale, cu excepția atribuțiilor atribuite expres ADR Nord.

ADR Nord ar urma să răspundă pentru legalitatea și corectitudinea acțiunilor care îi revin în mod expres în calitate de autoritate centrală de achiziție, în limitele competențelor și resurselor alocate.

Astfel, proiectul trebuie să clarifice expres cine este parte la acordul-cadru, cine atribuie și cine semnează contractele subsecvente, cine verifică disponibilitatea financiară, cine recepționează bunurile și serviciile, cine aplică penalitățile, cine formulează pretențiile contractuale, cine gestionează litigiile, cine răspunde pentru executarea contractelor.

V. Cu privire la caracterul voluntar al mecanismului pentru autoritățile administrației publice locale și principiul autonomiei locale

Un alt aspect care necesită reexaminare se referă la raportul dintre mecanismul propus și competențele proprii ale autorităților administrației publice locale, în special în materia achizițiilor publice și gestionării patrimoniului unităților administrativ-teritoriale, chiar dacă mecanismul poartă caracter voluntar pentru acestea.

În acest sens, menționăm că o serie de garanții privind competențele autorităților administrației publice locale sunt stabilite **la nivel de lege**, iar exercitarea acestora nu poate fi limitată sau condiționată printr-un act normativ inferior legii.

Astfel, potrivit art. 10 alin. (1) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, autoritățile publice locale dispun de competențe depline în domeniile stabilite de lege, competențe care nu pot fi puse în cauză sau limitate de nicio autoritate publică decât în condițiile legii. Totodată, art. 10 alin. (3) din aceeași lege stabilește în mod expres că autoritățile administrației publice centrale nu pot să stabilească ori să impună competențe autorităților publice locale fără evaluarea prealabilă a impactului financiar pe care aceste competențe l-ar putea genera, fără

consultarea autorităților locale de nivelul corespunzător și fără asigurarea mijloacelor financiare necesare. Mecanismul propus nu reprezintă exclusiv o modalitate tehnică de organizare a unei proceduri de achiziție, ci creează un cadru instituțional în care ADR Nord ar urma să exercite atribuții în numele și în beneficiul autorităților contractante, inclusiv al autorităților administrației publice locale.

În același timp, art. 14 din Legea nr. 436/2006 stabilește competențele de bază ale consiliilor locale. În particular, alin. (2) lit. j²) prevede dreptul consiliului de a decide cooperarea cu alte autorități ale administrației publice locale, inclusiv prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în vederea organizării și exercitării unor activități necesare realizării atribuțiilor stabilite prin lege autorităților administrației publice locale, inclusiv în domeniul achizițiilor publice, precum și **dreptul de a decide delegarea acestor activități altor autorități ale administrației publice locale.**

De asemenea, potrivit art. 74 din Legea nr. 436/2006, achizițiile determină sporirea patrimoniului unităților administrativ-teritoriale, iar patrimoniul unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi și al doilea se delimitează și se separă clar de patrimoniul statului, potrivit legii sau în modul stabilit de lege.

Aceste prevederi trebuie examinate în corelare cu principiul autonomiei locale consacrat de art. 109 din Constituția Republicii Moldova. Transferarea, delegarea sau limitarea exercitării unor competențe proprii ale APL în domeniul achizițiilor publice nu poate fi instituită printr-o hotărâre de Guvern, în lipsa unui temei legal expres care să autorizeze o asemenea intervenție. Caracterul voluntar al participării poate elimina, în principiu, caracterul obligatoriu al mecanismului pentru APL care optează să nu participe, însă nu substituie necesitatea existenței unui temei legal pentru exercitarea de către o instituție centrală a unor activități care țin de competențele autorităților administrației publice locale. Odată ce o APL depune cererea de participare, proiectul instituie o serie de efecte juridice obligatorii, inclusiv obligația de a realiza anumite achiziții prin instrumentele puse la dispoziție de ADR Nord și limitarea posibilității de retragere după punerea la dispoziție a instrumentului de achiziție centralizată.

În aceste condiții, participarea inițială „voluntară” nu exclude necesitatea examinării mecanismului prin prisma autonomiei locale și a principiului potrivit căruia competențele APL pot fi limitate, condiționate sau exercitate prin alte entități **numai în condițiile și în temeiul legii.**

Astfel, dacă se urmărește instituirea unui mecanism prin care APL să poată delega sau transfera exercitarea anumitor activități în materia achizițiilor publice către o autoritate centrală de achiziție desemnată de Guvern, **cadru juridic primar** ar trebui să prevadă în mod expres posibilitatea APL de a participa la mecanisme de achiziție publică centralizată organizate de o autoritate centrală de achiziție condițiile în care poate avea loc această participare; caracterul voluntar al opțiunii APL; modalitatea și limitele delegării sau exercitării acestor activități prin intermediul unei autorități centrale de achiziție; efectele juridice ale participării APL; delimitarea responsabilităților dintre APL și autoritatea centrală de achiziție; garanțiile privind autonomia locală și gestionarea patrimoniului unității administrativ-teritoriale; mecanismele de finanțare și suport instituțional aferente.

Simple prevedere în proiectul hotărârii de Guvern a posibilității participării voluntare a APL nu este, în sine, suficientă pentru a fundamenta juridic exercitarea de către ADR Nord a unor activități de achiziție în numele și în beneficiul APL, în măsura în care o asemenea exercitare presupune delegarea sau limitarea exercitării unor competențe proprii ale acestora.

În acest sens, este necesară identificarea unei norme legale exprese care să permită instituirea unui asemenea mecanism. În lipsa acesteia, se impune examinarea oportunității reglementării corespunzătoare **la nivel de lege**, iar hotărârea Guvernului să detalieze ulterior doar modul de organizare și funcționare a mecanismului în limitele competenței conferite prin lege.

Totodată, având în vedere impactul potențial al mecanismului asupra exercitării competențelor APL, considerăm necesară consultarea prealabilă a autorităților administrației publice locale și a reprezentanților acestora.

În concluzie, susținem de principiu obiectivul instituirii unui mecanism pilot de achiziții publice centralizate în regiunea de dezvoltare Nord, considerând că acesta poate contribui la eficientizarea achizițiilor și la utilizarea mai eficientă a resurselor publice.

Totodată, este necesară soluționarea prealabilă a aspectelor privind temeiul juridic și nivelul de reglementare, în special în ceea ce privește instituirea competenței suplimentare a ADR Nord și stabilirea obligației unor entități din afara autorității executive de a utiliza mecanismul centralizat.

În mod particular, considerăm necesară clarificarea dacă efectele juridice urmărite prin proiect pot fi instituite prin hotărâre de Guvern în temeiul cadrului legal existent sau dacă, în conformitate cu art. 72 alin. (3) din Constituție și art. 10 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, este necesară intervenția legiuitorului pentru instituirea expresă a competenței și a obligațiilor respective.

Secretar de stat

Denis LUNGUL

SINTEZA

la proiectul hotărârii de Guvern privind instituirea și organizarea mecanismului pilot de achiziții publice centralizate în regiunea de dezvoltare Nord

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
AVIZARE PREALABILĂ				
În contextul proiectului	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (scrisoare nr. 15-5618 din 24.09.2026)	1	I. Cu privire la temeiul juridic și limitele reglementării prin hotărâre de Guvern Proiectul face trimitere la art. 27 lit. f) și art. 32 din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate și la Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice. În ceea ce privește dispozițiile Legii nr. 98/2012 la care se face trimitere, acestea reglementează, în esență, competențele ministerelor privind propunerea înființării, reorganizării sau dizolvării unor autorități administrative, servicii publice desconcentrate și instituții publice, precum și constituirea și funcționarea instituțiilor publice în care ministerul sau o altă autoritate administrativă centrală are calitatea de fondator. Aceste norme nu reflectă însă temeiul juridic pentru instituirea prin hotărâre de Guvern a unei funcții suplimentare de autoritate centrală de achiziție în sarcina unei instituții publice existente și nici instituirea unor obligații de achiziționare centralizată în sarcina unor entități care nu se află în sfera autorității executive. Paralelismul invocat în Nota de fundamentare cu privire la Centrul pentru achiziții publice centralizate în sănătate nu reflectă aceeași situație. Centrul a fost nou instituit ca autoritate centrală pentru achiziții în sănătate, prin urmare pentru instituții din aceeași sferă a fondatorului – Ministerul Sănătății. Pe de altă parte, ADR Nord este o instituție fondată de Ministerul	Se acceptă. Trimiterea la art. 27 lit. f) și art. 32 din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate a fost exclusă din clauza de adoptare a proiectului. În forma revizuită, temeiul juridic al proiectului este fundamentat pe art. 13 alin. (6) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, care prevede expres posibilitatea desemnării de către Guvern a autorității centrale de achiziție pentru organizarea și desfășurarea centralizată a procedurilor de achiziție publică în scopul satisfacerii necesităților mai multor autorități contractante, precum și pe art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, potrivit căruia Guvernul aprobă acte normative. Proiectul nu urmărește instituționalizarea definitivă a unei noi structuri sau modificarea permanentă a statutului și atribuțiilor ADR Nord, ci instituirea și testarea, în regim pilot și pe o perioadă determinată, a unui mecanism de achiziții publice centralizate. În acest sens, prin hotărârea Guvernului se instituie mecanismul pilot, se stabilește cadrul general de organizare și funcționare a acestuia și se desemnează ADR Nord, în temeiul art. 13 alin. (6) din Legea nr. 131/2015, pentru exercitarea funcției de autoritate centrală de achiziții pe durata pilotului.

			Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, însă urmează să facă achiziții pentru instituții din domeniul social, educațional și judecătoresc. În condițiile în care autoritățile judecătorești sunt distincte de autoritatea executivă și beneficiază de garanții constituționale privind independența și organizarea proprie, este necesară o fundamentare juridică suplimentară a posibilității ca o instituție aflată în subordinea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale să organizeze și să desfășoare achiziții publice în numele și în beneficiul unor asemenea entități. În particular, trebuie clarificat dacă o hotărâre a Guvernului poate stabili, în sarcina unor instituții care nu se află în subordinea sau în sfera de competență a Guvernului ori a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, obligația de a efectua anumite achiziții prin intermediul unei autorități centrale de achiziție desemnate în cadrul executivului. Nota de fundamentare nu prezintă informații în acest sens și nici informații referitoare la consultarea instituțiilor pentru care mecanismul devine obligatoriu. Această chestiune este cu atât mai relevantă în raport cu pct. 8.3 din proiectul hotărârii, potrivit căruia entitățile enumerate în anexa nr. 3 au obligația de a realiza prin mecanismul pilot anumite achiziții și nu pot iniția sau desfășura proceduri în afara acestuia, cu excepțiile stabilite de Regulament. În mod similar, art. 32 din Legea nr. 98/2012 reglementează instituțiile publice în care ministerul sau o altă autoritate administrativă centrală are calitatea de fondator și stabilește cadrul pentru constituirea, reorganizarea și funcționarea acestora. Norma nu reglementează instituirea unei funcții de achiziție centralizată pentru autorități și instituții din afara sferei de competență a	La această etapă nu se consideră necesară modificarea cadrului normativ care reglementează statutul și atribuțiile ADR Nord. Instituționalizarea permanentă a funcției de autoritate centrală de achiziții și eventuala extindere a acesteia la nivelul celorlalte regiuni de dezvoltare urmează să fie fundamentate în baza rezultatelor obținute în cadrul mecanismului pilot, inclusiv a eficienței mecanismului, necesităților de resurse, capacității instituționale și rezultatelor consultărilor cu autoritățile contractante beneficiare. În acest scop, proiectul prevede, la subpct. 8.2.3., prezentarea Guvernului, în termen de 60 de zile de la finalizarea perioadei de pilotare, a unui raport privind rezultatele implementării mecanismului pilot, însoțit de propuneri privind dezvoltarea ulterioară a acestuia, inclusiv instituționalizarea funcției de autoritate centrală de achiziții în cadrul agențiilor de dezvoltare regională, extinderea mecanismului în celelalte regiuni de dezvoltare și, după caz, modificarea cadrului normativ necesar implementării acestora.
--	--	--	---	---

		fondatorului. Prin urmare, se impune reexaminarea acestor temeuri juridice invocate în preambul, astfel încât acestea să aibă o legătură directă și suficientă cu obiectul reglementării. În acest context, atragem atenția asupra prevederilor art. 72 alin. (3) din Constituția Republicii Moldova și art. 10 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în sensul că raporturile și domeniile care, potrivit Constituției și legii, sunt rezervate reglementării prin lege nu pot fi reglementate sau modificate printr-un act normativ de nivel inferior. Or, proiectul nu se limitează la stabilirea unor aspecte tehnice de organizare a unei activități administrative, ci instituie o funcție administrativă suplimentară, stabilește competențe și obligații pentru autorități contractante distincte și introduce obligația anumitor entități de a realiza anumite achiziții printr-un mecanism centralizat. De asemenea, considerăm necesar de clarificat dacă dispozițiile Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice constituie un temei juridic suficient pentru toate efectele juridice urmărite prin proiect sau dacă, pentru instituirea mecanismului în forma propusă, este necesară o reglementare expresă la nivel de lege. Astfel, Legea nr. 131/2015 prevede că autoritate contractantă este autoritatea centrală de achiziție desemnată de Guvern pentru organizarea și desfășurarea centralizată a procedurilor de achiziție publică în scopul satisfacerii unor necesități de aceleași bunuri, lucrări sau servicii ale mai multor autorități contractante. Totodată, deși proiectul operează cu noțiunile de mecanism-pilot și instituie un termen limită pentru acesta, Legea 131/2015 definește activitățile de achiziție centralizate ca activități desfășurate de o autoritate centrală de achiziție în mod permanent, prin	
--	--	--	--

			achiziționarea de bunuri și/sau servicii destinate autorităților contractante ori prin atribuirea de contracte de achiziții publice sau încheierea de acorduri-cadru destinate autorităților contractante. Prin urmare, este necesară o clarificare juridică privind raportul dintre caracterul permanent al activităților de achiziție centralizată, astfel cum rezultă din cadrul legal în vigoare și caracterul temporar, până la 31 decembrie 2027, al mecanismului-pilot propus. Susținem menținerea caracterului temporar al mecanismului și considerăm necesară evitarea transformării automate a unei atribuții-pilot într-o funcție permanentă a ADR Nord. În acest sens, expirarea perioadei-pilot la 31 decembrie 2027 trebuie să determine încetarea atribuțiilor suplimentare ale ADR Nord, cu excepția acțiunilor necesare pentru finalizarea procedurilor și executarea obligațiilor contractuale asumate în perioada pilotului. Eventuala prelungire sau instituționalizare a mecanismului după această dată trebuie să fie condiționată de evaluarea rezultatelor pilotului și de adoptarea actului normativ corespunzător, cu respectarea nivelului de reglementare impus de cadrul constituțional și legal. De asemenea, este necesară examinarea posibilității instituirii, prin hotărâre de Guvern, a unei atribuții suplimentare și temporare pentru o instituție ale cărei atribuții de bază sunt stabilite prin lege.	
În contextul proiectului		2	II. Cu privire la statutul și atribuțiile ADR Nord Din perspectiva cadrului normativ privind dezvoltarea regională, trebuie clarificat dacă atribuția de autoritate centrală de achiziție poate fi exercitată de ADR Nord în baza Legii nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova și a Hotărârii Guvernului nr. 127/2008 de punere în aplicare a acestei legi. Legea	Se acceptă. Caracterul temporar al funcției exercitate de ADR Nord în cadrul mecanismului pilot este prevăzut prin proiect, mecanismul urmând a fi aplicat până la 31 decembrie 2027. Totodată, nota de fundamentare a fost modificată prin includerea, la pct. 8, a mențiunii potrivit căreia, în urma evaluării rezultatelor mecanismului de achiziții

			438/2006 și Hotărârea Guvernului nr. 127/2008 prevăd, printre atribuțiile ADR inclusiv exercitarea unor funcții sau sarcini stabilite de Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale și/sau de minister, în cazul alocării resurselor financiare necesare. Totuși, această normă nu poate fi interpretată automat ca o autorizare generală pentru atribuirea oricărei funcții administrative suplimentare, inclusiv a funcției de autoritate centrală de achiziție pentru instituții din afara sistemului dezvoltării regionale. În acest sens, considerăm necesară delimitarea expresă dintre atribuțiile ADR Nord în domeniul dezvoltării regionale și atribuția suplimentară de autoritate centrală de achiziție, prin completarea proiectului cu o normă potrivit căreia instituirea mecanismului-pilot nu modifică misiunea, statutul juridic, atribuțiile și responsabilitățile ADR Nord stabilite prin Legea nr. 438/2006 și HG nr. 127/2008 și alte acte normative aplicabile. Totodată, în Regulament urmează a fi precizat expres că activitatea de achiziții publice centralizate reprezintă o atribuție suplimentară, temporară și distinctă a ADR Nord, exercitată exclusiv în cadrul mecanismului-pilot și fără a afecta exercitarea atribuțiilor de bază în domeniul dezvoltării regionale.	publice centralizate în regiunea de dezvoltare Nord, după încheierea perioadei de pilotare, Guvernul va decide asupra prelungirii acestuia sau a instituționalizării funcției de autoritate centrală de achiziții în cadrul agențiilor de dezvoltare regională și a extinderii mecanismului în celelalte regiuni de dezvoltare. În funcție de decizia adoptată, va fi revizuit cadrul normativ aferent, inclusiv Legea nr. 438/2006 și Hotărârea Guvernului nr. 127/2008. Totodată, această abordare este reflectată și în pct. 8.2.3 din proiect, care prevede prezentarea Guvernului, în termen de 60 de zile de la încheierea perioadei de pilotare, a raportului privind rezultatele implementării mecanismului și a propunerilor privind dezvoltarea ulterioară a acestuia, inclusiv instituționalizarea funcției de autoritate centrală de achiziții în cadrul agențiilor de dezvoltare regională și modificările normative necesare.
În contextul proiectului		3.	III. Cu privire la resursele necesare Proiectul prevede evaluarea ulterioară a necesităților de personal, resurse financiare și materiale ale ADR Nord. Considerăm însă, că exercitarea atribuțiilor de autoritate centrală de achiziție nu trebuie să înceapă înainte de asigurarea condițiilor instituționale necesare. În forma actuală, există riscul ca atribuțiile suplimentare să fie exercitate cu resursele existente ale ADR Nord, ceea ce poate afecta îndeplinirea atribuțiilor sale de bază și	Se acceptă. Informația privind resursele necesare pentru operaționalizarea mecanismului pilot este reflectată la pct. 4.2 din Nota de fundamentare. În CBTM pentru anii 2027–2029 au fost prevăzute resurse financiare pentru dezvoltarea și operaționalizarea instituțiilor de achiziții publice centralizate, inclusiv cheltuieli pentru remunerarea personalului, cheltuieli de funcționare și procurarea activelor nefinanciare necesare acestora.

			implementarea programelor și proiectelor de dezvoltare regională. Prin urmare, propunem completarea proiectului cu o prevedere potrivit căreia exercitarea efectivă a atribuțiilor de autoritate centrală de achiziție începe numai după aprobarea structurii organizatorice și a efectivului-limită, alocarea resurselor financiare și asigurarea resurselor umane, tehnice și informaționale necesare implementării mecanismului. De asemenea, cheltuielile aferente exercitării atribuțiilor suplimentare în cadrul mecanismului-pilot urmează a fi planificate și alocate distinct și nu trebuie să diminueze resursele destinate exercitării atribuțiilor ADR Nord în domeniul dezvoltării regionale.	Totodată, necesitățile aferente dotării și operaționalizării unității de achiziții centralizate din regiunea de dezvoltare Nord, inclusiv echipamentele de calcul și de birou, mobilierul, lucrările de renovare și software-ul necesar, vor fi asigurate din resursele Proiectului „Sprijinirea eficienței achizițiilor publice și a valorii pentru bani în Moldova”, finanțat în cadrul Programului „Moldova – Growth, Resilience and Opportunities for Well-being” (M-GROW).
În contextul proiectului		4.	IV. Cu privire la delimitarea responsabilităților Proiectul Regulamentului urmează a fi completat cu prevederi clare privind repartizarea responsabilităților între ADR Nord și autoritățile contractante beneficiare. În acest sens, beneficiarul trebuie să rămână responsabil pentru identificarea și fundamentarea necesităților proprii, exactitatea informațiilor transmise, asigurarea finanțării, recepția bunurilor și serviciilor, verificarea executării contractului, autorizarea și efectuarea plăților, precum și formularea pretențiilor contractuale, cu excepția atribuțiilor atribuite expres ADR Nord. ADR Nord ar urma să răspundă pentru legalitatea și corectitudinea acțiunilor care îi revin în mod expres în calitate de autoritate centrală de achiziție, în limitele competențelor și resurselor alocate. Astfel, proiectul trebuie să clarifice expres cine este parte la acordul-cadru, cine atribuie și cine semnează contractele subsecvente, cine verifică disponibilitatea financiară, cine recepționează bunurile și serviciile, cine aplică penalitățile, cine formulează	S-a luat act. Regulamentul stabilește în mod expres atribuțiile ADR Nord, precum și drepturile și obligațiile autorităților contractante beneficiare, asigurând delimitarea responsabilităților dintre acestea. Astfel, pct. 8 din proiect prevede funcțiile ADR Nord în calitate de autoritate centrală de achiziții, inclusiv colectarea și agregarea necesităților, planificarea și organizarea procedurilor de achiziții publice centralizate, elaborarea documentației de atribuire, punerea la dispoziție a instrumentelor de achiziție centralizată și, după caz, atribuirea contractelor subsecvente. Totodată, pct. 10 din proiect stabilește obligațiile ADR Nord, inclusiv respectarea legislației achizițiilor publice, asigurarea transparenței, concurenței și tratamentului egal, precum și monitorizarea utilizării instrumentelor de achiziție centralizată. Responsabilitățile autorităților contractante beneficiare sunt stabilite distinct. Potrivit pct. 7 din proiect, acestea asigură încheierea și executarea contractelor subsecvente, angajarea cheltuielilor, înregistrarea

			pretențiile contractuale, cine gestionează litigiile, cine răspunde pentru executarea contractelor.	acestora la Trezoreria Regională Nord și recepția bunurilor Această delimitare este detaliată suplimentar la pct. 32, 35–37, inclusiv în ceea ce privește monitorizarea executării contractelor, întreprinderea măsurilor în cazul neexecutării și înscrierea operatorilor economici în Lista de interdicție. De asemenea, pct. 25 stabilește, în documentația de atribuire, partea la acordul-cadru care va realiza atribuirea contractelor subsecvente – autoritățile contractante beneficiare sau ADR Nord. În ceea ce privește contestarea actelor, responsabilitățile sunt delimitate la pct. 30 și 30.1: ADR Nord exercită drepturile și îndeplinește obligațiile autorității contractante în cadrul procedurilor de soluționare a contestațiilor în legătură cu actele emise de aceasta, iar autoritățile contractante beneficiare răspund pentru actele emise în exercitarea propriilor atribuții, inclusiv pentru atribuirea contractelor subsecvente atunci când această atribuție le revine, și participă direct în procedurile în fața ANSC și a instanțelor de judecată.
În contextul proiectului		5.	V. Cu privire la caracterul voluntar al mecanismului pentru autoritățile administrației publice locale și principiul autonomiei locale Un alt aspect care necesită reexaminare se referă la raportul dintre mecanismul propus și competențele proprii ale autorităților administrației publice locale, în special în materia achizițiilor publice și gestionării patrimoniului unităților administrativ-teritoriale, chiar dacă mecanismul poartă caracter voluntar pentru acestea. În acest sens, menționăm că o serie de garanții privind competențele autorităților administrației publice locale sunt stabilite la nivel de lege, iar exercitarea acestora nu poate fi limitată sau condiționată printr-un	S-a luat act. În proiect este prevăzut caracterul voluntar al participării autorităților administrației publice locale la mecanismul pilot. Potrivit pct. 11 și 12 din Regulament, APL de nivelul întâi și al doilea din regiunea de dezvoltare Nord pot participa la mecanism prin depunerea cererii de participare prevăzute în anexa nr. 4, prin care stabilesc categoriile de bunuri și servicii pentru care solicită participarea și își asumă obligațiile aferente. Chiar dacă participarea APL la mecanismul pilot este voluntară, relevanța centralizării achizițiilor la nivel regional este accentuată de rezultatele „Evaluării impactului aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană

			act normativ inferior legii. Astfel, potrivit art. 10 alin. (1) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, autoritățile publice locale dispun de competențe depline în domeniile stabilite de lege, competențe care nu pot fi puse în cauză sau limitate de nicio autoritate publică decât în condițiile legii. Totodată, art. 10 alin. (3) din aceeași lege stabilește în mod expres că autoritățile administrației publice centrale nu pot să stabilească ori să impună competențe autorităților publice locale fără evaluarea prealabilă a impactului financiar pe care aceste competențe l-ar putea genera, fără consultarea autorităților locale de nivelul corespunzător și fără asigurarea mijloacelor financiare necesare. Mecanismul propus nu reprezintă exclusiv o modalitate tehnică de organizare a unei proceduri de achiziție, ci creează un cadru instituțional în care ADR Nord ar urma să exercite atribuții în numele și în beneficiul autorităților contractante, inclusiv al autorităților administrației publice locale. În același timp, art. 14 din Legea nr. 436/2006 stabilește competențele de bază ale consiliilor locale. În particular, alin. (2) lit. j²) prevede dreptul consiliului de a decide cooperarea cu alte autorități ale administrației publice locale, inclusiv prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în vederea organizării și exercitării unor activități necesare realizării atribuțiilor stabilite prin lege autorităților administrației publice locale, inclusiv în domeniul achizițiilor publice, precum și dreptul de a decide delegarea acestor activități altor autorități ale administrației publice locale. De asemenea, potrivit art. 74 din Legea nr. 436/2006, achizițiile determină sporirea patrimoniului unităților administrativ-teritoriale, iar patrimoniul unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi și al doilea se delimitează și se	asupra autorităților administrației publice locale (APL)”, care are la bază, între altele, un sondaj realizat în rândul a 200 de autorități locale. Potrivit rezultatelor sondajului, 76% dintre APL au indicat că necesită sprijin semnificativ sau amplu pentru alinierea practicilor de achiziții publice la cerințele UE. Totodată, doar 13% dintre respondenți și-au apreciat capacitatea de a desfășura achiziții în conformitate cu principiile UE ca fiind ridicată, în timp ce 56% au indicat un nivel moderat, iar 26% un nivel redus. Cele mai mari necesități de sprijin vizează pregătirea documentației de atribuire și a specificațiilor tehnice (72,5%) și formarea profesională și dezvoltarea personalului (63,5%). În acest context, evaluarea menționează că achizițiile centralizate și comune pot reduce procesele administrative repetitive și pot permite autorităților contractante mai mici să beneficieze de o capacitate profesională mai mare, inclusiv prin echipe specializate, documentație standardizată și reducerea costurilor administrative. Anterior participării, autoritățile din cadrul APL își exprimă liber opțiunea, indică în cererea prevăzută în anexa nr. 4 categoriile pentru care solicită participarea și își asumă obligațiile aferente. Limitarea posibilității de retragere prevăzută la pct. 21 intervine doar după punerea la dispoziție a instrumentului de achiziție centralizată și urmărește să asigure stabilitatea mecanismului după agregarea necesităților și punerea în aplicare a instrumentului. Totodată, entitățile incluse în anexa nr. 3, pentru care participarea la mecanismul pilot este obligatorie, nu sunt autorități ale administrației publice locale. Prin urmare, obligația prevăzută pentru aceste entități nu vizează competențele proprii ale APL și nu afectează principiul autonomiei locale.
--	--	--	--	--

		separă clar de patrimoniul statului, potrivit legii sau în modul stabilit de lege. Aceste prevederi trebuie examinate în corelare cu principiul autonomiei locale consacrat de art. 109 din Constituția Republicii Moldova. Transferarea, delegarea sau limitarea exercitării unor competențe proprii ale APL în domeniul achizițiilor publice nu poate fi instituită printr-o hotărâre de Guvern, în lipsa unui temei legal expres care să autorizeze o asemenea intervenție. Caracterul voluntar al participării poate elimina, în principiu, caracterul obligatoriu al mecanismului pentru APL care optează să nu participe, însă nu substituie necesitatea existenței unui temei legal pentru exercitarea de către o instituție centrală a unor activități care țin de competențele autorităților administrației publice locale. Odată ce o APL depune cererea de participare, proiectul instituie o serie de efecte juridice obligatorii, inclusiv obligația de a realiza anumite achiziții prin instrumentele puse la dispoziție de ADR Nord și limitarea posibilității de retragere după punerea la dispoziție a instrumentului de achiziție centralizată. În aceste condiții, participarea inițială „voluntară” nu exclude necesitatea examinării mecanismului prin prisma autonomiei locale și a principiului potrivit căruia competențele APL pot fi limitate, condiționate sau exercitate prin alte entități numai în condițiile și în temeiul legii. Astfel, dacă se urmărește instituirea unui mecanism prin care APL să poată delega sau transfera exercitarea anumitor activități în materia achizițiilor publice către o autoritate centrală de achiziție desemnată de Guvern, cadrul juridic primar ar trebui să prevadă în mod expres posibilitatea APL de a participa la mecanisme de achiziție publică centralizată organizate de o autoritate centrală de achiziție condițiile în care poate avea loc	Autoritățile contractante beneficiare păstrează responsabilitățile privind angajarea cheltuielilor, încheierea și executarea contractelor subsecvente, recepția bunurilor și serviciilor și efectuarea plăților, iar atribuțiile ADR Nord sunt delimitate expres prin Regulament.
--	--	---	--

			această participare; caracterul voluntar al opțiunii APL; modalitatea și limitele delegării sau exercitării acestor activități prin intermediul unei autorități centrale de achiziție; efectele juridice ale participării APL; delimitarea responsabilităților dintre APL și autoritatea centrală de achiziție; garanțiile privind autonomia locală și gestionarea patrimoniului unității administrativ-teritoriale; mecanismele de finanțare și suport instituțional aferente. Simpla prevedere în proiectul hotărârii de Guvern a posibilității participării voluntare a APL nu este, în sine, suficientă pentru a fundamenta juridic exercitarea de către ADR Nord a unor activități de achiziție în numele și în beneficiul APL, în măsura în care o asemenea exercitare presupune delegarea sau limitarea exercitării unor competențe proprii ale acestora. În acest sens, este necesară identificarea unei norme legale exprese care să permită instituirea unui asemenea mecanism. În lipsa acesteia, se impune examinarea oportunității reglementării corespunzătoare la nivel de lege, iar hotărârea Guvernului să detalieze ulterior doar modul de organizare și funcționare a mecanismului în limitele competenței conferite prin lege. Totodată, având în vedere impactul potențial al mecanismului asupra exercitării competențelor APL, considerăm necesară consultarea prealabilă a autorităților administrației publice locale și a reprezentanților acestora. În concluzie, susținem de principiu obiectivul instituirii unui mecanism pilot de achiziții publice centralizate în regiunea de dezvoltare Nord, considerând că acesta poate contribui la eficientizarea achizițiilor și la utilizarea mai eficientă a resurselor publice. Totodată, este necesară soluționarea prealabilă a aspectelor privind temeiul juridic și nivelul de reglementare, în special în ceea ce	
--	--	--	---	--

			privește instituirea competenței suplimentare a ADR Nord și stabilirea obligației unor entități din afara autorității executive de a utiliza mecanismul centralizat. În mod particular, considerăm necesară clarificarea dacă efectele juridice urmărite prin proiect pot fi instituite prin hotărâre de Guvern în temeiul cadrului legal existent sau dacă, în conformitate cu art. 72 alin. (3) din Constituție și art. 10 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, este necesară intervenția legiuitorului pentru instituirea expresă a competenței și a obligațiilor respective.	
--	--	--	--	--



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

Data / data aplicării
semnăturii electronice nr. 13-03/593/1633

Referitor la înregistrarea de către Cancelaria de Stat
a proiectului de act ale Guvernului

Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

CERERE
privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat
a proiectului hotărârii de Guvern privind instituirea și organizarea
mecanismului pilot de achiziții publice centralizate în regiunea de dezvoltare
Nord

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul hotărârii de Guvern privind instituirea și organizarea mecanismului pilot de achiziții publice centralizate în regiunea de dezvoltare Nord.
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Finanțelor
3.	Justificarea depunerii cererii	Elaborarea proiectului este determinată de necesitatea instituirii, în regim pilot, a unui mecanism de achiziții publice centralizate la nivel regional, în vederea reducerii fragmentării achizițiilor publice, agregării necesităților similare ale autorităților contractante și utilizării mai eficiente a resurselor administrative și financiare. În acest context, se instituie mecanismul pilot de achiziții publice centralizate în regiunea de dezvoltare Nord și crearea cadrului instituțional pentru exercitarea de către Agenția de Dezvoltare Regională Nord a funcției de autoritate centrală de achiziție.
4.	Referința la documentul de planificare care prevede elaborarea proiectului (PNA, PND, PNR, <i>alte documente de planificare sectoriale</i>)	– acțiunea nr. 11 din Anexa A la Clusterul 1 „Capitolul 5 – Achiziții publice” și acțiunea nr. 8, Anexa B din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025; – acțiunea inclusă în Pilonul 3 „Guvernarea economică”, reforma nr. 4, măsura nr. 8 din Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025–2027;

		– subacțiunea nr. 4.1.3 din Planul de acțiuni pentru implementarea Programului național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2023–2026, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 625/2023.
5.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Cancelaria de Stat Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Ministerul Justiției Ministerul Muncii și Protecției Sociale Ministerul Educației și Cercetării
6.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile lucrătoare
7.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Emilia Stiharu, consultantă a Direcției politici în domeniul achizițiilor publice Tel. 022/26-27-95 Email: emilia.stiharu@mf.gov.md
8.	Anexe	1. Proiectul hotărârii de Guvern privind instituirea și organizarea mecanismului pilot de achiziții publice centralizate în regiunea de dezvoltare Nord; 2. Nota de fundamentare; 3. Fișa financiară; 3. Sinteza (avizare prealabilă).
9.	Data și ora depunerii cererii	data aplicării semnăturii electronice
10.	Semnătura	(semnat electronic)

Ministră

Victoria BELOUS

Executor: Emilia Stiharu
tel.: 022-26-27-95
e-mail: emilia.stiharu@mf.gov.md