

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2026

Chișinău

Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Modernizarea școlilor (facilitatea de finanțare publică)”

În temeiul art. 2 din Legea nr. 199/2026 privind scutirea de unele taxe și impozite la importul/livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării Acordului-cadru de împrumut dintre Banca de Dezvoltare a Consiliului European și Republica Moldova „Modernizarea școlilor (facilitatea de finanțare publică)”, (Monitorul Oficial al R. Moldova nr.448-451 art.475 din 14.09.2026), Guvernul

HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Regulamentul cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Modernizarea școlilor (facilitatea de finanțare publică)” (se anexează).

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PRIM-MINISTRU

Vasile TOFAN

Contrasemnează

Ministra finanțelor

Victoria BELOUS

REGULAMENT

cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Modernizarea școlilor (facilitatea de finanțare publică)”

1. Prezentul Regulament stabilește modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Modernizarea școlilor (facilitatea de finanțare publică)” (în continuare - „Proiect”), și anume:

1.1. aplicarea scutirii de taxa pe valoarea adăugată (în continuare – TVA) fără drept de deducere, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului la importul de mărfuri și/sau servicii destinate implementării Proiectului.

1.2. aplicarea scutirii de TVA cu drept de deducere, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului la livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării Proiectului.

2. Serviciul Vamal acordă scutirea de TVA fără drept de deducere, de taxa vamală la vămuirea mărfurilor importate, destinate implementării Proiectului.

Documentele confirmative pentru aplicarea scutirii de drepturi de import sunt următoarele:

2.1. scrisoare pe blancheta oficială, emisă de către Instituția Publică Oficiul Național pentru dezvoltarea Infrastructurii „Moldova-Proiect” (în continuare – „ONDIMP”), semnată de persoana cu funcție de răspundere/persoana abilitată cu drept de semnătură, în care se indică:

2.1.1. denumirea acordului;

2.1.2. denumirea proiectului;

2.1.3. denumirea beneficiarului proiectului;

2.1.4. denumirea agentului economic care va efectua importul;

2.1.5. valoarea în vamă a mărfurilor și cantitatea acestora.

2.2. factura fiscală (invoice);

2.3. copia contractului de achiziție a mărfurilor.

3. Aplicarea scutirii de TVA fără drept de deducere la efectuarea importului de servicii se confirmă în baza următoarelor documente:

3.1. scrisoare pe blancheta oficială, emisă de către ONDIMP, semnată de persoana cu funcție de răspundere/persoana abilitată cu drept de semnătură, în care se indică:

3.1.1. denumirea acordului;

3.1.2. denumirea proiectului;

3.1.3. denumirea beneficiarului proiectului;

3.1.4. denumirea serviciilor;

3.2. factura fiscală (invoice) sau documentele aplicate în practica internațională, sau cele prevăzute de contract, în conformitate cu prevederile art.12 alin.(3) din Legea contabilității și raportării financiare nr.287/2017.

4. Scutirea de TVA cu drept de deducere, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului se aplică mărfurilor și/sau serviciilor livrate pe teritoriul țării, cu excepția celor menționate la pct.6, destinate implementării Proiectului.

Pentru mărfurile anterior importate fără scutirea de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului și care se livrează pe teritoriul Republicii Moldova pentru implementarea Proiectului, restituirea taxei pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului nu se acordă.

5. Furnizorii/prestatorii livrează pe teritoriul Republicii Moldova mărfuri și/sau servicii, cu excepția celor menționate la pct.6, cu aplicarea scutirii de TVA cu drept de deducere, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, în baza scrisorii pe blancheta oficială, emisă de către ONDIMP, semnată de persoana cu funcție de răspundere/persoana abilitată cu drept de semnătură, care confirmă faptul că mărfurile/serviciile respective sunt destinate implementării Proiectului.

Scrisoarea pe blancheta oficială, emisă de către ONDIMP, semnată de persoana cu funcție de răspundere/persoana abilitată cu drept de semnătură, va conține următoarele elemente:

5.1. denumirea acordului;

5.2. denumirea proiectului;

5.3. denumirea beneficiarului proiectului;

5.4. denumirea și cantitatea mărfurilor sau denumirea serviciilor.

6. Mărfurile, serviciile destinate implementării Proiectului, procurate de la agenții economici rezidenți aflați pe teritoriul Republicii Moldova, care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar, la trecerea prin posturile vamale interne de control, se scutesc de TVA fără drept de deducere, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului. Documentele confirmative pentru aplicarea scutirii sunt următoarele:

6.1. pentru mărfuri – documentele specificate în pct.2;

6.2. pentru servicii – documentele specificate în pct.3 și documentul primar ce confirmă prestarea serviciilor.

7. Subiecții impunerii cu TVA ce efectuează livrări de mărfuri și/sau servicii destinate implementării Proiectului, scutite de TVA cu drept de deducere, beneficiază de dreptul la restituirea TVA în conformitate cu prevederile art.101 alin.(5) din Codul fiscal nr.1163/1997. Solicitarea restituirii sumei TVA se efectuează prin depunerea la Serviciul Fiscal de Stat a cererii conform modelului stabilit în anexa nr.1 la Regulamentul privind restituirea taxei pe valoarea adăugată, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.93/2013. În cererea de restituire, subiecții impunerii cu TVA menționează, în mod obligatoriu, suma TVA solicitată spre restituire reflectată în declarația privind TVA și prezintă, la solicitarea funcționarilor fiscali, următoarele documente și/sau informații:

7.1. declarațiile privind TVA cu reflectarea sumei TVA solicitată spre restituire;

7.2. registrele de evidență a livrărilor și procurărilor în care sunt înregistrate operațiunile de livrare și procurare;

7.3. copia contractului, în baza căruia au fost efectuate livrări scutite de TVA cu drept de deducere;

7.4. actele de executare a lucrărilor, în cazul prestării serviciilor și lucrărilor;

7.5. facturile fiscale (invoices) pentru livrările scutite de TVA cu drept de deducere. Pentru livrările documentate cu facturi fiscale electronice, generate în Sistemul informațional automatizat de creare și circulație a facturilor fiscale "e-Factura" nu există obligația prezentării facturii fiscale pe suport de hârtie, în scopul confirmării dreptului la restituirea TVA pentru livrările de mărfuri și servicii destinate realizării proiectelor scutite de TVA cu drept de deducere;

7.6. scrisoarea emisă pe blanchetă oficială, de către ONDIMP, semnată de persoana cu funcție de răspundere/persoana abilitată cu drept de semnătură, care confirmă că mărfurile/serviciile scutite de TVA cu drept de deducere sunt destinate implementării Proiectului.

8. Sumele TVA achitate de donatorii, de implementatorii sau de beneficiarii Proiectului pentru procurările de mărfuri și/sau servicii efectuate pe teritoriul Republicii Moldova, destinate realizării Proiectului și efectuate până la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri se vor restitui acestora în baza facturilor fiscale și a documentelor ce confirmă achitarea sumelor TVA pentru mărfurile și/sau serviciile procurate, prezentate la Serviciul Fiscal de Stat împreună cu cererea de restituire.

NOTĂ DE FUNDAMENTARE la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Modernizarea școlilor (facilitatea de finanțare publică)”
1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului de act normativ
Proiectul de act normativ a fost elaborat de care Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și facilitățile urmărite
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat în temeiul art. 2 din Legea nr. 199/2026 privind scutirea de unele taxe și impozite la importul/livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării Acordului-cadru de împrumut dintre Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei și Republica Moldova „Modernizarea școlilor (facilitatea de finanțare publică)”. Proiectul Hotărârii Guvernului respectiv vizează nemijlocit modalitatea de beneficiere de facilitățile fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Modernizarea școlilor (facilitatea de finanțare publică)”.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Drept urmare intrării în vigoare a Legii nr. 199/2026 privind scutirea de unele taxe și impozite la importul/livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării Acordului-cadru de împrumut dintre Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei și Republica Moldova „Modernizarea școlilor (facilitatea de finanțare publică)”, este necesară elaborarea cadrului normativ secundar aferent, în vederea asigurării aplicării corespunzătoare a prevederilor legii menționate și realizării obiectivelor stabilite prin aceasta. În lipsa cadrului normativ secundar nu vor fi clare mecanismele și procedurile pentru aplicarea prevederilor privind scutirea de taxe și impozite, precum și condițiile necesare implementării eficiente și în termen a măsurilor prevăzute în cadrul Acordului-cadru de împrumut.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului are drept scop stabilirea mecanismului și a procedurii de aplicare a facilităților fiscale și vamale prevăzute de Legea nr. 199/2026 privind scutirea de unele taxe și impozite la importul/livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării Acordului-cadru de împrumut dintre Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei și Republica Moldova „Modernizarea școlilor (facilitatea de finanțare publică)”. Proiectul Regulamentului stabilește modalitatea de acordare a scutirii de taxa pe valoarea adăugată cu sau fără drept de deducere, de taxa vamală și de taxa pentru mărfurile

care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, la importul și/sau livrarea mărfurilor și/sau serviciilor destinate implementării proiectului. Aplicarea acestor facilități are drept scop reducerea costurilor aferente achizițiilor necesare realizării proiectului și asigurarea utilizării eficiente a resurselor financiare disponibile.

Totodată, proiectul stabilește rolul Instituției Publice Oficiul Național pentru Dezvoltarea Infrastructurii „Moldova-Proiect” (în continuare – „ONDIMP”), în calitate de implementator sau beneficiar al proiectului, precum și documentele justificative necesare pentru acordarea facilităților fiscale și vamale. Astfel, beneficiarul urmează să prezinte la biroul vamal în raza de deservire a căruia se deservește scrisoarea emisă pe blanchetă oficială de către ONDIMP, factura comercială (invoice) și copia contractului de achiziție a mărfurilor și/sau serviciilor, în conformitate cu prevederile Regulamentului. Aceste documente vor permite confirmarea destinației mărfurilor și serviciilor și a legăturii acestora cu activitățile aferente implementării proiectului.

Prin stabilirea procedurii respective se urmărește asigurarea unei aplicări uniforme și transparente a facilităților, precum și evitarea dificultăților administrative care ar putea întârzia realizarea achizițiilor necesare proiectului. Totodată, mecanismul propus va contribui la asigurarea unui proces clar de beneficiere de scutirile prevăzute de lege și la consolidarea controlului asupra utilizării acestora în scopurile pentru care au fost acordate.

Având în vedere necesitatea asigurării aplicării prompte a facilităților prevăzute de lege, precum și evitării unor eventuale întârzieri în realizarea activităților aferente proiectului „Modernizarea școlilor (facilitatea de finanțare publică)”, prezenta hotărâre urmează să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

A fost examinată opțiunea menținerii situației actuale (neintervenția legislativă / lipsa cadrului normativ secundar) - continuarea implementării activităților și procedurilor de achiziție în baza cadrului legal general, fără aprobarea unor proceduri specifice de aplicare a facilităților fiscale și vamale stabilite prin Legea nr. 199/2026 privind scutirea de unele taxe și impozite la importul/livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării Acordului-cadru de împrumut dintre Banca de Dezvoltare a Consiliului European și Republica Moldova „Modernizarea școlilor (facilitatea de finanțare publică)”.

Astfel, opțiunea dată a fost respinsă, deoarece absența unor norme clare de procedură și a mecanismului de aplicare a facilităților generează riscuri majore de blocaj operațional, interpretări neunitare la aplicarea regimului fiscal și vamal, apariția unor costuri suplimentare neprevăzute din bugetul de stat și riscul întârzierii procedurilor de achiziție publică și a acordării granturilor.

Prin urmare, singura opțiune viabilă și eficientă identificată este elaborarea și adoptarea proiectului de hotărâre de Guvern care să reglementeze în mod explicit, detaliat și unitar mecanismul de acordare a facilităților fiscale și vamale, asigurând astfel utilizarea optimă a resurselor financiare externe și realizarea la termen a obiectivelor Proiectului „Modernizarea școlilor (facilitatea de finanțare publică)”.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea proiectului „Modernizarea școlilor (facilitatea de finanțare publică)” aduce un impact semnificativ și pozitiv asupra sistemului educațional. Acordarea scutirilor de TVA, taxe vamale, sporește eficiența utilizării resurselor publice.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea prezentului proiect de act normativ nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat. Totodată, impactul bugetar estimativ din acordarea scutirii de TVA, asumat prin aprobarea Legii nr. 199/2026, este de aproximativ 6 mln. Euro. Acordarea facilităților fiscale și vamale respective va oferi un sprijin suplimentar către Unitatea de Implementare, ceea ce va reduce din costurile de realizare a proiectului investițional de importanță națională.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Implementarea proiectului „Modernizarea școlilor (facilitatea de finanțare publică)” va avea un impact pozitiv asupra sectorului privat prin stimularea activității economice, crearea de oportunități pentru întreprinderile locale și dezvoltarea pe termen lung a capitalului uman.
4.4. Impactul social
Implementarea proiectului va avea un impact social pozitiv prin îmbunătățirea condițiilor de studii pentru elevi și a condițiilor de muncă pentru cadrele didactice, contribuind la accesul echitabil la educație și la creșterea calității procesului educațional.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Prezentul proiect de lege nu stabilește prevederi care ar putea avea impact asupra datelor cu caracter personal.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Proiectul nu implică măsuri restrictive, sociale sau discriminatorii, și nu generează efecte negative asupra ocupării forței de muncă sau asupra altor categorii de populație.
4.5. Impactul asupra mediului
Implementarea proiectului va avea un impact pozitiv asupra mediului prin modernizarea infrastructurii școlare, creșterea eficienței energetice și reducerea consumului de energie și a emisiilor de gaze cu efect de seră.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Alte impacturi și informații relevante nu au fost identificate și analizate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Prezentul proiect de hotărâre nu transpune legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Prezentul proiect de hotărâre nu contravine legislației UE și nu reprezintă un act de armonizare a legislației naționale cu legislația UE.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor https://mf.gov.md/ro , la compartimentul „Transparența decizională/Procesul decizional” și poate fi accesat la

următorul link: https://particip.gov.md/index.php/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-pentru-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la-acordarea-facilitatilor/18418 .
7. Concluziile expertizelor
Proiectul va fi supus expertizei anticorupție și expertizei juridice în conformitate cu art. 36 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
În scopul implementării prevederilor în cauză, nu urmează a fi modificate, abrogate sau adoptate alte acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Nu a au fost identificate.

Ministră

Victoria BELOUS



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

data aplicării

semnăturii electronice nr. 15/3-03/253/1688

La nr. _____

Cancelaria de Stat

e-mail: cancelaria@gov.md

CERERE
privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat
a proiectelor de acte ale Guvernului

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Modernizarea școlilor (facilitatea de finanțare publică)”.
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Finanțelor
3.	Justificarea depunerii cererii	Proiectul hotărârii în cauză s-a elaborat în temeiul prevederilor art. 2 din Legea nr. 199/2026 privind scutirea de unele taxe și impozite la importul/livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării Acordului-cadru de împrumut dintre Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei și Republica Moldova „Modernizarea școlilor (facilitatea de finanțare publică)”.
4.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Ministerul Educației și Cercetării Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Ministerul Mediului Ministerul Energiei
5.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile lucrătoare
6.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Braguța Rodica, consultantă principală, Direcția analitică și armonizarea politicilor, Direcția generală politici fiscale și vamale, tel. 022 26 27 64.
7.	Anexe	1. Proiectul de hotărâre; 2. Nota de fundamentare.
8.	Data și ora depunerii cererii	
9.	Semnătura	

Ministră

Victoria BELOUS