

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____
din _____ 2026
Chișinău

Cu privire la Fondul de convergență

În temeiul art. I alin. (5) din Legea nr. 67/2026 pentru instituirea Fondului de convergență și modificarea unor acte normative (taxa pe valoarea adăugată și accizele) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2026, nr. 194-197, art. 168), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Regulamentul cu privire la constituirea, administrarea și utilizarea mijloacelor Fondului de convergență, conform anexei.
2. Se instituie Consiliul de coordonare al Fondului de convergență (în continuare – Consiliu), în calitate de organ colegial responsabil de stabilirea priorităților anuale de finanțare și a sectoarelor de intervenție, prezidat de viceprim-ministrul pentru reintegrare.
3. Alocațiile Fondului de convergență se repartizează autorităților administrației publice centrale și locale corespunzător domeniului de competență, în baza deciziilor Consiliului, la etapa elaborării proiectului de buget și se aprobă prin legea bugetară anuală, precum și se ajustează, după caz, în procesul de modificare a legii bugetului de stat.
4. Autoritățile implementatoare, în termen de până la 1 martie a anului bugetar următor, vor prezenta Secretariatului Consiliului și Ministerului Finanțelor rapoarte privind activitățile realizate și mijloacele financiare utilizate
5. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Cancelariei de Stat (Biroului politici de reintegrare).
6. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PRIM-MINISTRU

Vasile TOFAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru pentru reintegrare

Viceprim-ministru, ministrul infrastructurii și dezvoltării regionale

Ministrul dezvoltării economice și digitalizării

Ministrul finanțelor

Ministrul muncii și protecției sociale

Ministrul educației și cercetării

Ministrul culturii

Ministrul sănătății

Ministrul energiei

Ministrul mediului

REGULAMENT

cu privire la constituirea, administrarea și utilizarea mijloacelor Fondului de convergență

Capitolul I

DISPOZIȚII GENERALE

1. Prezentul Regulament stabilește mecanismul de constituire, administrare, alocare, utilizare, monitorizare și raportare a mijloacelor Fondului de convergență (în continuare – Fond), precum și atribuțiile autorităților implementatoare prevăzute la pct. 31.

2. Fondul este instituit în scopul reducerii decalajelor economice și sociale dintre regiunea transnistreană și restul teritoriului Republicii Moldova și va fi administrat în baza unui mecanism transparent, previzibil și eficient.

3. Mijloacele Fondului se utilizează pentru modernizarea infrastructurii, precum și pentru dezvoltarea proiectelor și programelor de susținere a mediului de afaceri și a cetățenilor din regiunea transnistreană, în condițiile și prin mecanismele prevăzute de prezentul Regulament.

4. Din alocațiile Fondului nu se admite acordarea de granturi, subvenții, compensații, credite, garanții, ajutoare de stat sau alte forme de plăți directe către agenți economici sau organizații neguvernamentale. Interdicția privind plățile directe către agenți economici nu se aplică plăților efectuate de autoritățile implementatoare în baza contractelor de achiziții publice, încheiate pentru executarea lucrărilor, furnizarea bunurilor sau prestarea serviciilor necesare implementării proiectelor finanțate din Fond.

5. Nu constituie plată directă către agentul economic plata efectuată unui furnizor sau prestator, în numele și în beneficiul unui beneficiar final eligibil, în cadrul unui program de sprijin aprobat potrivit prezentului Regulament. Această prevedere nu aduce atingere obligațiilor prevăzute de legislația privind prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, inclusiv celor privind identificarea și verificarea clienților și beneficiarilor efectivi, aplicarea măsurilor de precauție și raportarea tranzacțiilor suspecte de către entitățile obligate potrivit legii.

6. În sensul prezentului Regulament, cuvintele „regiunea transnistreană” se referă la unitățile administrativ-teritoriale din stânga Nistrului (cu excepția localităților Cocieri, Corjova, Coșnița, Dorotcaia, Molovata Nouă, Pîrîta, Pohrebea, Vasileievca din raionul Dubăsari), municipiul Bender și localitățile Gîsca, Chițcani, Zahorna, Merenești și Cremenciug din raionul Căușeni.

De asemenea în sensul prezentului Regulament, următoarele cuvinte semnifică:

Beneficiar final – persoană fizică, instituție sau comunitate asupra căreia se produce impactul direct al activităților finanțate din Fond;

Sprijin social direct cu caracter periodic sau continuu – măsură de suport acordată persoanelor fizice eligibile, pe durata menținerii situației care a determinat acordarea sprijinului, în limitele alocațiilor aprobate și în condițiile stabilite de autoritatea implementatoare;

Susținere indirectă a mediului de afaceri – intervenții care creează condiții generale pentru activitatea economică legală, fără transferuri financiare directe către agenți economici, inclusiv prin modernizarea infrastructurii, extinderea serviciilor publice, digitalizarea proceselor, informare, instruire, consultanță generală, certificare, conectivitate și facilitarea accesului la cadrul economic și fiscal unic al Republicii Moldova;

Încasări nete – suma mijloacelor financiare efectiv încasate la buget, diminuată cu sumele restituite aferente încasărilor respective, în condițiile stabilite de cadrul normativ.

Beneficiar eligibil – beneficiar final care întrunește criteriile și condițiile de eligibilitate stabilite de prezentul Regulament și de actele autorității implementatoare;

Autoritate implementatoare – entitate prevăzută la pct. 31, responsabilă de planificarea, implementarea, gestionarea, monitorizarea și raportarea activităților finanțate din Fond, în domeniul său de competență;

7. Fondul se implementează cu respectarea următoarelor principii:

7.1. Legalitate;

7.2. Transparență decizională;

7.3. Contribuție la obiectivele de reintegrare a țării;

- 7.4. Implementare coerentă a politicilor publice naționale pe întreg teritoriul țării;
- 7.5. Utilizare eficientă a resurselor publice și sustenabilitatea rezultatelor;
- 7.6. Asigurare a accesului egal și nediscriminatoriu al beneficiarilor eligibili;
- 7.7. Monitorizare, evaluare și raportare a rezultatelor;
- 7.8. Responsabilitate și gestionare financiară riguroasă a utilizării fondurilor;
- 7.9. Adaptare sensibilă la conflict (principiul „a nu face rău”), asigurând faptul că intervențiile nu exacerbează diviziunile existente;
- 7.10. Consolidarea coeziunii sociale prin incluziune, dialog și participare.

Capitolul II

DOMENIILE DE INTERVENȚIE ALE FONDULUI

8. Mijloacele Fondului se direcționează spre intervenții care contribuie la realizarea unuia sau mai multor obiective privind:

8.1. reducerea decalajelor economice și sociale dintre regiunea transnistreană și restul teritoriului Republicii Moldova;

8.2. consolidarea coeziunii sociale și a încrederii între populația de pe ambele maluri ale Nistrului, inclusiv prin informare corectă, accesibilă și relevantă privind beneficiile convergenței și rezultatele intervențiilor finanțate din Fond;

8.3. extinderea accesului cetățenilor Republicii Moldova din regiunea transnistreană la servicii publice, prestate în limitele cadrului legal;

8.4. susținerea indirectă a mediului de afaceri prin crearea condițiilor de integrare graduală în spațiul economic, vamal și fiscal unic al Republicii Moldova;

8.5. modernizarea infrastructurii cu impact direct asupra conectivității, mobilității, serviciilor publice și dezvoltării comunitare;

8.6. crearea condițiilor pentru implicarea directă a cetățenilor, comunităților și mediului economic în procese care contribuie la convergență și reintegrare

8.7. consolidarea coeziunii culturale și informaționale prin facilitarea accesului cetățenilor din regiunea transnistreană la servicii și produse culturale, promovarea patrimoniului cultural, dezvoltarea proiectelor culturale comune, precum și facilitarea accesului la surse de informare independente și pluraliste.

8.8. asigurarea protecției și accesului la servicii specializate pentru persoanele aflate în situații de dificultate, inclusiv pentru victimele violenței în familie și victimele infracțiunilor.

9. Pentru realizarea obiectivelor prevăzute la pct. 8, alocațiile Fondului se repartizează, în limita mijloacelor acestuia, pentru activitățile/măsurile ce vizează persoanele fizice cu domiciliul în regiunea transnistreană precum și, exclusiv indirect, persoanele juridice care își au sediul în regiunea transnistreană, alocațiile urmând a fi atribuite pentru::

9.1. programe și servicii de sprijin social și medical, inclusiv ajutoare ținute pentru persoane și familii aflate în situație de risc social sau în situație de dificultate, persoane în etate, persoane cu dizabilități, victime ale violenței în familie și victime ale infracțiunilor, elevi, studenți, alte categorii de cetățeni ai Republicii Moldova și proiecte de promovare a egalității de gen;

9.2. măsuri de compensare sau de sprijin temporar acordate persoanelor fizice eligibile, pentru atenuarea efectelor sociale generate de ajustările economice, fiscale sau energetice, în limitele alocațiilor aprobate și în condițiile stabilite prin actele normative ale autorităților competente;

9.3. intervenții educaționale care au drept obiectiv încurajarea și stimularea participării elevilor din regiunea transnistreană în sistemul educațional al Republicii Moldova, inclusiv burse, activități educaționale, instruirii, programe de mobilitate, servicii educaționale și alte măsuri similare;

9.4. măsuri de incluziune a persoanelor cu dizabilități;

9.5. proiecte de extindere sau consolidare a capacităților de prestare a serviciilor publice, prin centre multifuncționale, instituții medico-sanitare și servicii sociale, care deservește inclusiv locuitori din regiunea transnistreană;

9.6. programe și proiecte care vizează obiecte de infrastructură, modernizare sau reparații, inclusiv infrastructură rutieră, educațională, medicală, socială, culturală, comunală, energetică, mediu sau de utilitate publică, activități de conservare și restaurare a bunurilor imobile de patrimoniu cultural, precum și activități și proiecte culturale care contribuie la îmbunătățirea accesului la servicii, consolidarea cooperării dintre comunități și dezvoltarea coeziunii sociale;

9.7. intervenții de susținere indirectă a mediului de afaceri, digitalizarea serviciilor publice pentru activități de antreprenoriat, instruire, informare, consultanță generală privind obținerea de acte permissive (certificare și autorizare), facilitarea conformării la cadrul legal, vamal și fiscal al Republicii Moldova și creșterea accesului la servicii publice relevante pentru activitatea economică;

9.8. programe și proiecte culturale, educaționale și informaționale destinate consolidării legăturilor dintre comunitățile de pe ambele maluri ale Nistrului, promovării patrimoniului cultural, dezvoltării participării culturale, susținerii inițiativelor comunitare, dezvoltării competențelor de alfabetizare informațională și media, consolidării rezilienței informaționale și facilitării accesului la informații de interes public. 9.9. în sectorul energetic se aplică criterii distincte privind contribuția proiectelor la consolidarea securității și rezilienței energetice și la asigurarea continuității alimentării cu energie;

9.10. alte intervenții aprobate potrivit prezentului Regulament, dacă acestea corespund scopului Fondului.

10. În funcție de resursele disponibile și de condițiile de acces, monitorizare și control, vor fi finanțate proiecte cu impact direct în localitățile din regiunea transnistreană, cu condiția respectării cadrului legal al Republicii Moldova, a trasabilității mijloacelor financiare, a posibilității desfășurării nestingerite a lucrărilor în perimetrele vizate și a verificării rezultatelor la toate etapele.

Capitolul III

CONSTITUIREA ȘI ADMINISTRAREA MIJLOACELOR FONDULUI

11. Sursele de finanțare ale Fondului de convergență se constituie din:

11.1. Un anumit quantum din impozitele și taxele achitate de persoane fizice și juridice din regiunea transnistreană, sub formă de taxa vamală, taxa pe valoarea adăugată și accizele, aferente mărfurilor introduse în această regiune, în condițiile legislației fiscale și vamale în vigoare.. În temeiul acestor prevederi, quantumul exact alocat se stabilește prin/în bugetul anual, asigurându-se astfel predictibilitatea;

11.2. mijloace financiare oferite de către donatorii externi;

11.3. alte surse de finanțare

12. Administrarea strategică a Fondului este asigurată de Consiliul de coordonare al Fondului (în continuare – *Consiliu*).

13. Consiliul are următoarele atribuții:

13.1. Aprobă prioritățile anuale de finanțare din Fond, cu stabilirea domeniilor, criteriilor generale și limitelor de alocații pentru autoritățile implementatoare corespunzător domeniului de competență;

13.2. Dispune luarea măsurilor de ajustare a priorităților, în funcție de evoluțiile economice, sociale, bugetare și de securitate;

13.3. Decide suspendarea, reducerea sau încetarea finanțării pentru domeniile și activitățile aprobate prin deciziile Consiliului, în cazul constatării unor riscuri majore, nereguli sau imposibilității realizării scopului intervenției

13.4. Examinează informațiile privind activitățile aprobate și poate solicita instituțiilor vizate prezentarea propunerilor de ajustare a acestora, după caz;

13.5. Asigură coordonarea strategică cu partenerii de dezvoltare și cu programele de asistență externă relevante;

13.6. Examinează și aprobă raportul anual privind utilizarea mijloacelor Fondului și rezultatele implementării activităților finanțate.

13.7. Exerciță alte atribuții necesare pentru buna administrare a Fondului, în limitele prezentului Regulament.

14. Din componența Consiliului fac parte următorii membri cu drept de vot: viceprim-ministrul pentru reintegrare (președintele Consiliului), ministrul finanțelor, ministrul muncii și protecției sociale, ministrul sănătății, ministrul educației și cercetării, ministrul infrastructurii și dezvoltării regionale, ministrul mediului, ministrul dezvoltării economice și digitalizării, ministrul energiei, ministrul culturii, directorul general al Companiei Naționale de Asigurări în Medicină, directorul general al Casei Naționale de Asigurări Sociale, directorul Agenției Servicii Publice, secretarul de stat al Guvernului pentru reintegrare (secretarul Consiliului). După caz, conducători ai altor autorități publice relevante, în dependență de domeniile de competență vizate, pot fi invitați fără drept de vot de către președintele Consiliului.

15. În caz de imposibilitate obiectivă a participării unui membru permanent la ședințele Consiliului, conducătorul autorității publice în care activează membrul în cauză desemnează prin ordin un membru supleant, cu drept de vot în cadrul ședinței respective.

16. Președintele Consiliului convoacă și conduce ședințele Consiliului, aprobă ordinea de zi, coordonează activitatea acestuia și semnează deciziile adoptate.

17. Membrii Consiliului semnează declarația privind lipsa conflictului de interese pentru a asigura transparența și corectitudinea în procesul decizional, conform anexei nr.1 la prezentul Regulament.

18. Informațiile despre activitatea Consiliului, ordinea de zi și deciziile aprobate se publică pe pagina web oficială a Cancelariei de Stat (Biroului politici de reintegrare).

19. La ședințele Consiliului pot fi invitați, cu statut consultativ, reprezentanți ai donatorilor externi care contribuie la mijloacele Fondului și, după caz, conducători ai altor autorități publice relevante, în funcție de domeniile de competență vizate.

20. Președintele Consiliului poate desfășura, după caz, consultări cu reprezentanți ai societății civile, ai mediului de afaceri, precum și cu alți actori relevanți, asupra subiectelor ce țin de prioritățile și domeniile de intervenție ale Fondului.

21. Consiliul se convoacă la inițiativa președintelui cel puțin o dată pe an și la necesitate. Ședințele Consiliului pot fi desfășurate cu prezență fizică, prin mijloace de videoconferință sau în format hibrid. Membrii care participă prin mijloace de videoconferință se consideră prezenți la ședință.

22. Ședința Consiliului este deliberativă dacă la aceasta participă 2/3 din membrii cu drept de vot.

23. Deciziile Consiliului se adoptă cu votul majorității simple a membrilor prezenți cu drept de vot, semnate de președintele și de secretarul Consiliului, conform modelului din anexa nr.2 la prezentul Regulament.

24. Deciziile Consiliului au caracter de coordonare strategică și se implementează de autoritățile competente, în limitele atribuțiilor acestora și ale alocațiilor aprobate. Acestea nu substituie actele Guvernului sau ale autorităților publice competente și nu generează angajamente de finanțare în afara cadrului bugetar aprobat. Fondul are caracter complementar și sprijină realizarea atribuțiilor autorităților publice, fără a le substitui.

Capitolul IV

SECRETARIATUL CONSILIULUI

25. Secretariatul Consiliului (în continuare – Secretariatul) asigură coordonarea operațională a Fondului, acordă suport tehnic și organizatoric Consiliului și facilitează cooperarea interinstituțională necesară pregătirii, examinării, selectării, implementării și monitorizării activităților finanțate din Fond.

26. Secretariatul este asigurat de secretarul de stat al Guvernului pentru reintegrare, care este asistat de câte un reprezentant instituțional, desemnat de fiecare membru al Consiliului, la nivel de secretar de stat din ministere și de conducători ai autorității respective.

27. Reprezentanții prevăzuți la pct.26 participă la activitatea Secretariatului și contribuie la pregătirea, examinarea, coordonarea, monitorizarea și raportarea rezultatelor implementării activităților realizate din Fond.

28. Secretariatul are următoarele atribuții:

28.1. Elaborează și prezintă Consiliului propuneri privind prioritățile și sectoarele de finanțare, în baza propunerilor instituționale recepționate;

28.2. Asigură documentarea proceselor;

28.3. Atunci când este necesar, solicită informații suplimentare sau clarificări din partea autorităților de implementare;

28.4. Elaborează proiectul ordinii de zi a ședințelor Consiliului, pregătește materialele aferente și asigură transmiterea acestora membrilor Consiliului cu cel puțin 3 zile lucrătoare înainte de data ședinței, cu excepția cazurilor care necesită examinare în regim de urgență;

28.5. Întocmește procesele-verbale ale ședințelor Consiliului și asigură semnarea acestora de către președintele și secretarul Consiliului;

28.6. Sistematizează rapoartele de monitorizare și despre rezultatele implementării activităților și informează Consiliul și Ministerul Finanțelor, până la data de 1 martie a anului bugetar următor;

28.7. Informează Consiliul despre circumstanțe care pot afecta implementarea activităților;

28.8. Asigură coordonarea operațională între autoritățile și instituțiile reprezentate în Secretariat;

28.9. Pregătește proiectele deciziilor Consiliului;

28.10. Înaintează propuneri și recomandări președintelui Consiliului pentru îmbunătățirea și ajustarea corespunzătoare a proceselor;

28.11. Asigură comunicarea publică privind activitățile realizate.

29. Secretariatul nu substituie atribuțiile autorităților implementatoare privind executarea bugetară, achizițiile publice, monitorizarea tehnică și financiară a proiectelor sau recuperarea mijloacelor utilizate neconform.

30. Pentru examinarea aspectelor tehnice complexe Secretariatul poate solicita expertiza autorităților publice centrale de specialitate, instituțiilor publice, experților independenți, organizațiilor internaționale sau partenerilor de dezvoltare.

Capitolul V

ATRIBUȚIILE AUTORITĂȚILOR IMPLEMENTATOARE

31. Pot avea calitatea de autorități implementatoare și pot solicita mijloace din Fond, în limitele competențelor corespunzătoare domeniului intervenției finanțate, următoarele categorii de entități, constituite și care funcționează potrivit legislației Republicii Moldova:

31.1. Autoritățile administrației publice centrale și locale, inclusiv autoritățile administrative;

31.2. Alte autorități publice și instituții publice.

32. Autoritățile implementatoare prevăzute la pct. 31 sunt responsabile implementarea programelor și proiectelor finanțate din Fond, în domeniile lor de competență, precum și de prezentarea Secretariatului a propunerilor pentru elaborarea cadrului bugetar pe termen mediu și a proiectului legii bugetului de stat și Ministerului Finanțelor, conform deciziei acestuia.

33. Autoritățile implementatoare au următoarele atribuții:

33.1. Elaborează propuneri de activități în domeniile de competență, inclusiv a măsurilor de sprijin, adaptate nevoilor specifice ale grupurilor vulnerabile sau prioritare, în vederea asigurării unei intervenții eficiente și echitabile;

33.2. În coordonare cu instituțiile abilitate, verifică fezabilitatea tehnică, financiară și juridică a intervențiilor propuse, precum și, după caz, statutul de protecție al bunurilor vizate și condițiile speciale aplicabile acestora potrivit legislației în domeniul patrimoniului cultural;

33.3. Emit actele administrative și normative necesare implementării activităților aprobate prin deciziile Consiliului, după caz;

33.4. Prezintă la solicitarea Secretariatului informații, documente tehnice, devize estimative, date privind statutul juridic al bunurilor, capacitatea de implementare, riscuri, avize și alte materiale necesare;

33.5. Confirmă, în limitele competențelor, fezabilitatea tehnică, juridică și financiară a intervențiilor propuse și participă la pregătirea materialelor aferente proiectelor de hotărâri de Guvern.

33.6. Verifică dacă activitățile propuse nu beneficiază de finanțare din alte programe, fonduri sau surse naționale și externe și asigură delimitarea clară a cheltuielilor în cazul cofinanțării;

33.7. Asigură efectuarea achizițiilor publice;

33.8. Monitorizează realizarea activităților și indicatorilor aprobați;

33.9. Verifică utilizarea conformă a mijloacelor financiare;

33.10. Prezintă Secretariatului rapoarte privind implementarea și Ministerului Finanțelor rapoarte financiare, rapoarte de performanță, alte rapoarte și informații necesare pentru elaborarea rapoartelor prevăzute de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, fiind responsabile de prezentarea în termen și corectitudinea informațiilor prezentate;

33.11. Sesizează organele competente în cazul constatării fraudelor, falsurilor, conflictelor de interese sau altor încălcări;

33.12. Asigură informarea comunitară privind sursa și mecanismul de finanțare, condițiile de eligibilitate, modalitatea de accesare a sprijinului și rezultatele intervențiilor finanțate.

34. În cazul activităților implementate prin organizații internaționale sau parteneri de dezvoltare, atribuțiile de implementare, monitorizare, audit și raportare se stabilesc prin acordurile de finanțare sau acordurile de implementare, cu respectarea obiectivelor Fondului și a cadrului legal național.

34.1. În cazul în care Fondul este finanțat parțial de donatori externi, pentru acea parte a finanțării s-ar putea aplica norme și proceduri suplimentare, în conformitate cu cerințele fiecărui donator în parte.

Capitolul VI

ELIGIBILITATEA BENEFICIARILOR ȘI A SOLICITANȚILOR

35. Pot fi beneficiari finali ai activităților finanțate din Fond, prin intermediul bugetelor gestionate de autoritățile implementatoare:

35.1. Cetățenii Republicii Moldova domiciliați în regiunea transnistreană;

35.2. Elevii și studenții din regiunea transnistreană, care își fac studiile sau urmează să fie integrați în sistemul educațional al Republicii Moldova;

35.3. Persoanele aflate în situație de risc social sau în situație de dificultate, persoanele în etate, persoanele cu dizabilități, victimele violenței în familie și victimele infracțiunilor, precum și familiile cu copii din regiunea transnistreană;

35.4. Persoanele din regiunea transnistreană afectate de încălcări ale drepturilor și libertăților fundamentale, inclusiv prin detenție ilegală, persecutare și intimidare din partea structurilor de la Tiraspol, în cazurile documentate de autoritățile competente ale Republicii Moldova;

35.5. Comunitățile, instituțiile publice și alte entități eligibile cu competențe atribuite prin lege care prestează servicii cu impact direct asupra beneficiarilor prevăzuți la subpct. 35.1., 35.2., 35.3. și 35.4.;

35.6. Mediul de afaceri, în calitate de beneficiar indirect al proiectelor și programelor de infrastructură, conectivitate, digitalizare, informare, instruire, consultanță generală și facilitare a conformării la cadrul legal și fiscal al Republicii Moldova.

36. Nu sunt eligibile pentru finanțare:

36.1. Entitățile neînregistrate și neîmputernicite potrivit cerințelor legislației Republicii Moldova;

36.2. Partidele politice, organizațiile și entitățile afiliate acestora;

36.3. Persoanele juridice aflate în proces de insolabilitate, lichidare sau cu activitatea suspendată;

36.4. Solicitanții care au restanțe față de bugetul public național, cu excepția cazurilor în care există un acord legal de eșalonare respectat;

36.5. Solicitanții care au prezentat informații false sau documente falsificate;

36.6. Solicitanții care au utilizat anterior mijloace publice contrar destinației și nu au restituit sumele stabilite;

36.7. Entitățile față de care există restricții aplicabile potrivit legislației naționale sau regimurilor de sancțiuni la care Republica Moldova s-a aliniat;

36.8. Persoanele și entitățile a căror implicare în activități ilegale sau existență a unor riscuri de integritate ori securitate incompatibile cu obiectivele Fondului este constatată prin acte emise de autoritățile competente ale Republicii Moldova, precum și alte categorii declarate neeligibile potrivit cadrului normativ aplicabil.

37. Pentru programele de sprijin social și eligibilitatea beneficiarilor finali se stabilește prin actele autorității competente, aprobate în baza priorităților stabilite de Consiliu, cu respectarea criteriilor de vulnerabilitate, a posibilității verificării identității beneficiarului și a evitării finanțării unor activități incompatibile cu obiectivele Fondului.

38. Pentru sprijinul social direct cu caracter periodic sau continuu, beneficiarii din anul bugetar precedent pot beneficia de acest sprijin și în anul bugetar următor, dacă îndeplinesc în continuare criteriile de eligibilitate și nu există temeuri legale de încetare, suspendare sau modificare a sprijinului.

39. Reconfirmarea eligibilității beneficiarilor prevăzuți la pct. 38 se efectuează anual sau cu periodicitatea stabilită de autoritatea implementatoare, cu utilizarea prioritară a datelor deținute de autoritățile publice. Solicitarea repetată a documentelor deja deținute de autoritățile publice se admite doar dacă este necesară actualizarea sau verificarea informațiilor relevante.

40. Încetarea, suspendarea sau modificarea sprijinului social direct cu caracter periodic sau continuu se admite doar în cazul pierderii criteriilor de eligibilitate, prezentării unor informații eronate sau incomplete, constatării faptului că activitățile finanțate sunt incompatibile cu obiectivele Fondului, modificării cadrului normativ aplicabil ori în alte cazuri expres prevăzute de actul autorității implementatoare.

41. La stabilirea priorităților anuale de finanțare, Consiliul va ține cont de necesitatea asigurării continuității măsurilor de sprijin social direct cu caracter periodic sau continuu pentru beneficiarii care îndeplinesc în continuare criteriile de eligibilitate, în limitele alocațiilor aprobate prin legea bugetului de stat.

42. Pentru măsurile de susținere indirectă a mediului de afaceri, criteriile de eligibilitate se raportează la caracterul general, public și nediscriminatoriu al măsurii și includ, după caz:

42.1. Impactul asupra integrării graduale a agenților economici în cadrul legal, fiscal și economic al Republicii Moldova;

42.2. Inexistența transferurilor financiare directe către agenți economici;

42.3. Orientarea intervenției spre infrastructură, servicii publice, digitalizare, instruire, informare, consultanță generală, certificare, conectivitate sau facilitarea conformării;

42.4. Accesul transparent și nediscriminatoriu la rezultatele intervenției;

42.5. Contribuția la dezvoltarea economică locală și la convergența economică;

42.6. Posibilitatea monitorizării rezultatelor și a utilizării mijloacelor financiare.

Capitolul VII

PLANIFICAREA, STABILIREA ȘI FINANȚAREA ACTIVITĂȚILOR

43. Anual, până la data de 25 ianuarie, ținând cont de alocațiile aprobate prin legea bugetului de stat și de necesitățile de finanțare identificate, precum și a propunerilor din partea autorităților implementatoare, Secretariatul elaborează lista priorităților de finanțare ce va include următoarele informații:

43.1. Domeniile prioritare ținând seama de obiectivele Fondului, de prioritățile naționale relevante în materie de reintegrare și de nevoile identificate;

- 43.2. Categoriile de activități;
 - 43.3. Volumul estimativ al mijloacelor alocate pentru fiecare domeniu;
 - 43.4. Tipul mecanismului de finanțare;
 - 43.5. Calendarul estimativ de implementare;
 - 43.6. Autoritățile implementatoare responsabile;
 - 43.7. Indicatorii generali de rezultat;
 - 43.8. Procedura și formatul de raportare.
44. Consiliul aprobă pe parcursul primului trimestru al anului lista priorităților de finanțare și le transmite spre implementare instituțiilor vizate.
45. În cazul apariției unor situații de forță majoră care pun în pericol sănătatea și securitatea beneficiarilor, continuitatea serviciilor publice, Consiliul poate aproba priorități și activități suplimentare pe parcursul anului bugetar.
46. Activitățile aprobate se vor finanța în limitele mijloacelor bugetare aprobate, prin intermediul autorităților publice implementatoare.
47. Mărimea Fondului se va determina în procesul de elaborare a proiectului/modificare legii bugetului de stat în baza informațiilor privind prognozele încasărilor. Mijloacele recepționate din partea donatorilor externi se planifică potrivit legislației Republicii Moldova și acordurilor de finanțare încheiate, în caz că acestea sunt condiționate și acordate în scopuri determinate. În cazul unor donații cu caracter general destinate Fondului, acestea se vor direcționa în conformitate cu prioritățile de utilizare a acestuia.
48. Autoritățile implementatoare prezintă Secretariatului propuneri privind activitățile, domeniile de intervenție și necesitățile de finanțare, în vederea elaborării listei priorităților de finanțare și supunerii acesteia aprobării Consiliului, în condițiile pct. 43 și 44.
49. La elaborarea bugetelor, autoritățile implementatoare, vor integra indicatori de performanță aferent sumelor alocate și vor asigura raportarea acestora, în conformitate cu metodologia de monitorizare și raportare a performanței programelor bugetare.
50. Autoritățile implementatoare asigură efectuarea plăților către beneficiarii finali selectați în limita alocațiilor prevăzute din Fond în bugetele acestora. Plățile efectuate din contul Fondului se reflectă în poziții distincte în partea de cheltuieli a bugetului de stat.
51. Alocațiile aprobate autorităților implementatoare din Fond și nevalorificate la data încheierii anului bugetar se închid.
52. Cuantumul prevăzut la subpct. 11.1 se determină în baza încasărilor nete din taxa pe valoarea adăugată, accize și taxa vamală aferente mărfurilor introduse pe teritoriul regiunii transnistrene de către persoanele fizice și persoanele juridice cu sediul juridic în regiunea transnistreană a Republicii Moldova.

CAPITOLUL VIII

MODALITĂȚILE DE ACORDARE A BENEFICIILOR SI DE FINANTARE A PROIECTELOR

53. Pentru programele de sprijin social direct, mijloacele se acordă beneficiarilor finali prin conturi bancare deschise la instituții de credit autorizate de Banca Națională a Moldovei, prin servicii guvernamentale electronice, prin plăți efectuate furnizorilor sau prestatorilor în numele și în beneficiul beneficiarilor finali eligibili sau prin alte mecanisme care asigură identificarea beneficiarului, trasabilitatea plății și verificarea utilizării mijloacelor.
54. La deschiderea conturilor bancare pentru beneficiarii finali care sunt clienți noi ai instituțiilor de credit, precum și pe parcursul relației de afaceri cu clienții existenți, instituțiile de credit vor aplica măsurile de precauție privind clienții în conformitate cu cerințele cadrului normativ în vigoare.
55. Proiectele de infrastructură finanțate din Fond se implementează de autoritățile implementatoare competente, cu respectarea legislației aplicabile privind finanțele publice, achizițiile publice, autorizarea, proiectarea și executarea lucrărilor, monitorizarea, raportarea și controlul utilizării mijloacelor publice, precum și a reglementărilor sectoriale aplicabile. Condițiile

specifice de eligibilitate și implementare se stabilesc de autoritatea implementatoare, în limitele priorităților aprobate de Consiliu.

56. Propunerile noi de proiecte mari de investiții capitale publice, înaintate spre finanțare din contul Fondului, se examinează, se evaluează și se selectează conform modului stabilit în Regulamentul cu privire la proiectele de investiții capitale publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 684/2022.

57. Nu se admite transmiterea mijloacelor Fondului către entități care nu au relații bugetar-fiscale cu sistemul bugetar al Republicii Moldova sau efectuarea plăților directe către agenți economici în calitate de beneficiari ai Fondului. Prevederea nu se aplică plăților efectuate furnizorilor sau prestatorilor în numele și în beneficiul beneficiarilor finali eligibili, în cadrul mecanismelor aprobate potrivit prezentului Regulament.

Capitolul IX

MONITORIZAREA, RAPORTAREA ȘI CONTROLUL

58. Monitorizarea intervențiilor finanțate din Fond se realizează de autoritățile implementatoare, cu informarea Secretariatului.

59. Procesul de raportare se va asigura în conformitate cu prevederile pct.4 din prezenta hotărâre de Guvern.

59.1. Rapoartele privind implementarea activităților finanțate din Fond completează și nu substituie raportarea financiară și raportarea performanței efectuate de autoritățile implementatoare în conformitate cu Legea nr. 181/2014 și cu cerințele stabilite de Ministerul Finanțelor. Datele raportate trebuie să permită reconcilierea alocațiilor aprobate, repartizate, angajate, plătite și neutilizate cu evidența trezorerială și cu indicatorii programelor bugetare.

60. Rapoartele instituționale vor include următoarele informații:

60.1. Volumul mijloacelor alocate și utilizate;

60.2. Lista activităților, proiectelor și programelor finanțate;

60.3. Domeniile de intervenție;

60.4. Beneficiarii finali, în formă agregată, inclusiv, după caz și în funcție de natura intervenției, cu dezagregarea datelor disponibile după sex, vârstă, dizabilitate și categoria beneficiarilor;

60.5. Gradul de realizare a indicatorilor;

60.6. Dificultățile și riscurile identificate;

60.7. Măsurile de remediere;

60.8. Propunerile pentru următorul an bugetar.

61. Controlul asupra utilizării mijloacelor Fondului se efectuează de autoritățile competente potrivit cerințelor legislației în vigoare, inclusiv prin control financiar, audit intern și extern și alte forme de control prevăzute de lege.

62. În cazul constatării utilizării mijloacelor contrar destinației, autoritatea implementatoare dispune suspendarea finanțării, solicită restituirea mijloacelor și sesizează organele competente, după caz. Utilizarea contrar destinației a mijloacelor alocate din Fond constituie temei pentru repararea prejudiciului cauzat bugetului de stat și atrage răspunderea persoanelor vinovate, în conformitate cu legislația în vigoare.

63. Beneficiarul care a utilizat mijloacele contrar destinației, a prezentat informații false sau a împiedicat monitorizarea poate fi exclus de la finanțare din Fond pentru o perioadă de până la 3 ani, prin decizia autorității implementatoare, fără a fi exonerat de obligația de restituire a mijloacelor.

Capitolul X

TRANSPARENȚA ȘI COMUNICAREA PUBLICĂ

64. Informațiile privind prioritățile Fondului, activitățile aprobate de Consiliu, fonduri alocate și rezultatele despre mersul implementării se publică pe pagina web oficială a Cancelariei de Stat (Biroului politici de reintegrare) și pe paginile web ale autorităților implementatoare.

65. Comunicarea publică privind Fondul se realizează într-un mod clar, neutru și cu informarea beneficiarilor despre drepturile, condițiile de eligibilitate și procedurile de accesare a sprijinului.

66. Autoritățile implementatoare și beneficiarii finanțării vor asigura vizibilitatea sprijinului acordat din Fond și a activităților desfășurate.

Anexa nr.1
la Regulamentul cu privire la constituirea, administrarea și utilizarea
mijloacelor Fondului de convergență

DECLARAȚIE PRIVIND LIPSA CONFLICTULUI DE INTERESE

Subsemnatul.....

(numele, prenumele, funcția)

în calitate membru al Consiliului de coordonare al Fondului de convergență, declar pe propria răspundere despre lipsa conflictului de interese în măsură să afecteze independența, legalitatea, imparțialitatea și corectitudinea în aprobarea deciziilor Consiliului.

Nu am niciun interes direct sau indirect, financiar ori de altă natură, în legătură cu activitățile desfășurate și deciziile luate în activitatea Consiliului de coordonare.

Îmi asum angajamentul ferm că în situația în care se va constata că mă aflu într-o stare de conflict de interese, mă oblig să declar imediat acest fapt Președintelui Consiliului și să mă abțin de la orice deliberare, vot sau semnare a documentelor legate de dosarul respectiv.

Data _____

Semnătura _____

Anexa nr. 2
la Regulamentul cu privire la constituirea, administrarea
și utilizarea mijloacelor Fondului de convergență

MODEL DE DECIZIE CONSILIULUI DE COORDONARE A FONDULUI

DECIZIA nr. _____
al ședinței Consiliului de coordonare a Fondului de convergență
din _____

Au participat:

Președinte al Consiliului _____
(numele, prenumele, funcția)

Membri ai Consiliului _____
(numele, prenumele, funcția)

Invitați _____

(numele, prenumele, funcția)

Ședința a fost prezidată de _____

(numele, prenumele, funcția)

, președinte al Consiliului de coordonare al Fondului de convergență.

Ordinea de zi:

1. Referitor la

(titlul subiectului de pe agendă)

Raportor: _____

(numele, prenumele, funcția)

2. Referitor la

(titlul subiectului de pe agendă)

Raportor: _____

(numele, prenumele, funcția)

Ca urmare a discuțiilor, s-a decis:

1. Referitor la

(titlul subiectului de pe agendă)

1.1. Se aprobă _____

1.2. Se validează propunerea _____

1.3. Se alocă _____

ș.a.m.d.

2. Referitor la

(titlul subiectului de pe agendă)

1.1. Se ia act _____

1.2. Se aprobă _____

1.3. Se stabilește necesitatea _____

ș.a.m.d.

Președinte al Consiliului

(semnătura electronică)

(numele, prenumele)

Secretar al Consiliului

(semnătura electronică)

(numele, prenumele)

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la Fondul de convergență

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ	
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la Fondul de convergență a fost elaborat de Biroul politici de reintegrare din cadrul Cancelariei de Stat.	
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ	
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ	
Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat în temeiul alineatului (5) al art. I din Legea nr. 67/2026 pentru instituirea Fondului de convergență și modificarea unor acte normative (taxa pe valoarea adăugată și accizele) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2026, nr. 194-197, art. 168). Potrivit normei legale menționate, mecanismul de constituire, administrare și utilizare a mijloacelor Fondului de convergență urmează a fi stabilit de Guvern. În acest sens, proiectul propune aprobarea Regulamentului cu privire la constituirea, administrarea și utilizarea mijloacelor Fondului de convergență, instituirea Consiliului de coordonare al Fondului de convergență și stabilirea atribuțiilor principale ale autorităților implicate în punerea în aplicare a mecanismului.	
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative	
Prin Legea nr. 67/2026 a fost instituit Fondul de convergență ca instrument financiar în cadrul bugetului de stat, destinat reducerii decalajelor de dezvoltare dintre regiunea transnistreană și restul teritoriului Republicii Moldova. Aplicarea efectivă a acestei prevederi legale necesită aprobarea unui mecanism guvernamental care să stabilească modul de constituire, administrare, alocare, utilizare, monitorizare și raportare a mijloacelor Fondului. În lipsa unui asemenea mecanism, nu ar exista un cadru normativ care să permită stabilirea priorităților anuale de finanțare, identificarea sectoarelor de intervenție, delimitarea atribuțiilor Consiliului de coordonare, Secretariatului Consiliului și autorităților implementatoare, precum și raportarea și controlul utilizării mijloacelor financiare. Necesitatea intervenției este determinată de existența unor dezechilibre e de dezvoltare între regiunea transnistreană și restul teritoriului Republicii Moldova, de accesul neuniform al cetățenilor domiciliați în regiunea transnistreană la servicii publice prestate de autoritățile competente ale Republicii Moldova, precum și de necesitatea realizării unor intervenții orientate spre modernizarea infrastructurii, acordarea serviciilor publice și susținerea persoanelor aflate în situații de vulnerabilitate. Totodată, proiectul este necesar pentru a asigura un mecanism transparent, previzibil și eficient de administrare a mijloacelor Fondului, inclusiv în raport cu mijloacele aprobate anual prin legea bugetului de stat și cu contribuțiile oferite de donatorii externi. Mecanismul propus stabilește că mijloacele Fondului sunt direcționate către autorități publice, autorități administrative, instituții publice sau alte entități publice desemnate pentru implementare, cu excluderea granturilor, subvențiilor, compensațiilor, creditelor, garanțiilor, ajutoarelor de stat sau altor forme de plăți directe către agenți economici sau organizații neguvernamentale. În același timp, mecanismul propus nu permite finanțarea structurilor ilegale sau neconstituționale și exclude transmiterea mijloacelor Fondului către entități care nu au relații bugetar-fiscale cu sistemul bugetar al Republicii Moldova. Această abordare este necesară pentru asigurarea trasabilității mijloacelor financiare, a controlului asupra utilizării acestora și a conformității intervențiilor cu cadrul legal al Republicii Moldova.	

Operaționalizarea Fondului comportă și o dimensiune de coeziune socială și comunicare strategică. În contextul specific al regiunii transnistrene, modul de stabilire și explicare a criteriilor, surselor de finanțare, priorităților și rezultatelor poate influența încrederea beneficiarilor și poate fi exploatat informațional. În consecință, mecanismul trebuie să asigure transparență, informare factologică și accesibilă, neutralitate politică, participarea beneficiarilor și publicarea rezultatelor. Fondul este constituit în cadrul bugetului de stat, iar referirea la încasările prevăzute de Legea nr. 67/2026 descrie sursele de constituire ale acestuia și nu creează un mecanism bugetar paralel.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul are drept obiectiv aprobarea cadrului normativ necesar pentru aplicarea Fondului de convergență, prin stabilirea mecanismului de constituire, administrare și utilizare a mijloacelor Fondului, precum și a responsabilităților instituționale aferente.

Prin proiect se propune aprobarea Regulamentului cu privire la constituirea, administrarea și utilizarea mijloacelor Fondului de convergență. Regulamentul definește Fondul ca mecanism guvernamental prin care se acumulează și se alocă resurse financiare aprobate prin legea bugetului de stat și obținute din contribuțiile oferite de donatorii externi, destinate reducerii decalajelor de dezvoltare dintre regiunea transnistreană și restul teritoriului Republicii Moldova.

Proiectul instituie Consiliul de coordonare al Fondului de convergență, prezidat de viceprim-ministrul pentru reintegrare, în calitate de organ colegial responsabil de aprobarea priorităților anuale de finanțare, a domeniilor, criteriilor generale și limitelor de alocații. Deciziile Consiliului au caracter de coordonare strategică, nu substituie actele Guvernului sau ale autorităților competente și nu generează angajamente de finanțare în afara cadrului bugetar aprobat, Fondul având caracter complementar. Din componența Consiliului fac parte conducători ai autorităților publice centrale și ai instituțiilor relevante în raport cu domeniile finanțate din Fond, iar reprezentanții donatorilor externi care contribuie la mijloacele Fondului pot fi invitați la ședințe cu statut consultativ.

Regulamentul stabilește mecanismul de determinare a volumului mijloacelor Fondului în procesul bugetar, iar autoritățile implementatoare prezintă Ministerului Finanțelor propunerile bugetare necesare pentru includerea sau ajustarea alocațiilor aferente Fondului în legea bugetului de stat. Totodată, sunt stabilite atribuțiile autorităților implementatoare privind elaborarea propunerilor de activități, verificarea fezabilității tehnice, financiare și juridice, emiterea actelor necesare implementării, efectuarea achizițiilor publice, monitorizarea activităților, verificarea utilizării conforme a mijloacelor financiare și raportarea rezultatelor.

Proiectul reglementează activitatea Secretariatului Consiliului, asigurat de secretarul de stat al Guvernului pentru reintegrare, asistat de reprezentanții instituționali desemnați de membrii Consiliului. Secretariatul are rol de coordonare operațională, suport tehnic și organizatoric, sistematizare a rapoartelor, pregătire a materialelor pentru Consiliu și facilitare a cooperării interinstituționale. Secretariatul nu substituie atribuțiile autorităților implementatoare privind executarea bugetară, achizițiile publice, monitorizarea tehnică și financiară a proiectelor sau recuperarea mijloacelor utilizate neconform.

Regulamentul stabilește domeniile de intervenție ale Fondului, inclusiv programe și servicii de sprijin social și medical, măsuri de compensare sau sprijin temporar, intervenții educaționale, măsuri de incluziune a persoanelor cu dizabilități, extinderea capacităților de prestare a serviciilor publice, proiecte de infrastructură, modernizare sau reparații, măsuri de susținere indirectă a mediului de afaceri, precum și proiecte implementate în parteneriat cu organizații internaționale sau parteneri de dezvoltare.

Un element important al proiectului îl constituie delimitarea beneficiarilor finali ai activităților finanțate din Fond. Aceștia pot fi cetățenii Republicii Moldova domiciliați în regiunea transnistreană care accesează servicii publice prestate de autoritățile competente ale Republicii Moldova, elevii și studenții din regiunea transnistreană, persoanele aflate în situație de vulnerabilitate, persoanele în etate, persoanele

cu dizabilități, familiile cu copii, persoanele din regiunea transnistreană afectate de încălcări ale drepturilor și libertăților fundamentale, inclusiv prin detenție ilegală, persecutare și intimidare din partea structurilor de la Tiraspol, în cazurile documentate de autoritățile competente ale Republicii Moldova, precum și comunitățile, instituțiile publice și alte entități eligibile care prestează servicii cu impact direct asupra acestor beneficiari. Mediul de afaceri poate beneficia exclusiv indirect, prin proiecte și programe de infrastructură, conectivitate, digitalizare, informare, instruire, consultanță generală și facilitare a conformării la cadrul legal și fiscal al Republicii Moldova.

Proiectul stabilește expres că Fondul nu finanțează plăți directe către agenți economici sau organizații neguvernamentale. De asemenea, nu se admite transmiterea mijloacelor Fondului către entități care nu au relații bugetar-fiscale cu sistemul bugetar al Republicii Moldova.

Regulamentul prevede reguli privind continuitatea sprijinului social direct cu caracter periodic sau continuu. Astfel, persoanele care au beneficiat de sprijin în anul bugetar precedent pot beneficia de acesta și în anul bugetar următor dacă îndeplinesc în continuare criteriile de eligibilitate, iar la stabilirea priorităților anuale Consiliul va ține cont de necesitatea asigurării continuității acestor măsuri, în limitele alocațiilor aprobate.

Proiectul stabilește mecanismul anual de planificare, potrivit căruia Secretariatul elaborează lista priorităților de finanțare în baza mijloacelor prevăzute în proiectul legii bugetului de stat și a propunerilor autorităților implementatoare, iar Consiliul aprobă lista priorităților de finanțare pe parcursul primului trimestru al anului și o transmite spre implementare instituțiilor vizate. Finanțarea activităților se realizează, în limitele alocațiilor aprobate, prin intermediul bugetelor autorităților publice implementatoare.

În partea ce ține de acordarea beneficiilor și finanțarea proiectelor, Regulamentul prevede că mijloacele pentru programele de sprijin social direct se acordă beneficiarilor finali prin conturi bancare deschise la bănci licențiate de Banca Națională a Moldovei, prin servicii guvernamentale electronice sau prin alte mecanisme care permit identificarea beneficiarului, trasabilitatea plății și verificarea utilizării mijloacelor. Pentru proiectele de infrastructură, sursele de finanțare se acordă în aceleași condiții aplicabile proiectelor finanțate din alte fonduri, cu respectarea prevederilor legale în vigoare și a normelor metodologice aplicabile.

Proiectul instituie obligații de monitorizare, raportare, control și transparență. Autoritățile implementatoare monitorizează intervențiile finanțate din Fond și, până la data de 1 martie a anului bugetar următor, prezintă Secretariatului Consiliului și Ministerului Finanțelor rapoarte privind activitățile realizate și mijloacele financiare utilizate. Informațiile privind prioritățile Fondului, activitățile aprobate de Consiliu și rezultatele implementării se publică pe pagina web oficială a Biroului politici de reintegrare al Cancelariei de Stat, și pe paginile web ale autorităților implementatoare.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului au fost analizate, prin raportare la obiectul de reglementare al Legii nr. 67/2026, opțiunea neintervenției normative și opțiunea aplicării Fondului prin decizii instituționale separate, fără aprobarea unui regulament guvernamental distinct.

Opțiunea neintervenției nu poate fi reținută, întrucât art. I alin. (5) din Legea nr. 67/2026 prevede expres că mecanismul de constituire, administrare și utilizare a mijloacelor Fondului se stabilește de Guvern. În lipsa hotărârii Guvernului, aplicarea Fondului ar rămâne incompletă, iar autoritățile responsabile nu ar dispune de un cadru clar privind planificarea, finanțarea, raportarea și controlul mijloacelor.

Opțiunea aplicării Fondului prin decizii instituționale separate nu a fost considerată oportună, deoarece ar putea genera practici neuniforme de finanțare, raportare și monitorizare, precum și dificultăți în asigurarea trasabilității mijloacelor financiare. Având în vedere caracterul intersectorial al intervențiilor finanțate din Fond, este necesar un mecanism unic, transparent și coordonat la nivel guvernamental.

De asemenea, nu a fost reținută opțiunea utilizării exclusive a mecanismelor existente pentru programele curente de reintegrare a țării sau de promovare a măsurilor de consolidare a încrederii între ambele maluri ale Nistrului, deoarece Fondul de convergență are o bază legală distinctă, surse proprii de constituire și un obiectiv specific, orientat spre reducerea decalajelor de dezvoltare dintre regiunea transnistreană și restul teritoriului Republicii Moldova.

Prin urmare, soluția propusă constă în aprobarea unei hotărâri de Guvern dedicate Fondului de convergență și a unui regulament distinct, care stabilește cadrul general de constituire, administrare, utilizare, monitorizare și raportare a mijloacelor Fondului.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul are impact asupra autorităților publice centrale, autorităților administrative, instituțiilor publice și altor entități publice desemnate în calitate de autorități implementatoare. Impactul constă în instituirea unui mecanism coordonat de planificare, finanțare, implementare, monitorizare și raportare a activităților finanțate din Fond.

Proiectul instituie Consiliul de coordonare al Fondului de convergență, prezidat de viceprim-ministrul pentru reintegrare. Secretariatul Consiliului va fi asigurat de secretarul de stat al Guvernului pentru reintegrare, asistat de reprezentanți instituționali desemnați de membrii Consiliului. Aceste structuri nu au personalitate juridică distinctă și funcționează în limitele competențelor instituționale existente.

Pentru Ministerul Finanțelor, proiectul stabilește atribuții privind estimarea volumului mijloacelor Fondului și recepționarea informațiilor sistematizate privind rezultatele implementării.

Pentru autoritățile implementatoare, proiectul stabilește obligații privind elaborarea propunerilor de activități, confirmarea fezabilității intervențiilor, efectuarea achizițiilor publice, monitorizarea activităților, verificarea utilizării conforme a mijloacelor financiare, raportarea și sesizarea organelor competente în cazurile de fraudă, fals, conflict de interese sau alte încălcări.

Impactul asupra sectorului public este unul organizatoric și procedural, fără crearea unor instituții noi și fără transferul unor competențe în afara cadrului legal existent. Proiectul consolidează coordonarea interinstituțională și creează un cadru de responsabilizare a autorităților implicate în implementarea activităților finanțate din Fond.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului se va realiza în limitele mijloacelor aprobate anual prin legea bugetului de stat, precum și ale mijloacelor recepționate din partea donatorilor externi, administrate potrivit legislației Republicii Moldova și acordurilor de finanțare încheiate.

Proiectul nu stabilește un cuantum fix al mijloacelor Fondului și nu angajează cheltuieli suplimentare peste limitele aprobate prin legea bugetului de stat. Ministerul Finanțelor va estima anual volumul mijloacelor Fondului în procesul de elaborare a proiectului legii bugetului de stat, în baza informațiilor privind încasările efectuate, prognozelor bugetar-fiscale și angajamentelor asumate cu donatorii externi.

Finanțarea activităților va avea loc în limita alocațiilor bugetare aprobate, care vor utiliza resursele conform destinației aprobate, cu respectarea prevederilor legislației privind finanțele publice, achizițiile publice și controlul utilizării mijloacelor bugetare.

Impactul financiar al proiectului depinde de alocațiile aprobate anual prin legea bugetului de stat și de contribuțiile donatorilor externi. Proiectul creează cadrul de administrare și utilizare a acestor mijloace, Fondul având caracter complementar și sprijinind realizarea atribuțiilor autorităților publice fără a le substitui și fără a genera angajamente de finanțare în afara cadrului bugetar aprobat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul nu instituie obligații directe pentru sectorul privat și nu creează mecanisme de finanțare directă a agenților economici. Dimpotrivă, proiectul stabilește expres că Fondul nu finanțează granturi, subvenții, compensații, credite, garanții, ajutoare de stat sau alte forme de plăți directe către agenți economici.

Impactul asupra mediului de afaceri poate fi unul indirect și pozitiv, prin intervenții care creează condiții generale pentru activitatea economică legală, inclusiv prin modernizarea infrastructurii, extinderea serviciilor publice, digitalizarea proceselor, informare, instruire, consultanță generală, certificare, conectivitate și facilitarea accesului la cadrul economic și fiscal unic al Republicii Moldova.

Mediul de afaceri este prevăzut în proiect doar în calitate de beneficiar indirect al proiectelor și programelor de infrastructură, conectivitate, digitalizare, informare, instruire, consultanță generală și facilitare a conformării la cadrul legal și fiscal al Republicii Moldova. Prin urmare, proiectul nu generează sarcini de reglementare suplimentare asupra activității de întreprinzător.

4.4. Impactul social

Proiectul are un impact social pozitiv, întrucât creează cadrul necesar pentru finanțarea programelor și serviciilor de sprijin social și medical, a măsurilor de sprijin pentru persoane și familii vulnerabile, persoane în etate, persoane cu dizabilități, elevi, studenți și alte categorii de cetățeni ai Republicii Moldova domiciliați în regiunea transnistreană.

Proiectul contribuie la extinderea accesului cetățenilor din regiunea transnistreană la servicii publice prestate în limitele cadrului legal al Republicii Moldova, precum și la finanțarea intervențiilor educaționale, a măsurilor de incluziune a persoanelor cu dizabilități și a programelor de acces la servicii publice relevante.

Un element social important îl constituie reglementarea continuității sprijinului social direct cu caracter periodic sau continuu. Persoanele care au beneficiat de sprijin în anul bugetar precedent își mențin prioritatea de acces la aceeași măsură de sprijin în anul bugetar următor, dacă îndeplinesc în continuare criteriile de eligibilitate și nu există temeiuri legale de încetare, suspendare sau modificare a sprijinului.

Proiectul poate contribui la reducerea decalajelor de dezvoltare, la consolidarea coeziunii sociale, la creșterea accesului la servicii publice și la sporirea încrederii cetățenilor în politicile de reintegrare promovate de autoritățile Republicii Moldova.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Aplicarea proiectului poate implica prelucrarea datelor cu caracter personal în cadrul programelor de sprijin social direct, medical sau educațional, în special pentru identificarea beneficiarilor, verificarea criteriilor de eligibilitate, efectuarea plăților și raportarea agregată a rezultatelor.

Prelucrarea datelor cu caracter personal se va realiza de către autoritățile implementatoare în condițiile legislației privind protecția datelor cu caracter personal, cu utilizarea prioritară a datelor deținute de autoritățile publice și cu evitarea solicitării repetate a documentelor deja disponibile, cu excepția cazurilor în care este necesară actualizarea sau verificarea informațiilor relevante.

Proiectul nu instituie un registru nou de evidență a beneficiarilor și nu prevede publicarea datelor nominale ale beneficiarilor persoane fizice. Rapoartele instituționale vor include beneficiarii finali în formă agregată.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul nu conține prevederi discriminatorii și se aplică în baza principiului accesului nediscriminatoriu al beneficiarilor eligibili. Măsurile de sprijin se vor acorda în funcție de criteriile de eligibilitate, vulnerabilitate, necesitate și impact, fără instituirea unor tratamente diferențiate pe criterii de sex sau gen.

Prin posibilitatea finanțării măsurilor de sprijin social, medical, educațional și de incluziune, proiectul poate contribui indirect la reducerea vulnerabilităților sociale care afectează persoane și familii din

	regiunea transnistreană, inclusiv femei, copii, persoane în etate și persoane cu dizabilități, în condițiile stabilite de autoritățile implementatoare.
	4.5. Impactul asupra mediului
	Proiectul nu are ca obiect reglementarea directă a domeniului mediului. Totodată, anumite programe sau proiecte finanțate din Fond pot viza infrastructura comună, energetică, de utilitate publică sau alte intervenții cu relevanță pentru calitatea mediului și condițiile de trai ale comunităților. Implementarea unor asemenea proiecte se va realiza cu respectarea legislației în vigoare, inclusiv a cerințelor aplicabile în domeniul protecției mediului, autorizării, achizițiilor publice și monitorizării. Proiectul nu instituie derogări de la normele de mediu aplicabile.
	4.6. Alte impacturi și informații relevante
	Proiectul are relevanță directă pentru procesul de reintegrare a țării, întrucât instituie un mecanism guvernamental destinat reducerii decalajelor de dezvoltare dintre regiunea transnistreană și restul teritoriului Republicii Moldova. Mecanismul propus urmărește focusarea resurselor financiare prin autorități și instituții care acționează în cadrul legal al Republicii Moldova. Nu se admite finanțarea structurilor ilegale sau neconstituționale, iar mijloacele Fondului nu pot fi transmise către entități care nu au relații bugetar-fiscale cu sistemul bugetar al Republicii Moldova. Aceste garanții sunt necesare pentru asigurarea legalității, trasabilității, responsabilității instituționale și controlului asupra utilizării mijloacelor Fondului. Implementarea Fondului poate avea și un impact informațional. Transparența criteriilor și alocărilor, consultarea beneficiarilor și comunicarea promptă a informațiilor oficiale pot consolida încrederea și coeziunea socială. În sens invers, informația incompletă, neclară ori politizată poate alimenta percepții de tratament preferențial, discriminare sau utilizare netransparentă a resurselor. Aceste riscuri vor fi diminuate prin publicarea informațiilor relevante, comunicare factologică și neutră politic, precum și prin clarificarea promptă a informațiilor inexacte privind funcționarea Fondului.
	5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
	5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
	Nu este aplicabil.
	5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
	Nu este aplicabil.
	6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
	În conformitate cu prevederile art.20 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative a fost publicat anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului, link-uri: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/18444 https://t.me/biroulpoliticidereintegrare/2666 https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=pfbid02AH4Q4SZ58WUyGF19TAAMkx8kma_hbuqGuC69c48t2dJvgWCudRTEsCaJHuiCmuJl&id=100064627784832 Totodată, în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și ale Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul hotărârii Guvernului urmează a fi supus procedurilor de avizare și consultare publică în modul stabilit de legislația în vigoare.

Proiectul urmează a fi remis autorităților publice și instituțiilor interesate pentru examinare și prezentarea propunerilor, inclusiv autorităților reprezentate în Consiliul de coordonare al Fondului de convergență sau vizate de atribuțiile de implementare prevăzute în proiect.

De asemenea, proiectul urmează a fi plasat pe platformele oficiale de consultare publică, în condițiile legislației privind transparența decizională.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul hotărârii Guvernului urmează a fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție și expertizei juridice de către Ministerul Justiției, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Concluziile expertizelor vor fi examinate în procesul de definitivare a proiectului, iar observațiile și propunerile acceptate vor fi integrate în sinteza obiecțiilor și propunerilor, potrivit procedurilor aplicabile.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică modificarea sau abrogarea altor acte normative.

Proiectul se încorporează în cadrul normativ existent ca act normativ de punere în aplicare a prevederilor art. I din Legea nr. 67/2026, prin care Guvernul stabilește mecanismul de constituire, administrare și utilizare a mijloacelor Fondului de convergență.

Aplicarea prevederilor proiectului se va realiza în corelare cu legislația privind finanțele publice, bugetul de stat, achizițiile publice, protecția datelor cu caracter personal, transparența decizională, controlul financiar și alte reglementări sectoriale relevante.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Pentru implementarea prevederilor proiectului, Ministerul Finanțelor va efectua transferul mijloacelor financiare aprobate anual prin legea bugetului de stat către autoritățile implementatoare, în condițiile prevăzute de hotărârea Guvernului și de legislația bugetar-fiscală.

Consiliul de coordonare al Fondului de convergență va aproba, pe parcursul primului trimestru al anului, lista priorităților de finanțare și o va transmite spre implementare instituțiilor vizate. Secretariatul Consiliului va elabora propunerile privind prioritățile și sectoarele de finanțare, va pregăti materialele pentru ședințele Consiliului, va coordona operațional procesul și va sistematiza rapoartele privind implementarea activităților.

Autoritățile implementatoare vor elabora propuneri de activități în domeniile de competență, vor verifica fezabilitatea tehnică, financiară și juridică a intervențiilor propuse, vor emite actele administrative și normative necesare, vor efectua achizițiile publice, vor monitoriza realizarea activităților, vor verifica utilizarea conformă a mijloacelor financiare și vor raporta președintelui Consiliului, până la data de 1 martie a următorului an bugetar, cu privire la activitățile realizate și mijloacele financiare utilizate.

Secretariatul va sistematiza rapoartele de monitorizare și rezultatele implementării activităților și va informa Ministerul Finanțelor până la data de 1 martie a anului bugetar următor. Informațiile privind prioritățile Fondului, activitățile aprobate de Consiliu și rezultatele implementării vor fi publicate pe pagina web oficială a Biroului politici de reintegrare al Cancelariei de Stat, și pe paginile web ale autorităților implementatoare.

Controlul asupra utilizării mijloacelor Fondului se va efectua de autoritățile competente potrivit legislației în vigoare, inclusiv prin control financiar, audit intern și extern și alte forme de control prevăzute de lege.

**Viceprim-ministru
pentru reintegrare**

Valeriu CHIVERI

CERERE
privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat
a proiectelor de acte ale Guvernului

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Hotărârea Guvernului cu privire la Fondul de convergență
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Cancelaria de Stat (Biroul politici de reintegrare)
3.	Justificarea depunerii cererii	Proiectul are drept scop realizarea prevederilor art.I alin. (5) din Legea nr. 67/2026 pentru instituirea Fondului de convergență și modificarea unor acte normative (taxa pe valoarea adăugată și accizele).
4.	Referința la documentul de planificare care prevede elaborarea proiectului (<i>PNA, PND, PNR, alte documente de planificare sectoriale</i>)	Pct.4.4.3. din Programul de activitate al Guvernului „Economie europeană, stat eficient”.
5.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Ministerul Finanțelor Ministerul Muncii și Protecției Sociale Ministerul Educației și Cercetării Ministerul Culturii Ministerul Sănătății Ministerul Energiei Ministerul Mediului Banca Națională a Moldovei
6.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile lucrătoare
7.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Ivan Țurcan, Secretar de stat al Guvernului; tel. 022 250 378, ivan.turcan@gov.md .
8.	Anexe	1. Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la Fondul de convergență. 2. Nota de fundamentare a proiectului.
9.	Data și ora depunerii cererii	
10.	Semnătura	

**Viceprim-ministru
pentru reintegrare**

Valeriu CHIVERI