GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din 2026

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind cooperarea tehnico-militară, întocmit la Kiev la 26 octombrie 2026

În temeiul art. 14 alin. (4) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂŞTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind cooperarea tehnico-militară, întocmit la Kiev la 26 octombrie 2026.

Prim-ministru **VASILE TOFAN**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe Mihail POPȘOI

Ministrul apărării Anatolie Nosatîi

Proiect

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE
pentru ratificarea Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind cooperarea tehnico-militară

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Acordul dintre Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind cooperarea tehnico-militară, întocmit la Kiev la 26 octombrie 2026.

Art. 2. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru punerea în aplicare a prevederilor Acordului menționat.

Art. 3. – Ministerul Afacerilor Externe va notifica Părții ucrainene ratificarea Acordului nominalizat.

Art. 4. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

ARGUMENTAREA
oportunității ratificării Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova şi Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind cooperarea tehnico-militară, întocmit la Kiev la 26 octombrie 2026

A. Descrierea tratatului

1. Informații generale.

Bazele cooperării militare între Republica Moldova şi Ucraina au fost puse prin Acordul de colaborare între Ministerul Apărării al Republicii Moldova și Ministerul Apărării al Ucrainei, semnat la Chișinău la 19 februarie 1993.

În contextul dezvoltării relațiilor bilaterale de cooperare în domeniul apărării între Părți, urmare a consultărilor bilaterale în cadrul diferitelor formate, partea ucraineană a venit cu inițiativa încheierii Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova şi Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind cooperarea tehnico-militară, care are ca finalitate consolidarea capacităților defensive a ambelor state, în scopul aplicării eficiente şi în interesul reciproc al Părţilor a posibilităţilor şi resurselor existente în acest sens.

Conform prevederilor art.3 din Legea nr.595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, respectivul document constituie un acord interguvernamental.

Acordul dintre Guvernul Republicii Moldova şi Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind cooperarea tehnico-militară, întocmit la Kiev la 26 octombrie 2026, este constituit din preambul, partea dispozitivă și clauze finale, care sunt expuse în 12 articole.

Acordul a fost elaborat și încheiat în conformitate cu cerințele Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova şi Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare şi încetare a tratatelor internaţionale, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 442/2015, și nu este în contradicție cu prevederile tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte.

2. Informații privind conținutul tratatului.

Prezentul Acord are drept scop dezvoltarea relațiilor de prietenie între Părți axat pe consolidarea capacităților defensive ale Părților, prin cooperarea în spiritul de parteneriat, pe aspecte de consultare, analiză și schimb de informații tehnico-științifice, documentație de specialitate, bune practici și experiență profesională.

Acordul este încheiat pe o perioadă de 5 ani și va fi extins în mod automat pentru perioade succesive.

Acordul va intra în vigoare la data primiri ultimei notificări în formă scrisă, prin care Părțile se vor informa reciproc, prin canale diplomatice, despre finalizarea procedurilor interne necesare pentru intrarea lui în vigoare.

Potrivit Articolului 12 din Acord, acesta poate fi denunțat de oricare dintre Părți, printr-o notificare scrisă remisă prin canale diplomatice celeilalte Părți. În acest caz, Acordul își va înceta valabilitatea la expirarea a 6 luni din data recepționării notificării privind denunțarea acestuia.

Conform Articolului 11 din Acord, în cazul apariţiei unor circumstanţe care reprezintă o ameninţare iminentă la adresa securităţii naţionale, a suveranităţii sau a neutralităţii statului uneia dintre Părţi, Partea respectivă are dreptul de a iniţia suspendarea prezentului Acord.

Mai mult ca atît, ținînd cont de principiul neutralității Republicii Moldova consfințit în articolul 11 din Constituția RM, prevederile alin. (3) art. 11 din Legea

nr.595/1999 privind tratatele internaționale ale RM, prevederile Hotărîrii Curții Constituționale nr. 14/2017 privind interpretarea articolului 11 din Constituţie (*potrivit aprecierii Curții una din caracteristicile esențiale ale neutralității permanente ar fi angajarea Republicii Moldova de a rămâne neutră în orice conflict din prezent și viitor, indiferent de identitatea beligeranților și de locul și momentul declanșării acestuia*), s-a decis asupra introducerii Articolului 4 în proiectul Acordului, care stabilește expres limitele cooperării Părților pentru a nu aduce atingere statutului de neutralitate al Republicii Moldova.

Prezentul Acord nu este menit să amendeze sau să substituie un tratat în vigoare.

Clauzele finale ale Acordului prevăd încheierea tratatului pe un termen de cinci ani, cu prelungirea în mod automat pentru următoarele termene consecutive a câte cinci ani, dacă nici una din Părţi nu va înştiinţa în scris, prin canale diplomatice, cealaltă Parte cu cel puţin şase luni înainte de expirarea termenului curent despre intenţia sa de a-l denunţa.

Totodată, conform Articolului 10 din Acord, Părțile sunt în drept să modifice sau să amendeze prezentul Acord prin protocoale adiţionale, care devin parte integrantă a prezentului Acord.

B. <u>Analiza de impact</u>

1. Informații generale.

Intensificarea colaborării în domeniul apărării cu partenerii de cooperare constituie un element important și indispensabil pentru dezvoltarea şi construcţia Armatei Naţionale.

Părțile, în cadrul întîlnilor bilaterale, au purtat discuții despre situaţia actuală de securitate în regiune, despre domeniul politicii de apărare, priorități şi oportunități de aprofundare a cooperării.

Urmare acestor discuții, Părțile au considerat necesar încheierea acordului interguvernamental în domeniul tehnico-militar, ca opțiune cea mai oportună de cooperare bilaterală de moment.

Menționăm că Republica Moldova mai are încheiate tratate internaționale, avînd nemijlocit ca obiect de reglementare cooperarea în domeniul tehnico-militar cu încă 3 state:

- Protocolul privind colaborarea între Ministerul Apărării al Republicii Moldova şi Ministerul Apărării al Republicii Belarus în problemele reparaţiei armamentului, tehnicii militare şi asigurarea tehnico-materială a trupelor, semnat la Chişinău la 18 decembrie 1995; (https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=117093&lang=ro)

- Acordul între Guvernul Republicii Moldova şi Guvernul Federaţiei Ruse cu privire la colaborarea tehnico-militară, semnat la Chişinău la 23 septembrie 1997;

(https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=116665&lang=ro)

- Acordul între Guvernul Republicii Moldova şi Guvernul Republicii Turcia cu privire la cooperarea în domeniul industriei de apărare, semnat la Chişinău, la 8 august 2000 (https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=116682&lang=ro).

Prezentul Acord este semnat în scopul dezvoltării relaţiilor de prietenie între Părţi, focusat pe îmbunătățirea capacităţilor defensive ale Republicii Moldova şi Ucrainei, cu folosirea optimă a resurselor şi posibilităţilor disponibile.

Astfel, în conformitate cu obiectul de reglementare al prezentului Acord, Părțile intenționează să coopereze în domeniul tehnico-militar pe aspecte cum ar fi: - modernizarea, reparația, mentenanța, exploatarea în siguranță a tehnicii militare și a

armamentului, precum și managementul pieselor de schimb; - logistica și managementul resurselor materiale și de echipare pentru personalul militar; - sisteme de comunicații, tehnologia informației și interoperabilitate; - asistență cu echipamente pentru geniu, protecție CBRN; - instruirea și perfecționarea specialiștilor; - protecția infrastructurii critice; - transfer de cunoștințe, tehnologii și bune practici de utilizare a acestora; - proiecte comune de cercetare și dezvoltare a producției militare; - schimb de experiență în proceduri de achiziție și dezvoltare de echipamente militare; - acțiuni comune în situații de criză: dezastre, operațiuni umanitare, etc; - dezvoltarea capacităților de apărare cibernetică; - asistență și donații de produse neletale (ambulanţe, autospeciale, drone/quadcoptere necombat, etc.); - modernizarea infrastructurii militare; - dezvoltarea și implementarea tehnologiilor de supraveghere și protecție a spațiului aerian, etc.

Potrivit Acordului, responsabilitatea implementării acestei cooperări revine in principal ministerelor apărării ale Părților.

Totodată, cu referire la Articolul 7 din Acord, Părţile vor întreprinde toate măsurile necesare pentru protecţia informaţiei clasificate transmise şi obţinute în cadrul cooperării tehnico-militare, în conformitate cu prevederile Acordului între Guvernul Republicii Moldova şi Cabinetul de Miniştri al Ucrainei privind protecţia reciprocă a informaţiilor secrete, semnat la Kiev la 19 februarie 2004.

Potrivit prevederilor Acordului, în cazul apariției divergenţelor între Părţi privind interpretarea şi aplicarea prezentului Acord, acestea se vor soluţiona prin consultări şi negocieri.

Astfel, avind în considerare prevederile lit. b) alin. (1) art. 11 din Legea nr.595/1999 privind tratatele internaţionale ale Republicii Moldova, pentru a intra în vigoare acesta necesită a fi ratificat de Parlamentul Republicii Moldova.

2. Aspectul politic, cultural şi social.

Documentul în cauză reprezintă o oportunitate de consolidare a relaţiilor de colaborare reciproc avantajoasă pe termen lung, care corespund normelor dreptului internaţional şi legislaţiei naţionale şi se încadrează în prevederile Acordului de colaborare între Ministerul Apărării al Republicii Moldova și Ministerul Apărării al Ucrainei, semnat la Chișinău la 19 februarie 1993.

Acordul corespunde normelor dreptului internațional, iar prevederile acestuia sunt compatibile politicii interne și externe promovate de Republica Moldova. Totodată, Acordul nu are ca scop abordarea problemelor de ordin politic, cultural și social. Acordului va impulsiona relațiile bilaterale de cooperare între Republica Moldova și Ucraina în domeniul apărării.

3. Aspectul economic și de mediu.

Acordul nu are ca scop abordarea problemelor de ordin economic sau de mediu.

Totodată, cooperarea tehnico-militară poate aduce statului multiple avantaje, în special în termeni de schimb de expertiză, modernizare tehnologică și consolidare a securității interne, fără a contraveni statutului de neutralitate.

Ca rezultat a implementării prevederilor prezentului Acord, va putea fi dezvoltată industria cu utilizare dublă (civil-militară), care presupune avansarea tehnologiilor precum: IT&securitate cibernetică, comunicații, drone, sisteme automatizate, logistica inteligentă, ș.a.

Creșterea competențelor profesionale, urmare instruirii specialiștilor în domenii tehnice duce deasemenea la un capital uman bine pregătit, transfer de know-how, creșterea productivității în alte sectoare economice.

4. Aspectul normativ.

Acordul nu vine în contradicție cu prevederile Constituției Republicii Moldova, Carta Organizației Națiunilor Unite, precum și cu legislația națională și tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte.

În vederea implementării eficiente a Acordului nu este necesar aducerea în concordanță a actelor normative. Ministerul Apărării va fi instituția națională principală responsabilă de negocierea, semnarea și implementarea respectivului Acord.

Avînd în considerare cele menționate, nu este necesară o foaie de parcurs legată de ajustarea legislației naționale pentru a respecta Acordul încheiat sau a asigura aplicarea corectă a acestuia.

5. Aspectul instituțional și organizatoric.

Acordul nu contravine drepturilor și angajamentelor asumate de Părți care decurg din alte tratate internaționale la care sunt parte statele Părților sau dreptului internațional.

Pentru încheierea Acordului și aplicarea prevederilor acestuia nu este necesară realizarea unor măsuri instituționale sau organizatorice adiționale.

Totodată, este relevant de menționat că conform Art. 5 al Acordului, fiecare activitate sau proiect desfăşurat în baza prezentului Acord va fi supus aprobării prealabile a autorităţilor competente ale Părţilor, în urma unei evaluări de risc pentru securitatea naţională.

Avînd în considerare că responsabilitatea implementării acestei cooperări revine în principal ministerelor apărării ale Părţilor, instituțiile apărării vor desfășura nemijlocit cooperaea prin consultare, analiză şi schimb de informaţii tehnico-ştiinţifice, documentaţie de specialitate, bune practici şi experienţă profesională.

Mai mult ca atît, în scopul implementării prezentului Acord, Părțile convin ca tehnologiile şi informaţiile obţinute şi utilizate în temeiul acestuia reprezintă proprietatea intelectuală a Părţii care le-a furnizat. Astfel, în conformitate cu normele dreptului internaţional şi a legislaţiei naţionale proprii, Părţile vor întreprinde toate măsurile necesare pentru protecţia proprietăţii intelectuale.

Tot în acest sens, cu referire la Articolul 8 din Acord, Părțile nu vor transmite sub nici-o formă informații despre tehnologii sau documentație tehnică referitoare la producerea, reparaţia sau revizia armamentului, materialelor militare, precum şi alte informaţii şi resurse ale obiectelor obţinute sau recepţionate în cadrul cooperării tehnico-militare bilaterale fără consimțământul prealabil în scris al celeilalte Părţi.

6. Aspectul financiar.

Cheltuielile ce ţin de implementarea prevederilor Acordului vor fi acoperite din contul şi în limitele mijloacelor financiare prevăzute anual în bugetul Ministerului Apărării.

7. Aspectul temporar.

Conform prevederilor Articolului 12, acesta va intra în vigoare la data primirii ultimei notificări scrise, prin canale diplomatice, prin care Părțile contractante se vor înștiința reciproc despre îndeplinirea procedurilor interne pentru intrarea lui în vigoare.

Potrivit aceluiași Articol, prezentul Acord poate fi denunțat de oricare dintre Părți, printr-o notificare scrisă remisă prin canale diplomatice celeilalte Părți. În acest

caz, Acordul își va înceta valabilitatea la expirarea a 6 luni din data recepționării notificării privind denunțarea acestuia.

Nu se intenționează ca prevederile tratatului respectiv să fie aplicabile provizoriu.

Părțile nu au stabilit în Acord aspecte ce țin de prezentarea unor rapoarte de monitorizare sau evaluare a implementării tratatului şi/sau organizării reuniunilor sau consultațiilor privind implementarea tratatului, astfel lăsând la latitudinea acestora dreptul de a pretinde la schimbul de informații privind implementarea prevederilor Acordului la solicitare/necesitate.

În conformitate cu Art. 11 din Acord, autorităţile competente ale statelor Părţilor pot suspenda, aplicarea prezentului Acord, cu efect imediat, în cazul apariţiei unor circumstanţe care generează riscuri directe pentru securitatea naţională, suveranitatea sau neutralitatea sa.

Potrivit Art. 12, denunţarea prezentului Acord nu va afecta obligaţiile Părţilor ce rezultă din contracte sau proiecte în curs de desfăşurare cu excepţia cazurilor cînd Părţile au convenit altfel.

C. Analiza oportunității ratificării.

Acordul dintre Guvernul Republicii Moldova şi Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind cooperarea tehnico-militară, a fost semnat la Kiev la 26 octombrie 2026.

Potrivit prevederilor alin. (3) art. 12 din Acord, acesta va intra în vigoare la data primirii ultimei notificări în formă scrisă, prin care Părţile se vor informa reciproc, prin canale diplomatice, despre finalizarea procedurilor interne necesare pentru intrarea lui în vigoare.

De moment, nu există careva rezerve ale altor părţi la tratat care ar putea afecta aplicarea acestuia.

Pentru intrarea în vigoare a Acordului respectiv, partea ucraineană de asemenea urmează a supune examinării de către forumul legislativ al statului în vederea ratificării acestuia. Deocamdată nu se cunoaște despre durata preconizată de examinare.

Potrivit art. 12 din Acord, acesta se încheie pe o perioadă de 5 ani. Acordul va fi extins în mod automat pentru perioade succesive de 5 ani, dacă părțile nu își exprimă intenția de denunțare a acestuia.

În vederea implementării Acordului nu este necesar aducerea în concordanță a actelor normative cu prevederile acestuia.

Astfel, conform prevederilor art. 11 alin. (1) lit. b) și Art.14 alin.(4) ale Legii privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova nr.595/1999, pentru a intra în vigoare, Acordul dintre Guvernul Republicii Moldova şi Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind cooperarea tehnico-militară, semnat la Kiev la 26 octombrie 2026, necesită a fi supus ratificării de Parlamentul Republicii Moldova.

Secretar de stat **Ghenadie COJOCARU**