



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

ORDIN nr. 285

din 18 septembrie 2025

Chișinău

Cu privire la organizarea ediției a doua și aprobarea componenței Rețelei „TeConsult” pentru anul 2025

În scopul asigurării executării Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, Hotărârii Guvernului nr.967/2016 cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, în conformitate cu pct. 15 subpct. 6 din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Cancelariei de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.657/2009,

ORDON:

I. Se extinde Rețeaua „TeConsult” - Grup interinstituțional de funcționari publici specializat în asigurarea participării publice în procesul decizional, în scopul îmbunătățirii calității acestuia prin facilitarea implicării active a părților interesate în elaborarea și consultarea proiectelor de acte normative, politici publice și decizii guvernamentale. Conceptul pentru extinderea și organizarea ediției a doua a Rețelei „TeConsult” se anexează (Anexa nr. 1).

2. Rețeaua „TeConsult” va contribui la dezvoltarea capacităților funcționarilor publici din cadrul autorităților administrației publice centrale specializați în procedurile de desfășurare a consultărilor publice, în vederea asigurării unui proces decizional participativ și incluziv de consultare cu societatea civilă.

3. Membrii Rețelei „TeConsult” vor asigura aplicarea în practică și diseminarea cunoștințelor privind transparența, dialogul, informarea și participarea activă a părților interesate în procesul decizional în cadrul autorității publice reprezentate.

4. Se aprobă componența nominală a Rețelei „TeConsult” pentru anul 2025 (Anexa nr.2).

5. Membrii Rețelei „TeConsult” vor participa la sesiunile de instruire, desfășurate de către Cancelaria de Stat în comun cu Folke Bernadotte Academy (FBA). Instruirile se vor desfășura cu prezență fizică, în cadrul a șase sesiuni – câte una pentru fiecare modul – organizate lunar, în perioada octombrie 2025 – martie 2026.

6. Prezentul Ordin se va aduce la cunoștința conducătorilor autorităților administrației publice centrale, pentru asigurarea delegării membrilor desemnați la sesiunile de instruire organizate.

7. Direcția drepturile omului și cooperarea cu societatea civilă din cadrul Cămarilor de Stat va asigura coordonarea Rețelei „TeConsult”.

8. Controlul executării acestui ordin se pune în sarcina Direcției drepturile omului și cooperarea cu societatea civilă.

Secretar general adjunct al Guvernului



CAZAN Roman

* Prezentul Ordin este semnat de Secretarul General adjunct al Guvernului, în temeiul Ordinului nr. 604-P din 25.08.2025 cu privire exercitarea funcțiilor secretarului general al Guvernului.

Notă-concept privind extinderea și consolidarea rețelei „TeConsult” în anul 2025

„TeConsult” - Rețea interinstituțională de funcționari publici specializați în participarea publică în procesul decizional al autorităților.

Considerații generale

La 23 iunie 2022 Republica Moldova a obținut statutul de țară candidat pentru aderarea la Uniunea Europeană. În septembrie 2024, la Bruxelles, Regatul Belgiei a avut loc sesiunea de screening bilateral Comisia Europeană – Republica Moldova la Capitolul I Valori Fundamentale, sub-capitol Funcționarea Instituțiilor Democratice, pilon Rolul societății civile.

Urmare acestui exercițiu, Guvernul Republicii Moldova s-a angajat să sporească transparența proceselor decizionale la nivelul autorităților publice și, totodată, gradul de implicare a societății civile în aceste procese. Aceste obiective sunt parte componentă a Foi de parcurs privind „Funcționarea Instituțiilor Democratice, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 276/2025.

Astfel, una dintre acțiunile propuse pentru atingerea obiectivelor menționate ține de organizarea eficientă a activității platformelor consultative permanente instituite în toate autoritățile administrației publice centrale, inclusiv prin instruirea funcționarilor publici privind aplicarea eficientă a standardelor de transparență și participare publică.

În anul 2024, toate 14 ministere au instituit platformele consultative permanente ale autorității, o formă de dialog structurat al autorităților publice cu societatea civilă, care au scopul de a institui un mecanism periodic și previzibil de consultare publică atât a proiectelor de acte normative, documente de politici publice, cât și a planurilor de dezvoltare și a priorităților de reformă în sector.

Scopul rețelei „TeConsult”

Rețeaua „TeConsult” a fost instituită în anul 2024 în scopul consolidării competențelor și cunoștințelor funcționarilor publici din cadrul autorităților publice centrale în domeniul participării publice, precum și îmbunătățirii calității procesului decizional prin implicarea reprezentanților societății civile în elaborarea cadrului normativ, politicilor publice și a deciziilor guvernamentale. În cadrul rețelei este organizată dezvoltarea capacităților unui grup interinstituțional de funcționari publici specializat în procedurile de desfășurare a consultărilor publice.

Denumirea rețelei derivă din acțiunea „de a consulta în procesul decizional” și este prescurtată din sintagma „consult opinia ta”.

Scopul activităților în cadrul rețelei funcționarilor publici responsabili de consultările publice, este de a îmbunătăți cunoașterea tehnicilor de consultare publică, precum și de a consolida dialogul structurat, permanent și profesionist între societatea civilă organizată, publicul larg, alte părți interesate și autoritățile publice centrale.

Parteneriat pentru activitatea rețelei „TeConsult”

The Folke Bernadotte Academy (FBA) și-a exprimat interesul de a susține dezvoltarea continuă a rețelei „TeConsult” ca o posibilitate de promovare a participării publice aliniate standardelor UE, inclusiv în procesul de armonizare a legislației și de asigurare a responsabilității democratice. În acest sens FBA ar putea desfășura instruiți practice ale membrilor rețelei orientate spre dezvoltarea capacităților necesare desfășurării unui proces decizional participativ și incluziv.

La modul practic, pentru organizarea și desfășurarea formării profesionale a funcționarilor publici în cadrul rețelei, vor fi realizate următoarele:

- Evaluarea necesităților membrilor și dezvoltarea metodologiei de lucru a rețelei;
- Dezvoltarea modulelor de instruire și moderarea activităților în colaborare cu reprezentanții Cancelariei de Stat;
- Elaborarea materialelor de suport și asigurarea necesităților logistice pentru activitățile rețelei;
- Facilitarea schimbului de informații și bune practici, inclusiv prin crearea unui canal de comunicare prin care vor fi diseminate informații cu privire la logistica evenimentelor, agenda activităților, etc.

Activitatea în cadrul rețelei „TeConsult”

Pentru activitatea planificată în anul 2025 a rețelei „TeConsult”, o primă evaluare a necesităților a fost realizată în cadrul în sesiunile de dialog cu autoritățile publice centrale la subiectul participării publice în procesul decizional (elaborarea actelor normative, documentelor de planificare strategică și a documentelor de politici sectoriale etc.).

Conform datelor unui sondaj efectuat în rândul a 120 funcționari publici din 8 ministere, principalele dificultăți curente în asigurarea transparenței și a consultării publice în procesul decizional sunt:

1. Lipsa de capacitate instituțională – insuficiența personalului instruit, schimbări frecvente de funcționari, resurse IT limitate și proceduri birocratice neuniforme.
2. Accesul limitat la informații și comunicare deficitară.
3. Participare publică redusă și consultări formale – cetățenii și unele ONG-uri nu se implică, iar consultările sunt percepute ca formale și cu impact redus asupra deciziilor finale.
4. Constrângeri de timp și lipsă de coordonare – termenele scurte, tergiversarea avizelor și lipsa unei colaborări eficiente între instituții, fapt ce afectează calitatea procesului.
5. Deficiențe de conformitate – aplicarea neuniformă a legislației și confuziile privind interpretarea normelor limitează eficiența transparenței.
6. Reticență instituțională și lipsă de cultură participativă – atitudini rezervate față de implicarea publicului și o mentalitate instituțională care nu încurajează transparența proactivă.
7. Necesitatea instruirii continue și a schimbului de experiență – este resimțită nevoia de actualizare periodică a cunoștințelor și de învățare din bunele practici ale altor instituții.

Totodată, persoanele chestionate au venit cu mai multe sugestii privind necesitățile de formare și de fortificare a capacităților în domeniul asigurării transparenței și participării publice în procesul decizional al autorităților.

Pe baza răspunsurilor colectate, se evidențiază următoarele direcții de interes:

1. Exemple practice și studii de caz – ilustrarea aplicării normelor și practicilor existente prin cazuri reale, exerciții concrete și exemple din alte instituții sau țări.
2. Sesiuni interactive extinse – alocarea unui timp mai generos pentru întrebări, răspunsuri și clarificări, inclusiv pentru abordarea situațiilor complexe sau a neînțelegerilor legate de aplicarea normelor și standardelor în domeniu.
3. Transparența procesului decizional – identificarea părților implicate sau interesate, informarea părților despre procesele decizionale, indicatori de evaluare, publicarea rezultatelor consultărilor, integrarea recomandărilor și comunicarea finalității procesului.
4. Cadrul normativ și etapele decizionale – clarificări privind etapele de consultare, termenele de consultare, de avizare și de consultare publică a proiectului actului normativ, precum și elaborarea notei de fundamentare, în mod special în partea de analiză a impactului de reglementare.
5. Selectarea formelor adecvate de participare publică, facilitarea dialogului, moderarea eficientă a consultărilor publice, gestionarea conflictelor și gestionarea recomandărilor.
6. Utilizarea platformelor digitale de consultare publică – particip.gov.md și e-Democrație.
7. Implicarea părților interesate – modalități de sporire a implicării active a părților interesate, precum și a cooperării cu diverși actori ai societății civile.
8. Bune practici și schimb de experiență – prezentarea exemplelor din alte ministere, state membre ale UE și schimb de experiență între instituții.
9. Subiecte sectoriale și provocări specifice – transparența în sectorul forestier, mediu, informarea și promovarea politicilor restrictive, gestionarea influenței marilor agenți economici sau acceptarea unor propuneri contradictorii între sectoare.
10. Comunicare și diseminare – abordarea modului în care informațiile privind transparența pot fi diseminate eficient, dincolo de canalele oficiale.
11. Rolul platformelor consultative permanente și responsabilități instituționale.

În baza celor prezentate se conturează următoarea structură tematică pentru seria de instruiți dedicate funcționarilor publici privind transparența și consultarea publică în procesul decizional, planificată pentru 2025. Tematicile se propun a fi dezvoltate sub formă de module.

Program de instruire: Asigurarea transparenței și participării publice în procesul decizional

Modul 1: Fundamentele transparenței și participării publice

- Principiile transparenței și buneii guvernări
- Cadrul legal național și angajamentele internaționale (Legea nr. 239/2008, Legea nr. 100/2017, standarde UE, OECD SIGMA etc.)
- Tipuri de consultare publică și forme de participare
- *Drepturile cetățenilor și obligațiile autorităților*

Modul 2: Inițierea participării publice și pregătirea consultărilor

- Definirea problemelor și identificarea soluțiilor. Participarea publică la etape incipiente
- Identificarea și implicarea actorilor relevanți (societate civilă, mediul de afaceri, cetățeni)

- Planificarea consultărilor publice: pași, termene, participanți, notificări
- Informarea părților interesate: limbaj, formate, canale de informare
- Securitatea și protecția informațiilor sensibile în consultări

Modul 3: Instrumente și platforme pentru participarea publică

- Utilizarea portalului particip.gov.md și e-Democrație
- Formele colaborative de participare publică
- *Platforme consultative permanente – organizare și funcționare*
- Publicarea rezultatelor și raportarea consultărilor

Modul 4: Comunicarea eficientă și relația cu părțile interesate

- Comunicarea clară a proiectelor de decizii – cum explicăm, nu doar informăm
- Informarea proactivă – date deschise
- Tehnici de facilitare a dialogului și gestionarea opiniilor divergente, a consultărilor tensionate și prevenirea conflictelor
- Organizarea campaniilor de informare și dezbateri publice

Modul 5: Monitorizarea, evaluarea și îmbunătățirea procesului

- Indicatori de transparență și eficiență a consultării
- Analiza recomandărilor recepționate
- Integrarea recomandărilor și monitorizarea participării
- Autoevaluarea și lecții învățate

Modul 6: Studii de caz și practici din alte instituții / țări

- Analiza unor studii de caz relevante din administrația publică centrală
- Bune practici europene în organizarea consultărilor publice
- Exemple de succes și greșeli frecvente în asigurarea participării publice
- Schimb de experiență între instituții participante

Componenta rețelei „TeConsult” pentru 2025

Cancelaria de Stat va coordona procesul de selectare a funcționarilor publici din cadrul autorităților administrației publice centrale care vor face parte din rețea. Pentru anul 2025 din componenta rețelei „TeConsult” vor face parte funcționari din 14 ministere și Cancelaria de Stat. La desemnarea candidaților, autoritățile vor atrage atenția la corespunderea acestora profilului profesional al funcționarilor publici la următoarele criterii minim necesare:

- (i) Implicare directă în activitatea de elaborare a actelor normative pe domeniile de care sunt responsabili sau pe domeniul de implementare a politicilor;
- (ii) Calitatea de membru al Grupului de lucru din cadrul Platformei consultative permanente a autorității angajaților, din cadrul subdiviziunilor – autor de acte normative.

Vor fi delegați/nominalizați câte doi reprezentanți ai fiecărei autorități publice. Cancelaria de Stat, ca titular de proces, va definitiva componenta nominală a membrilor rețelei reieșind din propunerile autorităților publice în care activează funcționarii.

Calendarul și agenda activităților

Membrii rețelei se vor întruni pe parcursul lunilor octombrie 2025 – martie 2026, în sesiuni organizate în format fizic, o dată pe lună, pentru fiecare modul separat, având astfel șase reuniuni

de instruire. Pentru fiecare modul se vor acorda 4 ore de instruire mixte, constând din teorie, exerciții aplicate, studii de caz, sesiuni de întrebări și răspunsuri.

Pe parcursul întregului ciclu de sesiuni, participanții vor pregăti „un proiect al schimbării” privind participarea publică în procesul decizional al autorității.

La finalul seriei de instruire va fi organizată o evaluare a rezultatelor programului.

Fiecare întâlnire va avea loc în zilele de **miercuri**, după amiază. Prima întâlnire a grupului se propune a fi desfășurată în luna **octombrie 2025**.

Finalitatea activităților

Prin extinderea și formarea membrilor rețelei „TeConsult”, Cancelaria de Stat, în cooperare cu The Folke Bernadotte Academy, își propun în termen lung să contribuie la dezvoltarea unei culturi de transparență și participare publică în procesul decizional al autorităților publice centrale.

Obiectivele generale pe termen lung sunt:

Creșterea transparenței. Consultările publice asigură disponibilitatea și accesibilitatea informațiilor necesare pentru cetățeni, consolidând încrederea publică în instituțiile guvernamentale și în procesele decizionale.

Promovarea participării cetățenilor. Organizarea și facilitarea sesiunilor de consultare publică, oferind oportunități pentru cetățeni de a-și exprima opiniile și preocupările cu privire la diferite probleme și inițiative guvernamentale.

Asigurarea echității și incluziunii. Prin implicarea societății civile se poate asigura că procesele de consultare sunt accesibile și relevante pentru toate segmentele societății, inclusiv pentru grupurile marginalizate sau subreprezentate.

Utilizarea feedback-ului cetățenilor în procesul decizional. Instituțiile responsabile de organizarea consultărilor pot analiza și sintetiza feedback-ul primit în cadrul consultărilor publice, integrând aceste informații în procesul decizional. Acest lucru contribuie la luarea de decizii mai informate și potrivite nevoilor și priorităților cetățenilor.

Promovarea responsabilității guvernamentale. Prin intermediul consultărilor publice, funcționarii publici demonstrează un angajament față de cetățeni. Acest lucru poate îmbunătăți relațiile dintre guvern și societate și poate reduce nivelul de scepticism față de autorități.

Obiectivele specifice pentru anul 2025 vizează:

Formarea unei noi promoții a rețelei „TeConsult” de circa 30 funcționari publici din toate ministerele și dezvoltarea capacităților acestora.

Desfășurarea a 6 sesiuni tematice privind aplicarea eficientă a standardelor de transparență și de consultare publică în procesul decizional.

Identificarea potențialilor formatori în domeniul dat.

Promovarea unei culturi instituționale favorabile participării publice.

**Lista nominală a membrilor Grupului instituțional
de funcționari publici care fac parte din Rețeaua
„TeConsult”, ediția 2025**

<i>nr</i>	<i>Nume, Prenume</i>	<i>Autoritatea</i>	<i>Funcția</i>	<i>e-mail</i>	<i>telefon</i>
1.	Harcenco Timur	Ministerul Sănătății	Consultant principal, Direcția coordonare politici publice și integrare europeană	timur.harcenco@ms.gov.md	022 268-854
2.	Milaniuc Ana-Maria	Ministerul Sănătății	Consultant, Direcția coordonare politici publice și integrare europeană	ana-maria.milaniuc@ms.gov.md	022 262-146
3.	Grigoraș Ludmila	Ministerul Finanțelor	Consultantă principală, Direcția politici în domeniul control financiar public intern (secretar al Consiliului CFPI pe platformă permanentă de consultare a politicilor și proiectelor de acte normative a MF în domeniul CFPI)	ludmila.grigoras@mf.gov.md	022 262-862
4.	Roșca Marina	Ministerul Finanțelor	Consultantă superioară, Direcția politici contabile și audit în sectorul corporativ	marina.rosca@mf.gov.md	022 262-782
5.	Bodrug Tatiana	Ministerul Muncii și Protecției Sociale	Șefă, Direcția coordonare politici publice și integrare europeană	tatiana.bodrug@social.gov.md	022 804-481
6.	Chistol Ana-Maria	Ministerul Muncii și Protecției Sociale	Consultantă superioară, Direcția coordonare politici publice și integrare europeană	anamaria.chistol@social.gov.md	022 804-409
7.	Talpă Svetlana	Ministerul Educației și Cercetării	Șef, Serviciul politici în învățământul artistic și extrașcolar	svetlana.talpa@mec.gov.md	022 232-443
8.	Ivanțoc Nadejda	Ministerul Educației și Cercetării	Consultant superior, Direcția coordonare politici publice și integrare europeană	nadejda.ivantoc@mec.gov.md	060 220 811

9.	Ermurachi Daniela	Ministerul Energiei	Consultantă principală Direcția coordonarea politicilor publice și integrare europeană	daniela.ermurachi@energie.gov.md	068 918 808
10.	Leahu Diana	Ministerul Energiei	Consultantă principală Direcția gaze naturale și produse combustibile	diana.leahu@energie.gov.md	069 431 721
11.	Andronic Ion	Ministerul Energiei	Șef direcție, Direcția energie electrică	ion.andronic@energie.gov.md	069 853 399
12.	Sandu Daniela	Ministerul Mediului	Șefă, Secția politici de protecție a solului și subsolului	daniela.sandu@mediu.gov.md	022 204-585
13.	Nogai Sandra	Ministerul Mediului	Consultantă principală, Secția juridică	sandra.nogai@mediu.gov.md	022 204-591
14.	Apostoliuc Cristina	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare	Consultant principal, Direcția coordonare politici publice și integrare europeană	cristina.apostoliuc@maia.gov.md	022 204-520
15.	Daguța Alexandru	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare	Consultant superior, Direcția coordonare politici publice și integrare europeană	alexandru.daguta@maia.gov.md	022 204-518
16.	Burduja Dumitru	Ministerul Justiției	Consultant, Direcția relații internationale	dumitru.burduja@justice.gov.md	022 201-448
17.	Damaschin Marcela	Ministerul Justiției	Specialistă principală, Direcția management public	marcela.damaschin@justice.gov.md	022 201-431
18.	Rotaru Ion	Ministerul Apărării	Colonel, șef Direcție politică de apărare și planificare a apărării	ion.rotaru@army.md	022 252-050
19.	Strătilă Alexandru	Ministerul Apărării	Șef Direcție juridică, Ministerul Apărării	alexandru.stratila@army.md	022 252-088
20.	Scaletchii Mariana	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Consultant principal, Direcția coordonarea politicilor publice și integrare europeană, în calitate de membru de bază	mariana.scaletchii@midr.gov.md	022 250-545
21.	Gîncu Valeria	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Consultant principal, Direcția politici și reglementări în domeniul amenajării teritoriului, urbanismului,	valeria.gincu@midr.gov.md	022 250-684

			construcțiilor și locuințelor, în calitate de membru de rezervă		
22.	Badia Lidia	Ministerul Afacerilor Externe	Secretar III, Secția afaceri juridice, Direcția drept internațional	lidia.badia@mfa.gov.md	022 578-258
23.	Pîslaru Laurenția	Ministerul Afacerilor Externe	Secretar III, Secția drept și relații consulare, Direcția afaceri consulare	laurentia.pislaru@mfa.gov.md	022 201-049
24.	Bordiniuc Tatiana	Ministerul Culturii	Șefă, Direcția coordonare politici publice și integrare europeană	tatiana.bordiniuc@mc.gov.md	022 823-802
25.	Sîrbu Mădălina	Ministerul Culturii	Consultantă principală, Direcția coordonare politici publice și integrare europeană	madalina.sirbu@mc.gov.md	022 823-802
26.	Fratea Ion	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	Consultant principal, Direcția politici de reglementare a mediului de afaceri	ion.fratea@mded.gov.md	022 250-635
27.	Bacal Florin	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	Consultant principal, Serviciul dezvoltarea economiei verzi, incluzive și de bună guvernanta	florin.bacal@mded.gov.md	060 441 028
28.	Cosoi Anatolii	Ministerul Afacerilor Interne	Ofițer principal, Secția monitorizare și evaluare a Direcția coordonare politici publice și integrare europeană	anatolii.cosoi@mai.gov.md	022 255-723
29.	Eremeia Andrei	Ministerul Afacerilor Interne	Consultant principal, Secția monitorizare și evaluare, Direcția coordonare politici publice și integrare europeană	andrei.eremeia@mai.gov.md	022 255-725
30.	Teleucă Mariana	Cancelaria de Stat	Consultantă principală, Direcția coordonare politicii și managementul proiectului	mariana.teleuca@gov.md	069 52 30 65
31.	Roșca Oxana	Cancelaria de Stat	Consultantă principală, Biroul relații cu diaspora	oxana.rosca@gov.md	069 02 92 18