



CURTEA DE CONTURI A REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂREA nr. 32 din 27 iunie 2023

cu privire la Raportul auditului asupra conformității investițiilor și reparațiilor capitale efectuate de către unele unități administrativ-teritoriale de nivelul I și de nivelul II în perioada anului 2021

Curtea de Conturi, cu participarea dlui Veaceslav Șipitca, Secretar de stat, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; dnei Lilia Taban, șefă adjunctă a Direcției investiții publice, Ministerul Finanțelor; dlui Vitalie Surujju, șef interimar al Direcției volumelor și costurilor lucrărilor în construcții, Agenția pentru Supraveghere Tehnică; dnei Victoria Cujba, șefa Direcției administrație publică, Cancelaria de Stat; dlui Viorel Jardan, președintele raionului Strășeni; dlui Vitalii Lupașco, președintele raionului Briceni; dlui Ion Cojocari, președintele raionului Glodeni; dnei Mariana Ombun, președinta raionului Telenеști; dlui Sergiu Fîntîna, președintele raionului Fălești; dlui Ștefan Paniș, președintele raionului Florești; dlui Iurii Garas, vicepreședintele raionului Edineț; dlui Nicolae Gratii, președintele raionului Criuleni; dlui Iurie Levinschi, președintele raionului Hîncești, precum și a altor persoane cu funcții de răspundere, în cadrul ședinței în format video, călăuzindu-se de art. 3 alin. (1), art. 5 alin. (1), lit. a) și art.31 alin.(1), lit. a) din Legea privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova¹, a examinat Raportul auditului asupra conformității investițiilor și reparațiilor capitale efectuate de către unele unități administrativ-teritoriale de nivelul I și de nivelul II în perioada anului 2021.

Misiunea de audit public extern a fost realizată conform Programelor activității de audit a Curții de Conturi pe anii 2022 și 2023², având drept scop evaluarea conformității investițiilor și reparațiilor capitale, în raport cu criteriile regulamentare de ordin legal.

Auditul public extern a fost planificat și s-a desfășurat în conformitate cu Standardele Internaționale ale Instituțiilor Supreme de Audit, aplicate de Curtea de Conturi (ISSAI 100, ISSAI 400 și ISSAI 4000)³.

Examinând Raportul de audit, Curtea de Conturi

A CONSTATAT:

Administrarea resurselor bugetare pentru investiții și reparații capitale nu este realizată conform unui cadru uniform de planificare strategică, execuție și raportare, fapt ce condiționează utilizarea fondurilor publice și patrimoniale contrar cerințelor normative.

Din lipsa unor sancțiuni eficace și de răspundere pentru încălcarea legislației în cazul neexecutării unor lucrări, nu este asigurată administrarea conformă a resurselor financiare publice.

¹ Legea privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova nr. 260 din 07.12.2017 (în continuare – Legea nr.260 din 07.12.2017).

² Programele activității de audit a Curții de Conturi pe anii 2022 și, respectiv, 2023, aprobate prin Hotărârile Curții de Conturi nr.75 din 28.12.2021 și, respectiv, nr.65 din 22.12.2022.

³ Hotărârea Curții de Conturi nr.2 din 24.01.2020 „Cu privire la Cadruul Declarațiilor Profesionale ale INTOSAI”.

Unii beneficiari din cadrul autorităților publice locale de nivelul I și de nivelul II auditate au gestionat mijloacele financiare alocate din contul bugetului public național pentru investiții și reparații capitale cu unele abateri de la actele normative în vigoare, ceea ce a dus la: finanțarea lucrărilor capitale neaprobată în modul corespunzător; admiterea de nereguli și încălcări ale modului de achiziție de lucrări și servicii; executarea lucrărilor de proiectare și de construcție în lipsa autorizațiilor corespunzătoare sau nejustificarea efectivă a celor recepționate; reflectarea incorectă în evidența contabilă a mijloacelor financiare pentru cheltuieli capitale etc. Autoritățile locale nu determină impactul activităților realizate și nivelul de implementare a obiectivelor stabilite, cu elaborarea rapoartelor de evaluare și de progres.

Reieșind din cele expuse, în temeiul art.14 alin.(2), art.15 lit. d) și art.37 alin.(2) din Legea nr.260 din 07.12.2017, Curtea de Conturi

HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Raportul auditului asupra conformității investițiilor și reparațiilor capitale efectuate de către unele unități administrativ-teritoriale de nivelul I și de nivelul II în perioada anului 2021, anexat la prezenta Hotărâre.

2. Prezenta Hotărâre și Raportul de audit se remit:

2.1. Parlamentului Republicii Moldova, pentru informare și examinare, după caz, în cadrul Comisiei parlamentare de control al finanțelor publice;

2.2. Președintelui Republicii Moldova, pentru informare;

2.3. Guvernului Republicii Moldova, pentru informare și luare de atitudine în vederea monitorizării asigurării implementării recomandărilor de audit;

2.4. Ministerului Finanțelor, pentru informare, și se recomandă:

2.4.1. elaborarea modului de reflectare în evidența contabilă a prejudiciilor aferente majorării valorii și volumelor lucrărilor de construcție, constatate în cadrul controalelor efectuate de către Inspekția Financiară și Agenția pentru Supraveghere Tehnică;

2.4.2. în comun cu Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, inventarierea și întocmirea registrului tuturor proiectelor de investiții și reparații capitale inițiate, dar nefinalizate la nivel de unitate administrativ-teritorială, cu indicarea resurselor financiare utilizate/alocate și a celor necesare pentru finalizarea proiectelor respective;

2.5. Agenției pentru Supraveghere Tehnică, pentru informare, și se recomandă verificarea conformității documentației, volumelor și calității lucrărilor contractate de Consiliul raional Ungheni și Consiliul raional Briceni, în ce privește consumul de materiale la lucrările de reparație a drumurilor, după cum este indicat în Raportul de audit (pct.4.2.6.);

2.6. Cancelariei de Stat, în comun cu Oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat, prin prisma responsabilităților delegate de art.46 din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, pentru informare și luare de atitudine în vederea:

2.6.1. monitorizării și asigurării implementării recomandărilor de audit de către autoritățile publice locale;

2.6.2. asigurării unor abordări unice, bazate pe prevederile cadrului legal, la efectuarea controlului asupra legalității deciziilor aprobate de consiliile locale, în special, a celor ce țin de alocarea mijloacelor financiare către unitățile administrativ-teritoriale de alt nivel din transferurile cu destinație specială primite din bugetul de stat și din soldul disponibil (fără a fi modificate deciziile de aprobare a bugetelor locale);

2.7. Unităților administrativ-teritoriale auditate⁴, pentru informare, și se recomandă examinarea în ședințele Consiliilor locale a rezultatelor auditului, cu audierea persoanelor responsabile, menționate în Raportul de audit, referitor la faptele descrise în acesta, remedierea deficiențelor constatate și implementarea recomandărilor înaintate de audit.

3. Se ia act că, pe parcursul misiunii de audit:

3.1. Primăria or. Cricova:

- a înregistrat în evidența contabilă garanția de bună execuție (5% din valoarea lucrărilor executate) în sumă totală de 1.084,7 mii lei, depusă la contul trezorerial de către antreprenori;

- a inventariat, evaluat și înregistrat în evidența contabilă asfaltul frezat stocat (717,3 tone) în valoare de 179,3 mii lei;

3.2. Primăria com. Măcărești, r-nul Ungheni, a diminuat cu 1.183,8 mii lei volumul lucrărilor anterior acceptate la Contractul „Alimentarea cu apă a s. Măcărești” (lucrări excluse în volum de 2.546,7 mii lei și lucrări incluse - de 1.362,9 mii lei);

3.3. Aparatul președintelui raionului Fălești a transmis Direcției generale educație și cultură valoarea cheltuielilor pentru reparația capitală a Muzeului de Istorie și Etnografie în sumă de 1,7 mii lei, cu înregistrarea conformă a acesteia;

3.4. Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală a diminuat valoarea Programului „Satul European” pentru primăria s. Brătuleni, r-nul Nisporeni, cu valoarea lucrărilor executate anterior (în anul 2018) în sumă de 1.020,0 mii lei;

3.5. Primăria com. Gotești, r-nul Cantemir, a diminuat valoarea clădirii Casei de cultură cu valoarea lucrărilor constatate ca exagerări de către Agenția pentru Supraveghere Tehnică în anul 2020 și transmise organelor de anchetă în sumă de 5.458,1 mii lei, înregistrându-le la conturile extrabilanțiere;

3.6. Primăria com. Pîrlița, r-nul Ungheni, a majorat valoarea conductei de apă Pîrlița-Ungheni cu 1.196,4 mii lei și a sistemului de alimentare cu apă primit de la Întreprinderea de Stat „Calea Ferată din Moldova” cu 2.510,5 mii lei, efectuând înregistrările contabile corespunzătoare.

4. Prezenta Hotărâre intră în vigoare din data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și poate fi contestată cu o cerere prealabilă la autoritatea emitentă în termen de 30 de zile de la data publicării. În ordine de contencios administrativ, Hotărârea poate fi contestată la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev nr.3), în termen de 30 de zile din data comunicării răspunsului cu privire la cererea prealabilă sau din data expirării termenului prevăzut pentru soluționarea acesteia.

5. Curtea de Conturi va fi informată trimestrial, în termen de 9 luni din data intrării în vigoare a prezentei Hotărâri, despre acțiunile întreprinse pentru executarea subpunctelor 2.4.-2.7. din prezenta Hotărâre.

6. Hotărârea și Raportul auditului asupra conformității investițiilor și reparațiilor capitale efectuate de către unele unități administrativ-teritoriale de nivelul I și de nivelul II în perioada anului 2021 se plasează pe site-ul oficial al Curții de Conturi (<https://www.ccrm.md/ro/decisions>).

Marian LUPU,
Președinte

⁴ Autorităților executive și Consiliilor raionale: Fălești, Glodeni, Strășeni, Ungheni, Florești, Telenești, Edineț, Criuleni, Briceni, Hâncești și Orhei; Consiliilor locale: mun. Strășeni, or. Fălești; Pîrlița, Măcărești, Năpădeni din r-nul Ungheni; Cioburciu, r-nul Ștefan Vodă.